

市政协十四届四次会议决议

(2026年2月5日市政协十四届四次会议闭幕会议审议通过)

本报记者 王海燕 顾杰 吴翰

让人大履职更具时代性引领性

代表分组审议市人大常委会工作报告,黄莉新参加

“常委会报告内容扎实、客观全面,过去一年人大各项工作扎实推进,充分展现了坚定的政治担当、鲜明的法治意识和深厚的为民情怀。”昨天,市人大代表分组审议市人大常委会工作报告。代表们一致认为,市人大常委会紧紧围绕全市中心工作,依法履职、积极作为,在深入践行全过程人民民主中奋力开拓创新,始终走在前列的责任担当,持续推动新时代人大工作高质量发展。

黄莉新代表在参加普陀代表团审议时说,过去一年,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委坚强领导下,紧扣中心大局,依法履职尽责,立法质量和数量实现新提升,监督内容和实效取得新拓展,全过程人民民主创新实践彰显新亮点,代表履职积极性和履职成果得到新提高,常委会和机关自身建设呈现新面貌,各项工作取得新成绩、开创新局面,为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出了人大贡献。新的一年,市人大常委会要深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,全面贯彻落实十二届市委八次全会精神,围绕市委中心工作,在“五个中心”建设、高水平改革开放、人民城市建设上更加奋发有为,高质量做好立法、监督、代表等工作,深入推进发展全过程人民民主“十大行动”,以走在前列的担当作为,为上海实现“十五五”良好开局、奋力开创社会主义现代化建设新局面作出积极贡献。

推进创制性立法

“这是一个崇尚法治、彰显民主、务实奋进的好报告。”谈上伟代表说,报告充分展现了市人大常委会围绕中心服务大局的履职导向,不断深化与“五个中心”建设相配套的法治保障体系,立法服务重大战略落地落实,比如会同苏浙皖人大共同出台促进长三角科技创新协同发展的决定,助推长三角科创一体化发展。

“人大立法工作紧紧围绕全市发展大局,聚焦国家战略实施,着力强化核心功能法治保障。”朱震代表建议,未来要进一步提升立法前瞻性,尤其面对人工智能、生物医药、绿色低碳等前沿领域快速发展,以及各类新业态新模式带来的新挑战,应进一步完善快速响应机制,确保立法工作更具时代性、引领性。朱震代表认为,应聚焦新质生产力发展加强立法保障,围绕未来产业与先导产业发展中面临的瓶颈问题——特别是数据要素流通、高端人才引进等重点环节,着力推进创制性立法,为产业高质量发展提供更加坚实的制度支撑。

“常委会工作扎实有效,有力推动了离境退税、老年旅游等一批代表建议转化为实际成效。”周卫红代表建议,为更好顺应文旅消费新趋势,加快启动《上海市旅游条例》修订进程,同步开展深入细致的专项调研,听取各方意见建议,确保条例修订精准回应现实需求,以高质量立法保障文旅产业高质量发展。

强化监督实效

报告指出,聚焦中央、市委重大决策部署和人民群众所思所盼,综合运用法定监督方式,加大监督力度,推动问题解决。

徐坤代表建议,针对科技创新、城市治理、民生保障等重点领域,建立跨年度全周期的监督闭环,并探索建立监督成效评估体系,引入大数据等技术手段,推动问题解决。

“报告全面体现了人大监督在推动民生保障中的重要作用。”王爱芬代表建议,立足新就业形态人群权益维护进一步开展专题调研,推进社会面系统化保障,让上海更具温度、更有安全感。

监督工作如何更好呼应民意、贴近民心?谢群威代表建议,充分发挥人大各专委会的专业优势和桥梁纽带作用,聚焦教育减负、公共服务均等化等民生痛点难点,精准开展专项调研与监督,以有力有效的监督护航民生改善、增进民生福祉。

畅通履职渠道

“这一年,我参与了医疗资源均衡布局情况专题询问,燃气条例等立法征询工作,所提建议还得到了采纳。”徐晋宝代表建议,进一步拓宽代表参与民主立法的渠道、丰富参与形式,为代表依法行使立法参与权利提供更加坚实的保障。

为更好察民情、听民声、解民忧,市人大健全完善代表联系群众“2+12+365”机制,畅通拓展代表联系群众渠道。很多代表对此深有体会。刘正东代表认为,过去一年,上海人大工作亮点频出,立法工作注重质量,监督工作强调实效,同时充分发挥代表桥梁作用,进社区多方听取民意、反映民情。他建议进一步完善“代表进社区”机制,推动更多基层社区急难愁盼问题解决。

