

聚焦打造引领区，迈出新步伐

陈吉宁参加浦东新区代表团审议，与代表热议“十五五”发展

本报记者 顾杰 王闲乐

昨天下午，市委书记陈吉宁参加市代表团浦东新区代表团审议，审议政府工作报告，审查《上海市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要(草案)》。

两个半小时，15位来自不同行业、领域的代表，聚焦上海“十五五”发展，结合浦东引领区建设，就强化“五个中心”核心功能、纵深推进制度型开放、高质量服务企业走出去等话题作了发言。

陈吉宁认真倾听记录，与大家深入交流讨论并作了具体回应。他说，浦东要充分发挥敢打敢拼敢争的“小老虎”精神，聚焦打造社会主义现代化建设引领区，扎实推动高质量发展，持续强化重要功能，深化高水平改革开放，推动人民城市建设迈出新步伐，为“十五五”开好局、起好步作出更大贡献。



昨天，浦东新区代表团审议政府工作报告。

本报记者 张驰 摄

陈吉宁认真倾听，不时与代表互动交流。他鼓励浦东要用好先行先试优势，围绕全球供应链管理、走出去综合服务平台、跨境和离岸金融等重要功能，勇挑重担、深化探索，争取更多实质性、突破性进展。

加强战略科技力量建设

建设国际科技创新中心，是国家赋予上海的重要使命。面向“十五五”，科技创新日益成为上海高质量发展的强大动能。

审议现场，多位代表都提到了人工智能赋能各行各业发展的趋势。

张江科学城是上海国际科技创新中心建设核心承载区，位于核心区域的张江人工智能创新小镇，目前已入驻人工智能企业近500家。市人大代表、万得信息技术股份有限公司董事长陆凤以金融科技为例说，当前，全球金融科技竞争转向以智慧为中心的体系能力竞争。全球范围内，部分顶尖科技企业正以AI为驱动力转型，用智能技术突破传统的金融生产方式。

“上海有发展金融科技的独特优势，完全有条件率先打破边界，孕育出AI延伸的新型金融业态。”陆凤说，支持科技企业跨界转型，在浦东引领区的制度框架下，探索更包容的创新试点，让技术创新成为金融真正的“操盘手”。

随着科技与产业的结合更加紧密，诸多前沿探索正成为未来产业的源头活水。政府工作报告显示，2025年，上海集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模突破2万亿元，新质生产力加快发展。

市人大代表、上海雅本化学有限公司技术总监徐军说，目前，上海正加快建设具有全球影响力的生物医药产业发展高地，生物医药产业规模超过1万亿元，创新药物研发实力位居全国前列，建议加强政策引导、资本支持和企业能力建设，系统性提升国际化临床试验能力，培育具有全球竞争力的跨国药企。

“上海高校要在上海深化建设国际科技创新中心中充分发挥重要战略科技力量作用。”市人大代表、上海科技大学副教务长兼科学中心主任、教授刘志说，从政策机制、平台搭建和人才激励等方面进行引导，促进学校科研和产业应用场景精准匹配，推动更多实验室技术走向实际应用，构建更具内生动力、科创生态。

让城市更宜居人民更安居

中国式现代化，民生为大。面向“十五五”，浦东人民群众对高品质生活有着更高期待。

临港科创城吸引了大批年轻科技人才。市人大代表、浦东新区泥城镇党委书记张银标说，在泥城镇公租房社区，年轻人占比超过九成。这些年轻人家庭对“一老一小”照护、优质公共服务供给的需求很大。

他建议，持续引进优质教育、医疗、文化资源，加快规划建设地区性综合公园，打造集休闲健身、亲子互动、生态涵养于一体的区域性绿地。给予招商政策倾斜、用地规划协调等支持，尽快引入优质商业配套，为青年人才营造更便捷的生活环境。

上海人口老龄化程度不断加深，养老需求增长迅速。市人大代表、光明食品(集团)有限公司党委副书记、总裁徐子瑛关注到养老市场的新趋势。“老年人对康养结合的需求很高，需要

更多市中心的嵌入式养老院。”她建议，可以出台相关优惠政策，鼓励将市中心存量房改造为家门口的养老院，更好满足老年人的需求。

过去，“一人住院，全家奔波”困扰了不少上海市民。去年3月，上海正式启动免陪照护试点。市人大代表、上海市东方医院(同济大学附属东方医院)副院长徐美东表示，免陪照护不仅显著改善了患者体验，还解放了医护人员，让他们可以专注于提升医疗质量和安全。

