

迈向“全球引领型”科创中心

市人大代表
林兰

上海应在打造全球策源地、构建成果转化闭环、提升规则引领力三方面发力。

本报记者 胡幸阳 孟群舒

近年来，上海“五个中心”建设持续进阶。在已有基础上，加快“五个中心”建设、更好发挥“先手棋”作用的关键之一，在于推动“五个中心”进一步转向“联动赋能”。在市人大代表、上海社科院城市与人口发展研究所研究员林兰看来，现阶段，国际科技创新中心的地位极大提升，科创正成为“五个中心”的共同引擎，提升科创中心能级是上海“十五五”时期的关键任务之一。

当前，全球生产方式发生重大转型，其他四个中心对科创中心的“依附性”逐渐增强——金融创新越来越以科创企业和知识产权为核心标的；贸易升级越来越依赖数字技术、服务贸易和技术贸易；航运竞争越来越取决于智能化和绿色化技术；经济中心的高质量运行越来越依赖新兴产业与新经济形态的培育，产业升级和增长动能的持续释放，都以科技创新为前提。

“科创中心之于当下，类似经济中心之于传统工业时代，是‘再生产’的核心。没有科创支撑，金融、贸易、航运都可能滑入低端循环。”林兰说，“上海近些年‘五个中心’建设的实践，为这一判断提供了坚实的支撑。”

不过，与全球顶尖科创中心相比，上海仍存在一定差距。林兰认为，一座城市或一个区域只有在资源吸纳能力、成果转化效率、国际规则与话语权引领性三方面均达到全球前列，才能被称为全球顶尖科创中心。

从这三个维度观察，上海在资源吸纳方面，具备较强的科研和产业基础，但一方面缺乏类似麻省理工、斯坦福、剑桥、哈佛这样的全球超级科研节点，高校和科研院所所在国际科研议程设置和学术话语权上仍偏弱；另一方面外籍科研人员比例仍然不高，顶尖科学家流入有限。

成果转化方面，上海的科研产出规模庞大，但科研机构与市场之间仍存在体制性隔阂，且独角兽和全球化初创企业的数量不足，这意味着缺少足够的市场主体来承接科研成果并放大其全球影响力。

规则引领性方面，上海更多是全球规则“参与者”而非“议程制定者”、国际科研合作项目的“合作节点”而非“主导节点”。

“与‘全球顶尖’相比，上海仍有一些关键短板亟需填补，大致处于全球第二梯队位置并正向上攀升。”林兰建议，“十五五”期间，上海应聚焦打造全球策源地，实现从要素集聚到原始创新引领的进阶。具体而言，要抓紧建设国际顶尖实验室和跨学科大科学装置群，在量子计算、合成生物、氢能、类脑智能等前沿方向争取率先突破，形成“不可替代”的科研节点。

上海还应聚焦构建成果转化闭环，实现从创新链到产业链的高效贯通。尤其是要重视资本与产业创新的结合，比如深化科创板与并购市场联动，探索“知识产权证券化”等金融工具，让科研成果在早期即可资本化；又比如推动“科研院所+风投基金+产业园区”的协同孵化机制，形成“实验室—孵化器—加速器—上市”的快速路径。

此外，上海还应努力提升规则引领力。上海可以从两方面发力，一是通过制度先行试验，以临港新片区、浦东引领区为平台，率先探索数据要素确权、跨境流动、数字资产交易和智能产业治理等制度安排，形成“上海样板”；二是积极推动国际规则共建，在人工智能伦理、绿色金融、数字贸易等领域争取议程设置权，把地方探索上升为国际标准。

“上海既要有能左右前沿的科研突破，又要有能转化出产业巨头的资本与市场机制，更要有能向全球输出制度与规则的治理能力。”林兰说，“唯有如此，上海才能与硅谷、东京、伦敦等比肩，从‘区域枢纽型’迈向‘全球引领型’科创中心。”



“张江科学小镇”(人工智能创新小镇)构建“研发—应用—生活”一体化生态。

本报记者 海沙尔 摄

“双线突破”赋能金融中心建设

市政协常委
钱军

突破既有框架，拓展跨境和离岸金融服务功能。

本报记者 沈思怡

“国际投资者拿了人民币能做什么？上海要建设国际金融中心，就要给出实实在在的答案。”今年上海两会期间，市政协常委、复旦大学国际金融学院执行院长、金融学教授钱军提出的这一问题，引发关

于人民币国际化与金融中心能级提升的热议。

“十五五”时期，上海“五个中心”建设进入系统集成、协同赋能新阶段。如何让国际金融中心突破既有框架，成为贯通经济、贸易、航运、科创四大中心的核心枢纽？钱军聚焦跨境和离岸金融服务功能拓展，提出“双线突破”方案：一方面，丰富跨境金融产品供给，做大全球人民币资产资金池；另一方面，立足大飞机、造船等上海特色高端制造业，在临港新片区打造特色产业离岸金融试验田。

