

加快布局,提升“五个中心”能级

市政协会议举行大会发言,委员围绕推进高质量发展等议题发表真知灼见

本报记者 舒抒 邬林桦 林子璐 周昱帆

昨天下午,市政协十四届四次会议举行大会发言。委员们聚焦加快建设“五个中心”、推进高质量发展取得显著成效,具体围绕打造生物医药核心竞争力、深化“模速空间”创新生态、推动长三角科创一体化建设、推动文旅商体展融合发展、激发文化消费新动能、助力加快企业出海、破解企业“内卷”等议题发表真知灼见。

当好高质量发展风向标

“十五五”时期,上海经济社会发展的首要目标就是高质量发展取得显著成效。为此,市政协常委阮青围绕上海“十五五”如何开好局提出建议。

首先是聚力实体经济,加大有效投资力度。阮青表示,持续促进先进制造业、知识密集型和高品质的服务业、算力等新基建的投资,将是“十五五”上海产业发展的重要使命。同时,要构建大中小微企业能够协同共生的生态,通过分类施策安商助商。还要有效降低营商门槛和成本,吸引海内外年轻人来沪创业创新。

其次,上海应因地制宜增强发展新动能。当前,上海正加快布局和构建现代化产业体系,从传统、新兴以及未来产业等三个维度发力,加快新旧动能转换,支撑高质量发展。

阮青表示,推动传统产业深度焕新,要加快智改数转步伐,带动面上更广泛的企业提质增效。同时,上海要进一步扩大主力型产业的竞争优势,乘势而上发展集成电路、人工智能、生物医药等三大先导产业,支持重点企业深耕核心技术,形成具有韧性的产业生态。此外,上海还应用好存量、激发活力,在不同技术路线、应用场景、商业模式和市场监管规则方面加大探索力度。

最后,上海在当好我国高质量发展风向标的时候,也承担着立足本土、放眼全国乃至全球实现“内外联动”拓展辐射新空间的使命。对此阮青建议,依托长三角一体化战略,上海应持续提升作为“长三角全国高质量发展动力源”的地位,以此助力上海企业“走出去”,拓展海外收益。

推动长三角科创一体化

科技金融是推动科技创新和产业创新深度融合的耦合器,对于上海发挥龙头带动作用、推动长三角在科技强国战略中发挥支柱作用、提升国家在新一轮科技和产业革命中的竞争力都至关重要。上海在“十五五”期间将继续推动长三角更高质量一体化发展,锚定国家战略要求,巩固提升长三角高质量发展动力源的作用,强化科技创新和产业创新的跨区域协同。

市政协委员李琛浩代表建上海市委发言时建议,上海首先应从强化制度设计与协同的角度壮大“耐心资本”集群。具体可发挥上海国际金融中心引导和服务功能,通过政府资金和政策引导“开放准入、搭建平台、分担风险、让渡收益、优化考核、畅通退出”,降低早期硬科技的投资门槛。

此外,他建议长三角可积极推动区域化的金融工具与风险管理创新,构建一体化评估和互认体系,推行“金融+科技+产业”嵌入式服务,为链上企业提供涵盖“股票、贷款、债券、租赁、保险”的综合解决方案和更适配的衍生品等风险管理工具,实现“服务赋能”。

“还要营造开放共赢的生态,强化长三角协同合力,最终实现长三角区域内的科技金融基础设施互联与市场规则对接。”

助推文旅商体展融合发展

文旅商体展融合发展是提升消费能级、展示城市形象、提升市民幸福感、满足群众精神文化需求的重要引擎。市政协委员黄震代表市工商联发言时指出,上海文旅商体展的产业规模、能级、辐射力仍有提升空间,尤其在顶级IP商业价值的变现转化、龙头企业潜力释放以及“软环境”与“硬设施”的同步完善等方面可做进一步优化。

“打造更具影响力的城市IP体系,发挥国企在场地、场景等方面的资源优势,联动民营龙头企业在市场运营和推广等方面的机制优势,共同深挖顶级IP的溢出效应。”黄震建议,上海有条件探索支持民营龙头企业自主引进更多世界级的IP资源,拓展衍生开发权限,从而实现世界级IP在上海的本土化适配。