针对试点中暴露的问题，徐美东建议，推动免陪照护支付机制创新，制定将费用纳入医保支付的阶段性方案。同时，强化护理员队伍建设，拓宽培养路径与成长通道，加强综合保障与职业支持。

对于代表们提出的问题和意见建议，陈吉宁表示，浦东要始终把宜居安居放在首位，推动教育、医疗等公共服务优质均衡发展，优化社区嵌入式服务设施，促进“15分钟社区生活圈”提质增效。

提高超大城市安全韧性水平

今年政府工作报告提出，着力推动城市高效能治理，提高超大城市安全韧性水平。

市人大代表、上海市人民调解协会会长、浦东新区物业管理纠纷人民调解委员会主任孙晔关注党建引领物业治理。审议现场，她分享了一组数据：当前，上海1.33万个住宅小区，95%实现物业服务覆盖，1.15万个符合条件的住宅小区，业委会组建率达94%，4132个业委会设立了党的工作小组，460个业委会建立了党支部。

在孙晔看来，这些数据直观彰显了党建引领物业治理的实践成效和现实必要性。但与此同时，上海作为超大城市，物业治理面临的复杂性挑战也尤为突出。她建议，以规范运作为重点，进一步细化业委会工作制度。例如，浦东出台加强业委会规范化建设若干措施，在街镇统筹协调职责等方面细化操作流程，压实了主体责任，其先行先试的经验，具有示范意义。

城市治理水平，也体现为对城市安全的守护，高质量发展和高水平安全一体两翼、互为保障。

审议现场，关注城市安全问题多年的市人大代表、上海昆康汽车服务有限公司技术总监洪程栋分享了他对高层建筑消防的调研经历。他建议，压实主体责任，推动群防群治，以党建引领，政府牵头主导，推动业主、业委会承担小区安全管理首要责任，发挥物业公司专业管理作用，聚焦外墙隐患，精准排查整治。

“高层建筑消防，关乎千家万户的生命财产安全。期待通过多方协同发力，筑牢上海城市安全的坚固防线。”洪程栋说。

“城市安全同每个人息息相关，关键是要层层压实责任，切实落实在行动中。”陈吉宁说，要更好统筹发展和安全，加强重点领域风险排查整治，全面推进韧性安全城市建设，不断提升本质安全水平。

观见两会

两会第一天聊了“无解”和“有解”，今天，继续聊聊“有”和“无”。

市人代会开幕，政府工作报告和上海市“十五五”规划纲要(草案)同时摆在代表案头。这是未来五年细致的“施工图”，传递奋力一跳、接续奋斗的强烈信号。

自然，全市上下、方方面面，都要愈加有勇有谋，有所作为、有新作为。但在许多的“有”中间，也有几处醒目的“无”。

比如关于优化国际一流营商环境，《纲要(草案)》就指出，要深化“无感监管”对象清单和“无事不扰”事项清单，要减少政府对微观经济活动的直接干预。

“有求必应，无事不扰”，很早就被明确为优化营商环境、打造“服务政府”的一条准则；“无感监管”，则是由此衍生而来的新型监管模式。

对一家真正有追求的企业来说，最渴望的不是政策优待，而是“心无旁骛”，安安静静、安安心心地专注投入市场竞争。“无感”监管，最是理想。

“无感”不是“无为”，不是撒手不管，而恰恰是更好地管——不该插手的地方坚决不插手，不该插手的地方也坚决不插手，并且必须采取更精准、更科学、更聪明的监管方式，而不是简单粗放。

上海的“健康码”推行一年多，正是在这个方向上作出的努力。对监管者来说，要求显然更高了，技术手段要升级，处事流程乃至管理思维要再造，更要在法治环境、制度环境上建章立制、久久为功。

制度越健全，规则越清晰，对人为干预的需求也会越少，做到了这些，无疑是更大的“有为”。

“有”和“无”之间，映射的是讨论多年的“放”与“管”的问题，背后是政府与市场关系这个根本命题。多年实践、留下的经验足够丰富：微观层面，在制度健全、规则明晰的前提下，可以交给市场的大可以放心地交给市场，“管”本身不是目的，更好地“管”是为了更好地“放”，“放”好了也就是“管”好了。

