



奉贤海归小镇。

本报记者 张海峰 摄

## 构筑“软环境” 精耕“竞争力”



市政协常委  
韩汉君

上海的竞争力须从传统的政策优惠，转向构建一个更具韧性、更富吸引力的生态系统，可在四大“长线竞争力”上精耕细作。

本报记者 舒抒

今年初发布的上海优化营商环境9.0版方案提出，上海将进一步拓展“引进来”服务，做强“走出去”服务。市政协常委、上海社科院经济研究所原副所长韩汉君表示，当前，在服务双向开放中，上海要构建一个涵盖规则对接、专业生态与政务沟通的复合型“软环境”体系，营造一个各类所有制企业都共生共荣的产业生态，将是“十五五”期间上海的一项重要课题。

他在履职调研中发现，多家外向型经济企业反映，在“走出去”的过程中面临规则不清、流程多变等困扰。“中国标准尚未成为国际标准，一些新兴产业领域存在标准空白，都会使企业在国际竞争中处于被动。”他建议，打通国内国际双循环“血脉”的首要任务，就是构筑清晰、稳定且与国际充分接轨的跨境经贸操作指引。

全球视野与高水平的政务沟通能力也缺一不可。上海想要在跨国公司的全球布局中成为“首选”乃至“最优选”，还需提供更具有吸引力的政策。“这就要求政府部门具备高效的跨文化沟通能力、国际化的产业思维和灵活的制度适配性，才能吸引并留住高能级的外资总部与研发中心。”韩汉君说。

“面向未来，上海的竞争力须从传统的政策优惠，转向构建一个更具韧性、更富吸引力的生态系统。”韩汉君表示，上海可在四大“长线竞争力”上精耕细作。

其一是构建“投资于人”的全周期人才生态。目前，浦东等区在支持科创企业方面均提出打造“以人为本”的全周期人才服务体系。

其二是培育“共生共荣”的产业生态系统，促进龙头企业、中小微企业、高校院所和专业服务机构之间形成紧密互动和知识外溢。

其三是推动高水平的制度型开放。以张江科创综保区为例，通过“1+N”数字化监管模式，实现了研发物资跨境“无感流动”。

其四是塑造“稳定可预期”的规则与监管环境，保持政策的连续性、透明度和公平性，对各类所有制企业一视同仁。

## 推动钢铁产业 更好提质升级



市政协常委  
邹继新

更大力度支持钢铁企业提升智能化水平，更大力度支持钢铁企业加快绿色化转型，更大力度支持钢铁企业技术创新，增强产业链韧性。

本报记者 林子璐

昨天上午，市政协十四届四次会议举行专题会议，在“着力深化”五个中心”建设，全面提升城市核心功能，奋力推动高质量发展取得新突破”专题会议上，市政协常委、中国宝武钢铁集团有限公司党委常委，宝钢股份党委书记、董事长邹继新结合宝钢股份产业转型升级的管理实践，围绕推动钢铁产业提质升级、更好融入上海“十五五”产业规划，提出三方面建议。

一是更大力度支持钢铁企业提升智能化水平。具体来说，他建议，可以加大对数字化转型示范企业、示范项目的激励力度，发挥领军企业数字化转型对全球产业链的带动作用；搭建数字化转型成果转移转化平台，统筹推进产学研攻关、成果转化与推广应用；鼓励、引导企业、高校、科研院所加速研发范式变革，推动基于行业数据库和知识大模型的数字化研发基地建设，构建数据、知识双引擎的AI数字化研发平台及示范应用。

二是更大力度支持钢铁企业加快绿色化转型。他认为，可以构建“从供给侧激励到需求侧引导”的绿色低碳产品激励体系，对冶金低碳工艺产线建设运营给予支持，在产能、能耗双控与减排政策上予以倾斜；加强绿色供应链体系建设，加大绿色低碳钢材在市政重大项目和工程中的使用比例，促进上海市整体碳减排；加大绿色能源供给力度。

三是更大力度支持钢铁企业技术创新，增强产业链韧性。他建议，通过“区域+基金”模式助力新兴产业集群化发展，通过设立产业基金等方式，鼓励产业链上下游企业推进定制化解决方案，实现应用需求推动材料研发，材料研发拓展应用场景的产业链正向循环；支持企业与高校、科研院所建立联合实验室，与上下游企业成立创新联合体，促进高端材料在高端产业的项目化应用。