具体来看,上海可支持民营龙头企业参与我市重点世界级消费目的地建设。譬如,加强与上海牌手表等上海老字号的跨界融合,系统建设“上海礼物”消费区与特色伴手礼体系;探索组建大型赛事、演出、知名景点、商圈龙头企业的合作联盟,制定发布“票根权益共享清单”,开发“门票+”一站式定制服务,打造涵盖“吃住行游购娱”全链条的“城市第二空间”。

黄震还建议,赛事、演艺等不同类型活动,实行差异化审核,必要时实施分级分类监管。从硬件来看,上海可进一步增加各类场馆场地的设施供应,推动大型公共体育场馆新建扩建、提升改造。具体可通过地标建筑、事业性文体场馆向民营企业商业活动开放,盘活存量商业楼宇、工业遗存和低效文旅体场地空间等方式展开。

夯实生物医药核心竞争力

“十五五”期间,上海将加强重要创新药械研发,进一步促进生物医药高端高效发展。市政协委员刘健惠代表九三学社上海市委会发言时,围绕生物医药这一上海三大先导产业如何提升核心竞争力,提出了三点建议。

政协会议举行大会发言

21位委员建言 胡文容朱忠明出席

本报讯(记者 洪俊杰)市政协十四届四次会议昨天下午举行大会发言,21位政协委员先后发言。市政协主席胡文容出席。

市领导朱忠明、陈通、张亚宏出席会议。会上,阮青委员就当好高质量发展风向标、李琛浩委员就推动科技金融一体化协同、刘健惠委员就打造生物医药产业核心竞争力、姚薇委员就促进集成电路创新链产业链新突破、黄冲委员就深化“模速空间”创新生态、冯旭光委员就提升国际金融中心服务功能、陈海波委员就以“场景无界”激发文化消费新动能、戴立益委员就人口高质量发展、程金华委员就打造人工智能发展全球制度高地、游润键委员就吸纳国际数字游民、张金

首先是聚力大IP的培育招引,支持企业与高校、科研机构、医疗机构在前沿领域联合开展探索,加速源头创新成果的产业化。具体可从实施“清单管理+全程服务”培育机制、建立“大IP培育清单”等维度,构建研发、临床、上市、生产及国际化发展等全链条的“一品一策”精准支持。

其次是以智能制造为抓手,助推企业从“成本竞争”转向“质量竞争”。譬如,聚焦原材料辅料等工艺改进,相关部门可引导企业紧抓工程装备等质控升级,以技术补贴、专项融资、专业诊断等方式,有效支持企业实施智能化改造。

最后,刘健惠表示,上海还可通过打造“全球临床试验枢纽”、建立国际多中心试验协同平台等举措激活综合优势效能,构建全球化的创新生态。“尤其在‘十五五’期间,上海可以充分发挥东方枢纽国际商务合作区的制度优势,探索建立‘国际研发合作区’、设立跨境研发基金,吸引全球顶尖科研团队共建实验室,实现全球生物医药创新要素的精准对接与高效整合。”刘健惠说。

深化“模速空间”创新生态

“十五五”期间,上海将继续推动人工智能全栈创新,深入实施“人工智能+”行动,持续推进“模型开源”工程,加快垂类模型应用和多智能体开发。对此,市政协委员黄冲围绕全国首个大模型创新生态社区——上海“模速空间”的创新深化提出了建议。

黄冲表示,从创新基础来看,上海应加大力度打造高浓度、高密度的要素集聚生态。从行动力来看,上海在“十五五”应抢抓垂类应用爆发式增长的关键期,可从引导“链主”企业有序开放应用场景与数据资源等维度出发,激励行业龙头企业积极带动上下游企业协同推进场景创新。

“投资于人才”全面激发人才的创新创造活力,也是生态共建的关键一招。黄冲表示,针对人工智能行业的人才规律,上海应健全以能力、贡献为导向的评价激励体系,“把人才的爆发力引导到创新创业上来”。

围绕构筑头部人才集聚高地,黄冲建议,

全委员就共建高质量发展新生态、欧阳元文委员就推动出海企业总部基地建设、林卫青委员就绘就美丽上海新图景、林丽平委员就加快促进台胞公益服务力量融入基层、潘江雪委员就破解非货币捐赠制度困局、黄震委员就助力推动文旅商体展融合发展、卢华基委员就赋能企业高水平出海、王厚富委员就稳住就业基本盘、孙万驹委员就推动医疗护理员队伍高质量发展、李铭委员就助力全面提升本市生育政策效能、徐豪委员就释放青春经济澎湃活力等议题,先后作了发言。