换句话说，有时候的“有所不为”，恰恰是更好的“有所为”——甚至一些期待获得“增量”的方面，也是如此。

审议政府工作报告时，有代表谈及全球供应链管理中心引育建设，引起现场的互动讨论。这是“十五五”关乎上海“五个中心”特别是贸易中心能级的大事。支持龙头企业、链主企业加快供应链整合，加快建成全要素流通、全链条赋能、全周期保障的全球供应链资源管理和运营生态系统等，都写在了《纲要(草案)》里。

这件事怎么做成，政策要搭台，但不全靠政府搭台。有了必要的政策支持之后，重中之重，还是要用一套市场化的方式，通过有效的激励来推动企业的数字化转型，并且真正地用起来——而不是“拿出来”这就不是政府“号召”或“力推”甚至“强制”就能实现的。

再比如促消费，这是重中之重，政府工作报告里也是浓墨重彩，其中尤其重要的是环境营造——培育新场景、服务便利化、健全标准体系等，政府在很多方面下的是“托举”的功夫、“呵护”的功夫、静心培育的功夫，比起直接的下场作为，这更考验治理的水准。

还有，“热带雨林式”的创新生态，强调的也是足够的阳光、雨露、多样性。这往往来自那种更基础的、不那么直接“有感”却有利长远的“有为”——把生态做好了，环境理顺了，无需特别使力，万物自会生长。

『无感』是为了更『有为』

朱珉珩

更加奋发有为发挥职能作用

黄莉新参加普陀区代表团审议

本报讯(记者 王海燕)昨天下午，市人大常委会主任黄莉新在参加普陀区代表团审议时说，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，政治站位高、发展思路新、举措落点实、为民情怀深，是一份坚定信心、鼓舞干劲、实干创新、催人奋进的好报告。

黄莉新说，过去一年是很不平凡的一年，市政府在市委坚强领导下，迎难而上、顶压前行，统筹抓好稳增长、促转型、惠民生、防风险各项工作，经济回升向好态势持续巩固，“五个中心”核心功能整体提升，高水平改革开放纵深推进，人民城市建设更显温度，政府治理效能不断提高，顺利完成经济社会发展主要目标任务，成绩来之不易。“十四五”时期，上海有效应对外部环境变化和重大挑战，经济社会发展取得新的重大成就，有力提升了国际大都市的地位和能级，为新起点上谱写中国式现代化

上海新篇章奠定了坚实基础。

黄莉新说，“十五五”规划纲要草案深入贯彻党的二十届四中全会精神和十二届市委八次全会精神，围绕重大使命任务篇篇布局，用心用情回应人民群众期盼，描绘了上海未来五年的发展蓝图。要深刻领会习近平总书记对上海发展的战略擘画，按照市委部署，进一步提升“五个中心”核心功能，推动改革开放攻坚突破，提升人民生活品质，确保规划纲要落地落实。要更加奋发有为，积极发挥人大职能作用，助力上海“十五五”实现良好开局，为开创社会主义现代化国际大都市建设新局面、在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用，作出新的更大贡献。

建言资政凝聚共识双向发力

胡文容参加政协分组讨论

本报讯(记者 洪俊杰)昨天下午，市政协主席胡文容参加分组会议，与无党派和科技界委员讨论政府工作报告，《上海市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要(草案)》时认为，报告政治站位高、前瞻谋划远、任务举措实，通篇贯穿了党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，充分体现了十二届市委八次全会的部署要求，是凝心聚力、催人奋进的好报告。

胡文容说，2025年是很不平凡的一年，市委、市政府在党中央坚强领导下，团结带领全市人民，勇担使命、克难奋进，圆满完成“十四五”各项任务，经济社会发展取得了来之不易的成绩，特别是围绕国际科创中心建设，在持续提升科技创新策源功能、加大关键核心技术攻关、加快培育发展新质生产力等方面取得了一系列突破性成就。今年

是“十五五”规划的开局之年，实现经济社会发展的预期目标，需要全市上下干字当头、奋力一跳，在新起点上继续为国家发展大局挑大梁、作贡献。市政协将全面贯彻落实中央和市委部署要求，进一步发挥统一战线组织功能和专门协商机构作用，紧扣“十五五”确定的目标任务，强化建言资政和凝聚共识双向发力，全力为上海“十五五”开好局、起好步贡献政协智慧和力量。希望各位委员进一步发挥专业优势、强化责任担当，紧扣“五个中心”建设等重点领域积极建言献策，提高履职实效。同时，深入联系界别群众，开展政策宣讲、增强发展信心、汇聚各界合力，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出积极贡献。