“在资本项目不完全开放的背景下，上海需丰富在岸与离岸市场的人民币资产种类和规模，在风险可控前提下为市场主体提供便捷服务，增强市场流动性。”钱军强调。比如，上海应创新推动人民币债券市场的“双向开放”，服务资本“走出去”与“引进来”。

钱军举例，近年来，中国企业“走出去”模式已从产品出口升级为技术、标准、管理的全方位输出，扎根当地构建完整产业链，这一转变催生了多元化的融资需求，传统“内保外贷”等信贷方式，已难以满足企业海外长期、大规模的融资需求。这条双向开放的通道一端，就是支持

“走出去”的中国企业在海外业务所在地发行人民币债券，既匹配其海外实体的融资需求，又能将企业全球扩张转化为离岸人民币资产的创造过程，让人民币深度融入当地商业生态。

通道另一端，则需借助上海国际枢纽港的物流优势和人民币低成本优势，吸引与中国经贸往来密切的海外企业来沪发行人民币债券，为其提供低成本融资渠道，实现互利共赢。

这一策略不仅破解了企业出海融资痛点，丰富了国际投资者的人民币资产配置选择，更推动上海金融市场与全球深度联动。某种意义上，也能够倒逼上海国际金融中心定位升级，要求上海金融机构提升跨境服务能力，“跟随企业出海”提供全流程支持，实现从传统“在岸金融中心”向“中国企业出海金融服务总站”的转变。

钱军构想的中期图景，是将上海打造成为离岸金融综合功能区和监管协调中心。这一功能拓展的本质，是让上海国际金融中心建设植根于实体经济与科技进步。“这里不仅是金融通之地，更是规则制定、风险管理、服务集成的枢纽，核心使命是服务国家金融强国战略，为中国参与国际金融治理贡献‘上海方案’。”

加快构建航运绿色燃料体系

市人大代表
丁嵩冰

通过跨区域合作和技术创新，确保绿色甲醇的稳定供应。

本报记者 胡幸阳 见习记者 吕潇

近年来，国际航运脱碳规则演变迅速，绿色燃料的供应能力已逐步成为衡量

世界枢纽港核心竞争力的重要指标。在市人大代表、上海国际港务集团股份有限公司战略研究部总经理丁嵩冰看来，加快构建航运绿色燃料体系，既是推动上海“五个中心”建设的重要抓手，也是提升我国全球航运能源供应话语权与定价权的关键一招。

“当前上海港面临的主要挑战在于绿色甲醇的稳定供应。”丁嵩冰建议，近期应将政策重心先放在生产端，通过跨区域合作和技术创新，确保绿色甲醇的稳定供应。

2025年，上海港保税LNG和甲醇的加注量分别达到71.2万立方米和6.25万吨，全球范围内排名进入前三。但离到2030年实现“一百立方米液化天然气和一百万吨甲醇和生物燃料”的“两个一百万”加注能力建设目标，绿色甲醇仍面临供应、储运、加注、认证、交易全方位缺口。

最近，交通运输部牵头联合十部委共同发布了《关于支持上海国际航运绿色燃料加注中心和交易中心建设的实施方案》。丁嵩冰认为，这不仅体现了国家对上海国际航运中心向绿色、数智化转型的顶

层支持，十部委的深度联动还意味着，该工程已超出了单一港口经营的范畴，涉及能源结构转型、工业生产布局、海事监管创新、碳足迹认证以及国际金融交易等多个跨行业、跨领域的系统性工作，必须多方发力以破解深层次体制机制障碍。

丁嵩冰表示，甲醇运输物流成本太高，大规模运输只能以船运为主，过长的距离会造成更多运输过程中的消耗。而上海本地又缺乏大规模生产绿色甲醇的条件，更要及早与多方合作，尤其要加快与长三角、长江流域绿电和生物质资源丰富的省份合作。

具体路径上，丁嵩冰建议充分发挥上海在金融、技术方面的优势，鼓励引导企业参与绿色燃料生产基地建设，建立长期的“能源安全走廊”，确保上海港拥有稳定的绿色甲醇实物供应。

在缓解供应问题的基础上，丁嵩冰还建议上海及时出台配套政策。“特别是锚地加注，船舶无需专门靠泊码头即可完成能源补给，减少港口拥堵和船舶周转时间，对国际航行船舶意味着巨大的效率提升。”

两会议政录

市人大代表
杨国平

自动驾驶出租车事故率更低
建议在浦东、虹桥机场增加车辆投放

上海自动驾驶出租汽车试运行已两年多，呼吁增加车辆投放、扩大试行区域。针对短途供需矛盾，可以安排自动驾驶出租车承接短途订单。

市人大代表
金迎

基层医疗机构怎样留住人才？
代表建议优化工资和奖励政策

留住基层优秀医护人员，建议在薪酬激励方面出台支持政策和举措，完善社区卫生服务中心绩效工资总量和水平核定。

市人大代表
张婷婷

“十五五”人口结构走向重度老龄化
建议增设针对失能老人的照护型床位

人口结构走向重度老龄化，上海的养老服务设施要从顶层设计角度重新谋划，比如增设针对失能老人的照护型养老床位。