市政协副主席肖贵玉主持,副主席陈群、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋出席。

上海一方面可通过世界人工智能大会、全球开发者先锋大会等国际赛会,吸引更多科学家和企业家选择上海;另一方面则是探索构建“研究型创业者”培养机制,打造产教融合基地和创业者开放社区,为顶尖高校学生、潜力创业团队、超级创业者提供定制化、一站式的政策服务包,“让上海成为全球科创青年的首选之地”。

破解“内卷式”竞争困局

我国经济已迈入高质量发展阶段,但“内卷式”竞争问题日益凸显。“加强‘内卷式’竞争综合治理”被写入上海“十五五”规划纲要,则释放出上海深化要素市场化配置改革、锚定高质量发展的决心与动能。

市政协委员张金全表示,“内卷式”竞争的主要成因包括企业创新力弱、缺乏差异化竞争力、区域协同不足“各自为战”,使得“同质竞争”日渐突出。

“加强‘内卷式’竞争综合治理,是事关全局的重大任务。”张金全建议,上海可牵头组建龙头企业的跨区域创新联合体,从而提升创新驱动能力。具体包括鼓励企业联合高校、科研机构等构建“攻关一转化一赋能”的全链条协同机制,各区之间也应立足自身禀赋打造“一区一品、特色集聚”,推动企业从同质化的“成本竞争”,转向以技术、品牌为核心的“价值竞争”。

建设出海企业总部基地

全球产业链重构背景下,中国经济“引进来”和“走出去”双轨并行的态势越发显著,企业“出海”正迈入深受全球市场影响的“3.0时代”。

市政协委员欧阳元文代表科协界发言时建议,上海应加快建设出海企业总部基地,满足企业转型升级的迫切需求,成为上海提升城市能级、增强全球影响力的重要抓手,与“五个中心”建设相互促进。

他表示,上海拥有完善的金融市场体系、紧密的国际链接、高质量的人才储备,具备培育和集聚出海企业总部的独特优势。为此他建议,构建一体联动的支持体系,继续

夯实基础服务,畅通企业出海“第一公里”。同时,联合专业机构、行业协会、高校等多方力量,共同打造特色鲜明、风险可控、经验可推广的“标杆型”总部承载区。

激发文化消费新动能

上海作为国际文化大都市,“十四五”期间构建起以博物馆、美术馆、演艺空间为核心的文化消费矩阵。市政协常委陈海波代表市政协文化卫生体育委员会发言时建议,以“场景无界”为核心,从空间、业态、技术等三个维度,强化文化消费新动能。

空间无界,即让高品质内容随处可见、随手可及。陈海波建议,上海核心地标可探索与“社区末梢”联动,将优质展览、非遗体验等内容植入社区中心、交通枢纽和商圈。延续黄浦江游船、西岸龙华码头等成功经验,开发更多“游船+展览+码头商圈”一体化产品,持续激活“水陆联动”的滨水消费空间。

业态无界,即让优质IP“跨界生长、价值放大”。他建议,上海可加大本土IP的培育力度,鼓励文旅、商业等领域加强与本土IP的共创机制,并建立白名单制度,通过票根联动等模式推出“无界消费包、优惠包”。

技术无界,即让文化体验“突破局限、精准触达”。除文化产品本身的数字化发展外,还可打造数字枢纽场景,建立“上海文化无界地图”网站或小程序,深度对接现有公共文化服务平台、文旅预约系统及消费券等端口,构建“数据互通、功能协同”的统一入口,通过大数据精准匹配用户需求,让优质内容快速触达目标人群。

吸纳国际数字游民

随着人工智能技术的快速发展,全球人才流动形态、生产组织方式与城市竞争逻辑正发生深刻变化。“国际数字游民”应运而生,指利用现代信息技术实现远程工作,在全球范围内自由流动的新兴群体。

市政协常委游润键代表无党派人士界发言时表示,上海作为全球城市体系的重要节点城市,拥有吸引国际数字游民的客观条件与竞争优势。

为此,他建议,上海可探索建立面向国际远程工作者的入境与居留制度,建设“一站式国际远程工作者服务平台”,形成统一入口与全流程服务。具体来看,可建立中英双语的线上服务平台,涵盖居留许可申请、税务、银行、医疗、住房、办公、城市交通与文化指南等功能。