韩若冰代表建议,在组织代表定期联系社区的同时,创新通过代表走进企业、青年社区、线上互动等多样化渠道,更有效倾听青年人、上班族等群体心声。

目前,市人大正推动代表建议从“答复型”转向“落实型”。戴骅代表建议,完善全流程闭环机制,强化议案建议分析研判并开展“回头看”。同时深化代表专业能力建设,开展靶向培训与履职交流,全面提升代表履职效能。

李东代表建议,优化代表履职培训体系,分层次、分领域、常态化组织开展专题培训。进一步密切人大机关与代表的日常联系,搭建代表交流协作平台,推动代表深入基层,夯实履职的民意基础。

政协大会提案立案 936 件

本报讯(记者 洪俊杰)记者获悉,截至大会提案统计截止时间,市政协十四届四次会议共收到提案 1093 件。其中,各民主党派、人民团体、界别和专门委员会提案 183 件,占 16.74%;委员个人(含联名)提案 910 件,占 83.26%。提案内容涵盖“五位一体”总体布局,经济建设方面 476 件,占 43.55%;政治建设方面 58 件,占 5.31%;文化建设方面 95 件,占 8.69%;社会建设方面 414 件,占 37.88%;生态文明建设方面 50 件,占 4.57%。根据《政协上海市委员会提案工作条例》及提案审查工作细则,经审查,立案 936 件。

平台中发展协商民主,在打基础、固根本中提升履职质效。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,巩固团结奋斗的共同思想政治基础;以服务“十五五”规划实施为主线,助力开创“五个中心”和人民城市建设新局面;以助推勇当新时代排头兵、先行者,更好凝聚人心、汇聚力量;以健全政协协商民主机制为牵引,深化全过程人民民主创新实践;以加强自身建设为抓手,全面展现政协担当尽责的时代风采,全力为上海“十五五”开好局、起好步凝聚人心共识、汇聚智慧力量。

会议号召,市政协各参加单位和广大政协委员要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共上海市委坚强领导下,团结一心、接续奋斗,为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用作出新的更大贡献!

识,为加快建设“五个中心”、加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出了积极贡献。委员们深刻感到,做好新时代新征程政协工作,必须深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,着力以党的创新理论筑牢思想之基,以深度协商互动汇聚各方之智、以大团结大联合激发奋进之力、以人民至上情怀担当为民之责、以走在前列姿态探索创新之举、以建强委员队伍提升履职之能,切实把人民政协的显著政治优势更加充分发挥出来。

会议强调,2026年是“十五五”规划的开局之年。新的一年,政协上海市第十四届委员会要牢记习近平总书记殷殷嘱托,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,着力在举旗帜、强引领中把牢正确方向,在谋良策、助发展中精准服务大局,在聚共识、促团结中激发奋进力量,在建机制、搭

再次亲临上海考察,对上海发展作出新的战略擘画、战略指引。中共上海市委团结带领全市人民,把学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和重要指示批示精神作为贯穿始终的鲜明主题和突出主线,牢记嘱托、砥砺前行,为国担当、勇为尖兵,顺利完成“十四五”规划主要目标,推动社会主义现代化建设迈出新的重要步伐。委员们深刻感到,这些成绩来之不易,根本在于以习近平同志为核心的中共中央坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

会议指出,过去一年,市政协在中共上海市委坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻中共二十大和二十届二中、三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,发扬优良传统、牢记政治责任,精准建言资政、广泛凝聚共

三个“新”符号,指向一个“合”

朱珉廷

观点两会

上海“十五五”规划纲要(草案)和政府工作报告中,有不少新思路、新计划、新提法,两会召开数日,有了许多讨论。其中,有些平时司空见惯的符号,细品起来让人耳目一新,又意味深长。

先是加号“+”。很多地方要做加法,但并不是简单的叠加。

比如,要培养“科学家+创业者”,这是科技创新和产业创新范式巨变之下,上海特别需要、也特别稀缺的新型人才。要让一个人同时兼具两方面的特质,培养模式将有大幅革新。

又如不同于传统模式的“信用+风险”分级分类监管,这将为优化监管频次和精度提供依据,还有已经成为国家战略行动的“人工智能+”,以及事关城市风貌与生态环境的“生境+”“公园+”——一般来说,

放在后面而不是放在前面的“+”,都不是简单地加穿一件新的外衣,而是要对传统的业态、空间、运转方式进行赋能甚至再造。

再是代表起止、范围的一字线“—”,多出现在涉及区域发展和城市空间布局的地方——空间相连,不只是物理意义上的连接。

比如关于增强中心城区核心区高水平复合功能,就提到“外滩—陆家嘴—北外滩”和“世博—前滩—徐汇滨江”。这看上去很平常,但奥妙的是,几块分属黄浦江两岸、归属不同行政区的区域,如今要“功能协同、相互赋能”,要“两岸联动”,要“推动产业复合、功能融合、空间混合”——纲要草案里的这一系列表述,都意味着要打破行政区划的边界、产业门类的边界,在一个更大格局里考虑空间的布局、发展。