发挥比较优势锐意开拓创新

朱忠明参加虹口区代表团审议

本报讯 市委副秘书长朱忠明昨天下午参加虹口区代表团审议时表示，政府工作报告和上海“十五五”规划纲要草案深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，充分体现中央大政方针和市委决策部署，完全赞成。过去一年，全市上下坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，经济社会发展稳

中向好、稳中提质，经济运行向上向好、向新向好，展现出强大的韧性和活力，交出了出色的成绩单。成绩来之不易、振奋人心。

朱忠明指出，今年是“十五五”开局之年，开局之年当有开局之势。希望虹口区准确把握上海“十五五”发展的历史方位，把牢自身发展定位，发挥比

较优势，锐意开拓创新，全力确保“十五五”实现良好开局。着力培育高质量发展新动能，以内外滩开发建设为引擎，加快推动航空、金融等产业深化布局、拓展功能、提升能级，大力构建都市科创生态，持续推进文旅商体展深度融合。着力打造人民城市建设新样板，下好“绣花”功夫，提升住房品质，提高公共服务均衡化、优质化水平，推动城区治理不断迈向精细化。着力创造党建工作新成果，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，树立和践行正确政绩观，注重固本强基，夯实基层基础，激励全区干部群众争当敢打敢拼敢争的“小老虎”。

市人代会主席团举行会议

黄莉新主持

本报讯(记者 王海燕)市十六届人大四次会议主席团昨天举行第二次会议。主席团常务主席黄莉新主持会议。

会议听取并审议关于接受市人大常委会部分组成人员辞去市人大常委会和市人大专门委员会职务请求的决定(草案)，决定提交各代表团审议。

会议听取大会副秘书长曹远峰所作的关于大会补选和表决办法(草案)的说明，审议相关办法(草案)，决定提交各代表团审议。

市政协举行常委会会议

胡文容出席

本报讯(记者 洪俊杰)昨天下午，市政协举行十四届常委会第二十四次会议。市政协主席胡文容出席。

会议审议了政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员离任名单(草案)、增补政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员候选人建议人选名单、市委常委、统战部副部长陈通作说明。

会议审议了选举办法(草案)、总监票人、监票人名单(草案)。市政协副秘书长宋宗德作说明。

市政协副主席肖贵玉主持，副主席陈群、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋出席。

全力推动产业体系整体跃升

龚正参加黄浦代表团联组审议，要求打造更宜居美丽幸福城区典范

本报讯(记者 孟群舒)市委副书记、市长龚正昨天下午参加黄浦代表团联组审议。龚正说，要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真贯彻落实市委全会部署，开拓创新、砥砺奋进，全力推动产业体系整体跃升，打造更宜居、更美丽的幸福城区典范，推动黄浦在新的起点上实现更大发展，努力为全市高质量发展作出更大贡献。

审议时，杨朝、司刚强、周杰、张旭、刘可、瞿芳、毕宇芳、张婷婷、陈燕、孙雪梅、姚树良、马炜、王珉球、奚伟中、殷浩15位代表踊跃发言，结合自身工作及基层调研情况，围绕“五个中心”建设、大力促消费稳外贸、推进绿色低碳转型、推进健康上海建设、持续保障改善民生、应对老龄化社会挑战等方面提出意见建议。龚正认真倾听、不时记录，并进行集中回应。

龚正在发言时说，去年，全市经济社会发展稳中有进、稳中提质，顺利完成了经济社会发展目标任务，实现了“十四五”圆满收官。今年是实施“十五五”规划的开局之年，黄浦作为经济大区，要勇挑重担，在巩固拓展经济稳中向好势头走在前列。要坚持扩大内需这个战略基点，全力打造世界级消费目的地，拓展消费新内涵，激发消费新动能，扩大消费新流量，提升消费新体验，创新宣传推广方式，实现消费有效转换，在发挥消费对经济增长的主引擎作用方面作好示范。

龚正说，“十五五”期间，上海将坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。黄浦要因地制宜、向新而行，在打造现代化产业体系上走在前列。强化主导产业发展，做大做强传统优势产业，打造驱动未来发展的“第二增长曲线”；强化科技文化赋能，打造金融科技生态圈，充分挖掘红色文化、海派文化、江南文化底蕴，深入挖掘时尚文化资源；强化人才支撑，打造青年发展型城市。要坚持民生为大、用心用情，在增进民生福祉上走在前列。着力推进民生工程、办好民生实事，解决好群众急难愁盼问题，扎实推进城市更新，深化公园城市建设，更好满足市民多样化、品质化需求。