他还建议上海构建功能分层的“国际数字游民示范区”。结合全市产业布局与空间结构,重点完善高速网络、共享办公、国际化居住配套及跨境金融服务等基础条件,形成适合专业技术型、创新创业型和创意服务型等各类数字游民的多样化承载空间。通过中心城区与五大新城的功能互补,形成适应多类型数字游民需求的城市承载体系。

此外,上海还可构建促进数字游民与本地产业深度融合的创新协作机制,在公共文化空间、社区服务、生活场景中,提供更便利、开放与包容的城市体验,将“云端的工作任务”揉进上海的弄堂烟火气,提升国际数字游民的体验感与长期驻留意愿。

市政协委员分组讨论政府工作报告 经济和民生双重跨越来之不易 发展速度和城市温度可触可感



游润键委员在分组会上发言。

本报记者 洪俊杰 林子璐 沈思怡

“全市生产总值达到5.67万亿元,增长5.4%,好于预期”“居民人均可支配收入达到9.2万元,增长4.1%”“完成43.6万平方米小梁薄板房屋等旧住房成套改造”……2月3日下午,市政协委员分组讨论龚正市长所作的政府工作报告。

大家一致认为,过去一年,上海市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共上海市委坚强领导下,着力推动高质量发展,加快建设“五个中心”,统筹抓好稳增长、促转型、惠民生、防风险各项工作,完成了市十六届人大三次会议确定的目标任务。

读完政府工作报告,大家深感去年成绩来之不易。“政府工作报告用大量数据和实例生动展现了工作成效,令人倍感振奋。”马颖慧委员说,“十四五”时期上海综合经济实力从4.16万亿元跃升到5.67万

亿元,历史性完成中心城区成片、零星二级旧里以下房屋改造,实现了经济和民生领域的双重跨越,是上海高质量发展和人民城市建设的生动实践。

赵丽佳委员说,政府工作报告中提到,全年上海三大先导产业规模突破2万亿元,这充分说明上海新质生产力在加快发展。洪清华委员注意到,报告中屡屡出现产业链、资金链、供应链等关键词,充分体现出“链条”式协同合作对上海经济发展的促进作用。

黄浦江累计贯通69公里岸线,完成141公里架空线入地和杆箱整治,建成116个“美丽街区”……金梅委员表示,政府工作报告用相当的篇幅和笔墨讲述民生建设、城市发展和社会治理等内容,数字详实、可触可感,让人倍感温暖,充分体现人民城市的发展理念和实践成果。

展望今年工作,委员们表示,报告中



俞庆榕委员在分组会上发言。 均本报记者 张海峰 摄

关于2026年工作目标和主要任务,重点突出、任务明确、操作性强。钱军委员建议,一方面,“五个中心”建设中最重要的是依靠科技自主自强带动现代化体系建设;另一方面,要推动双向开放,让上海在“十五五”期间成为中国企业“出海”起锚点。

政府工作报告中提及,要推进南京东路、陆家嘴、徐家汇、南京西路、北外滩等重点商圈改造提升。“感觉这些地区本土品牌进入还不够。”沈刚委员建议,今年政府有关部门应帮助中国知名品牌进入这些商圈中陈列、销售,以提升品牌调性,提升企业国际形象。

赵重波委员建议,头部医院要强化“研究型”转型,打造医学创新策源地,加速国产创新药械的临床验证与应用,同时深化“分级诊疗”枢纽作用,通过“专家下沉、号源下沉、检验检查下沉”,提升基层医疗机构的“造血”功能。

观见两会

从无解有解,到无惑有为,关于两会上的“有”和“无”已经说了不少了,但似乎还没有说够。也巧,4日上午采访分组讨论时,人大代表的观点又触发了笔者相关的思考。

施政代表提及了花鸟市场。也许是因为这几年市中心花鸟市场逐一告别,一个历史悠久名气很大的市场又将于几天后谢幕的缘故,今年两会上关于花鸟市场的讨论特别多,大家谈起来,更多是扼腕、是遗憾。

具体的花鸟市场的去留,涉及因素很多,相信无论支持关的或者支持留的,都各有理由也各有苦衷。更耐人寻味的是施政代表进一步阐发的观点:这些年我们为打造“烟火气”费了许多功夫,有很多精致的“人工烟火气”。但与此同时,我们为何不能保留一些无需“打造”、纯天然、自发形成的“烟火气”呢?在城市更新、街区品质提升过程中,也应努力保留一些“原生态”的东西,保护商业的多样性。

