



2025年7月5日,中国首座、全球开园规模最大的
乐高乐园正式启幕。 本报记者 孟雨涵 摄

大开放,促进深改革

孟群舒

音乐家弗兰克·扎帕曾有一个精妙的比喻:“头脑就像降落伞,如果不打开,它就难以发挥作用。”

城市亦如是。对待开放的态度,决定了一座城市的发展轨迹。

面对世界的不确定性,上海的选择坚定而明确。今年上海的政府工作报告、“十五五”规划纲要草案重申:坚持问题导向、系统观念,以经济体制改革为牵引,以开放促改革、促发展。

这是上海在激烈竞争中突围的生存之道,也是这座城市代表国家参与全球合作与竞争、为中国式现代化试制度、探新路的必然逻辑。

■面向“十五五”,上海的任务艰巨而光荣。作为改革开放的排头兵,上海不仅要通过深化改革来激发微观活力,更要通过浦东引领区、临港新片区等“试验田”,大胆试、大胆闯

物理学耗散结构理论揭示了一个规律:一个封闭的系统,最终会走向无序和死寂。唯有开放,不断与外界交换物质、能量和信息,生命体才能对抗衰退,维持有序生长。

上海,正是这样一个拒绝封闭的庞大生命体。

开放的本质,就是打破存量的零和博弈,通过交换创造增量。过去一年,上海与世界的交流空前活跃,接待入境游客936万人次,创下历史新高。

这种“流量”肉眼可见:“特种兵式”的韩国游客周末聚集,持多国语言的人潮让上海迪士尼天天爆满……

在更多领域,上海不断“开门”。比如,科研领域,李政道研究所约四成的固定科研人员是国际学者,成立仅2年的上海数学与交叉学科研究院已吸引近20个国家的百余名科研人员。

这佐证了一个朴素的道理:只要把门打开,世界就会与上海热情相拥。

王国斌在《投资中国》里提到,开放是改革的一种方法论。他认为,没有开放,任何一个人就会像盲人一样。

经过“十四五”,迈入“十五五”,上海的开放逻辑在深化,从降低关税、放宽准入的“边境开放”,向对接国际高标准经贸规则的“边境后开放”跨越。

为什么?因为“流量”的密码并非单纯的要素叠加。全球竞争的焦点,是制度高地。

在临港新片区,去年全国首批增值电信业务扩大开放试点落地,IBM等外企获批开展业务;在保税维修领域,洋山特殊综保区突破旧有监管模式,让高端维修产业落地,成为外贸新引擎。

这些案例背后,是上海主动对接CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则,在数据跨境流动、公平竞争审查等深水区进行探索。这些制度型开放举措,旨在构建一个稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

围绕加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系,上海“十五五”规划纲要草案进行了细致谋划。

从“打开门”到“拆门槛”,开放本身就是最深层次的改革。未来的上海,不仅要让人才、资金更容易“进得来”,更要让国际通行规则在这里“行得通”,从而为国家构建开放型经济新体制探路。

尼采说:蛇如果不蜕皮,就会死。从改革的视角看,改革就是痛苦但必

要的蜕皮。只有挣脱紧绷的旧皮,生产力才能生长。

今年的报告中,改革并不只在“改革开放”相关部分,而是贯穿每个领域的字里行间。而改革的最终成效,取决于是否坚持问题导向和系统观念。

坚持问题导向,意味着改革要直面痛点。

临港试点“承诺制改革”,让企业从过去“先批后建”变为“先建后核”。去年底,上海新昇半导体二期工厂拿产证,比一期工厂节省了半年时间。今年,对问题导向有更多关注。比如,为了解决企业“检查多”的烦恼,上海将全面推行“检查码”综合监管。为了让“人找政策”变为“政策找人”,今年将继续深化惠企政策免申即享、直达快享。

坚持系统观念,意味着改革要更注重整体性、关联性。

上海优化营商环境方面一个个首創性改革,正倒逼政府流程再造,为经营主体提供适宜生长的土壤。

在寸土寸金的市中心,政府不再对外摆位一禁了之。在黄浦,新修订的外摆位实施意见,用制度创新守护“有烟火无油烟、有人气不堵路”;在浦东,“开店一件事”改革,将原本需跑5个部门、耗时95个工作日的流程压缩至5个工作日。

今年,上海将打造“高效办成一件事”最佳体验地。

改革的获得感,体现在缩短的审批流程中,体现在街头的烟火气里。通过经济体制改革牵引带动各领域改革,“先手棋”将带动“满盘活”。

生态学领域有个著名的“边缘效应”:在森林与草原的交界处,物种的多样性和生命力,往往是最旺盛的。

上海,正是外资与内资、制造与服务、技术与市场相互交融的巨大“交界地带”。在这里,跨国公司与本地企业开始创新共

育、携手共赢。

曾经,跨国公司看重中国大市场。如今,他们看重上海的创新力。全市数百家外资研发中心,不再是总部创新在华落地的“中转站”,而是全球创新的贡献者甚至引领者。

去年10月,恰逢辉瑞在沪设立研发中心20周年,辉瑞的研发开放创新中心在沪揭幕,向本土高校和企业敞开大门、资源共享。这标志着外资与本土机构形成携手共创的生态伙伴关系。

全球零食巨头亿滋国际的董事会主席冯朴德访沪时说:上海有全球最快的发展速度,这里能看到别处没有的最新趋势,每次来沪都是学习之旅。

东西方交流越来越多出现“反向”二字。前沿技术、游戏短剧在“反向输出”,商业模式、治理模式的“反向拷贝”,甚至越来越多的外国人来华“反向就医”。“西方研发、中国生产”已成过去,“中国定义、全球共享”正成趋势。

五

上海用开放增强了改革的紧迫感,用开放校准了改革的方向感,更以开放验证了改革的获得感。

面向“十五五”,上海的任务艰巨而光荣。作为开放的桥头堡,上海在“十五五”规划建议中自信表示:强化开放枢纽门户功能,构建更宽领域、更深层次、更高水平的“大开放”新格局。

作为改革开放的排头兵,上海不仅要通过深化改革来激发微观活力,更要通过浦东引领区、临港新片区等“试验田”,大胆试、大胆闯。

未来的改革,必将更多触及深水区,更多涉及利益格局的调整。

但逻辑是清晰的:以改革打破壁垒,以开放引入活水。所有这些努力,都是上海在充满不确定性的世界里,为自身发展、为世界前行提供最大的确定性。

构筑“软环境” 精耕“竞争力”

上海在服务双向开放中亟待加强的并非单一环节,而是要构建一个涵盖规则对接、专业生态与政务沟通的复合型“软环境”体系
刊6版▶



要看 要比 要想 哪里还能更好

倾听来自一线、来自消费者的真实声音,并及时传递给相关部门,充分发挥全过程人民民主的优越性,是人大代表应尽之责
刊8版▶



未来五年 如何“又是上海”

在上海,“首发”“首演”“首展”不断。就像网友们经常说的那句话,“上海上海怎么又是上海”。从上海、浦东精心策划的重磅展览,到演艺大世界常演常新的音乐剧,上海各类文化产品已成为闪亮的城市名片。未来,上海文化资源将更加触手可及,“上海文化”品牌越来越响,市民无疑会有更丰富、更高品质的文化体验。与此同时,文化本身也越来越成为重要的产业和经济增长点,文化对消费的牵引力越来越强。让文化走进日常、带动消费、激活经济,上海正在探索一条更系统更具合力的路径。(顾杰) 扫码读全文