## 培养高端人才 服务企业出海



市人大代表  
孟钟捷

建议整合政、产、学、研资源，创新机制，建设“国际化紧缺人才联合集训平台”，构建以真实项目和场景训练为导向的集训体系。

本报记者 王海燕

当前，上海企业全球化布局不断深化。然而，企业在“走出去”过程中，普遍面临合规成本高、跨文化协同难、海外项目推进效率低等问题，市人大代表、上海外国语大学校长孟钟捷认为，核心制约在于复合型、实战型国际化人才供给不足。

“当前，上海国际化人才供给与产业‘走出去’的迫切需求，存在显著的结构性错配和系统性短板。”孟钟捷表示，随着产业出海，上海国际化人才需求呈现以下三大核心类型：一是熟悉国际经贸规则与合规体系的专业人才；二是具备跨文化沟通与海外管理能力的高端人才；三是兼具技术能力与国际视野的复合型人才。

根据多份高校就业质量报告分析，上海高校人才培养在精准对接上海当前国际化紧缺人才的结构需求上存在显著差距。为何会产生错位？在孟钟捷看来，当前培养体系输出的人才，其语言能力与解决复杂商业与合规问题的专业能力尚未深度融合，这导致在高端紧缺岗位上的“实质对口率”不足。

“企业出海要求人才不仅要懂语言，更要深度理解目标国的法律法规、税务体系、劳工政策、行业标准及社会文化。”孟钟捷表示，目前高校培养的人才能力单一，语言类人才普遍缺乏解决综合商业问题的实战训练，相关制造业人才缺少对非英语国家国情文化的了解，无法满足企业出海对“专业服务+本地化”复合能力的需求。

“上海亟需提升支撑企业出海和国际商旅发展的国际化紧缺人才供给能力。”孟钟捷建议，整合政、产、学、研资源，创新机制，建设“国际化紧缺人才联合集训平台”。这个平台将深度嵌入全市有出海需求的企业服务网络，围绕国际规则与合规、海外市场拓展、跨文化管理、国际商务执行等，构建以真实项目和场景训练为导向的集训体系，为上海企业高质量出海、国际商旅能级提升和全球资源配置能力增强提供稳定、可持续的人才支撑。

## 留更多试错空间 让企业敢试能试



市人大代表  
朱柯丁

要进一步引导上海资本，尤其是国有资本，投资更偏早期、更偏应用，愿意接受失败，也允许企业在失败之后重新出发。

本报记者 洪俊杰

“上海很擅长服务‘已经成熟的企业’，无论是做大做强，还是走向国际市场，这里都是高质量的平台。”市人大代表，上海艾能电力工程有限公司董事长、总经理朱柯丁认为，上海当下更需要思考的是，如何为初创企业提供更好的营商环境。他建议，要为中小民营企业预留更多试错空间，进一步强化“场景开放+风险共担”机制，让企业敢试、能试、试得起。

“一些企业或产业，等到模式与规则完全想清楚了，发展时机可能已经过去了。初创企业最怕的不是有规范，而是在还没长大之前，就被要求‘长得很标准’。”朱柯丁坦言，这些企业首先要考虑“活下来”。“一定要给新事物留出成长的空间”，他建议，增强城市对各类经营主体的吸引力和承载力，特别是要为新技术、新业态、新模式预留空间、创造条件，营造更加有利于探索和试错的制度环境。从某种意义上讲，我们政策不仅要支持“成功后的创新”，也要支持“失败前的探索”。

对创新型企业而言，最宝贵的资源不是财政补贴与政策优惠，而是第一个真实客户。朱柯丁希望，政府部门在企业创新过程中应该更像是一起打拼的“创业合伙人”，不仅在政策上提供支持，而且更愿意开放真实应用场景，在“首单、首用、首采”上率先尝试，让企业在实践中快速迭代。

投融资是初创企业不可缺少的“血液”。“初创企业从本质上说是一场高失败率的探索，而不是一次精确计算的工程。”在朱柯丁看来，科技创新不是选优题，而是押概率，能否有与之相匹配的投资风险分担机制，成为创新生态能否“跑起来”的关键变量。

朱柯丁建议，要进一步完善与科技创新规律相适应的投融资机制，更好发挥耐心资本作用，加大资本对早期探索和不确定性创新的支持力度。特别是要进一步引导上海资本，尤其是国有资本，投资更偏早期、更偏应用，愿意接受失败，也允许企业在失败之后重新出发。