如果把“花鸟市场”视作一种象征,就很容易理解——大家惋惜的与其说是几个花鸟市场,不如说是一种“存在方式”。

传统的“烟火气”有一个特点:是灶头上自然升腾出来的。这种灶头的、原生态的“存在方式”,看似粗糙却富有质感、温度。如果把灶头拆了,能源换了,把土灶都换成精致的电炉,出来的总不是原来的烟火气——当然,绝不是说新的东西一定不好,老的东西一定都好。但首先,它们是两种不同的东西。其次,孰优孰劣,还要考虑很多问题。

“烟火气”话题这些年很火,不少地方也做了许多努力,推了不少火、项目、景观,有些一举成名、积攒了很高的人气,但也有一些效果并不理想,去过之后几次就索然无味,反倒是给运营者留下高成本负担。

这就是“人工烟火气”的问题。它可能很漂亮、很现代、很光鲜,但终究要接受市场和民众检验,是要与一座城市的文化和肌理相契合的。从此前的早餐点、葱油饼、馄饨铺,到沿街小店、日咖晚酒,再到近年作为城市治理成功案例、专门写入政府工作报告的“外摆位”,都提供了很鲜活的经验——比起人为“造景”,更具生命力的是基于现实需求的“育景”,是政府来牵头做好管理服务,让市场和社区会自然生长。

我们又回到了那个老问题——有所为、有所不为,背后是管和放,是政府、市场与社会的良性互动。往深里说,其中还涉及政绩观的问题——“造景”往往是显绩,容易看出看得见的成果。但“育景”相对是潜绩,更考验管理者的耐心、包容度、利益平衡能力、规则制定能力。在看不见的地方下功夫,比在看得见的地方往往难得多、吃力得多。但真正做好了,这会是一件“吃力讨好”的事。算总账的话,一些不合时宜、应者寥寥的“盆景”,才是真正的“吃力不讨好”。

无独有偶,与施政代表坐在同一会场的郝凯捷代表,也批评了“人工烟火气”。她提出一个“随机消费”的概念——星罗棋布的小店、小商铺,会带来随机的消费热情,这背后的偶然相遇、随机碰撞,就是一座城市诗意的地方,这显然是带着“目的地”性质的人造景观所不可比拟的。可惜的是,有不少这类随机性消费的空间,因为种种原因,遇到了不小的困难。我们能不能多努力一下,多保留一些多元性呢?

毫无疑问,在合适的地方更精心地“造景”没有问题,同时,是不是也能匀出一部分精力和资源,去梳理梳理那些可以“留”、可以“转化”、可以“提升”的空间,去做一些潜在的推动甚至改革,来“育”出更多自然的“景”?

其实,上海在这方面已经有过不少努力了。可以期待,“十五五”,这样的“潜绩”会更多。

「造景」「育景」的「显」与「潜」

朱珉珉

市政协将增补常委会人员 胡文容出席市政协常委会会议和主席会议

本报讯(记者 洪俊杰)昨天,市政协举行十四届常委会第二十五次会议,市政协主席胡文容出席。

会议通过了政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员离任名单(草案),同意提请全体会议通过;通过了增补政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员候选人名单(草案),同意提请全体会议选举;通过了选举办法(草案),总监票人、监票人名单(草案),政协上海市第十四届委员会第四次关于常务委员会工作报告的决议(草案),政协上海市第十四届委员会第四次关于政协十四届三次会议以来提案工作情况报告的决议(草案),政协上海市第十四届委员会第四次关于政协十四届四次会

会议听取了市政协十四届四次会议分组会议讨论情况(书面)。

市政协副主席肖贵玉主持,副主席陈群、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋出席。

会议通过了政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员离任名单(草案),增补政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员候选人名单(草案),选举办法(草案),总监票人、监票人名单(草案),政协上海市第十四届委员会第四次关于常务委员会工作报告的决议(草案),政协上海市第十四届委员会第四次关于政协十四届三次会议以来提案工作情况报告的决议(草案),政协上海市第十四届委员会第四次关于政协十四届四次会

政协上海市第十四届委员会第四次关于政协十四届三次会议以来提案工作情况报告的决议(草案),政协上海市第十四届委员会第四次关于政协十四届四次会

市政协副主席肖贵玉、陈群、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋出席。