显然,“玩法”也变了。

还有一个乘号“×”——政府工作报告提出,今年将深入实施“数据要素×”行动。这是国家数据局等17个部委共同发起的三年行动计划,目的是发挥数据要素对于经济社会发展的“乘数效应”。乘数效应何以产生?因为数据本身具有的报酬递增、非竞争性、低成本复用等不同于传统生产要素的特征,一旦与其他生产要素和产业、行业实现嫁接,可以加速实现知识溢出、技术扩散、效率提升。乘数效应何以释放?当然依靠最大程度的数据开放、利用,这又要打破壁垒、打破定势、创造场景。

一样,“玩法”变了。不同的符号,指向不同领域的变革,而且往往是底层逻辑之变、内在机理之变。变革是今天的常态,而“十五五”除了大家已经认识到的来自外部的变数之外,很重要的一点,正是由内而外的认识之变、方法之变。套用一种简单的说法,除了形势所迫的“要我变”,更需要主动为之的

“我要变”,主动变革方能引领变革,方能在扑朔迷离的外部环境中游刃有余。

不同领域的变革,路径各不相同,但有一些观念是相通的。上面三个符号,殊途同归,指向一个字——“合”。

从混合,到复合,再到融合,产业、空间要“合”,技术、要素也要“合”,背后更是发展观、政绩观上的“合”,也就是近来上海市委一再强调的“一盘棋”思维——从各个主体的角度,无论哪个层面的“合”,首要的是将自己摆在大局之中,不是仅仅考虑自己的一亩三分地,不是在过往的惯性中流连忘返,更不是排他性地死守局部利益。

“合”的前提是“开放”,是以开放心态面对合作共赢、以开放心态面对功能再造、以开放心态面对自我革新。变局之下,主动接受并探索新的“玩法”,本来就是一种开放之心。有开放之心,就有可能性,也就有创新的潜力和动力,叠加效应、联动效应乃至乘数效应等好效应、好结果,也将水到渠成。

市政协大会举行全体会议 选举常委会部分组成人员

胡文容出席 王为人当选市政协副主席

本报讯(记者 洪俊杰)昨天下午,市政协十四届四次会议举行全体会议,选举政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员。市政协主席胡文容出席。

会议通过了选举办法,总监票人、监票人名单。经过投票选举,王为人当选中国人民政治协商会议上海市第十四届委员会副主席,马坚泓、王珏、李可庄、侯继军、施涛、钱明涛、唐巍、龚勃、董建华、韩志强当选中国人民政治协商会议上海市第十四届委员会常务委员。

会议通过了政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员离任名单。因任职年限到期,经中央批准,金兴明辞去政协副主席;因任职年限到期或工作需要等原因,马兴发、马益民、邱水泉、陈佩杰、陈学军、陈智重、俞烈、姚海、童继生、潘学先辞去市政协常务委员。会议对他们任市政协工作期间实干担当、勤勉履职,为上海政协事业发展作出的积极贡献表示衷心感谢。

市政协副主席肖贵玉主持,副主席陈群、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋出席。

发挥示范作用 广泛凝聚共识

胡文容主持市政协常委会会议和主席会议

本报讯(记者 洪俊杰)昨天,市政协举行十四届常委会第二十六次会议。市政协主席胡文容主持并讲话。

胡文容说,市政协十四届四次会议圆满完成各项议程,已经胜利闭幕。这次大会审议通过的常委会工作报告,立足“十五五”开局的年度特点,聚焦加强思想政治引领、服务“十五五”规划实施、增强凝心聚力实效、健全政协协商民主机制、加强自身建设五个方面,作出具体部署。希望各位常委切实发挥“关键少数”的示范作用,围绕十二届市委八次全会部署要求,紧扣“十五五”规划确定的目标任务和今年全市的重点工作,引导广大委员精准建言献策、广泛凝聚共识,助力上海勇当“为国担当、勇为尖兵”的时代使命,助推上海“十五五”开好局、起好步。

会议通过了十四届市政协委员调整名单,市委统战部常务副部长王霄作说明;会议通过了政协上海市第十四届委员会专门委员会主任任免名单,董建华、马坚泓、钱明涛分别担任十四届市政协提案委员会、文化文史体育委员会、港澳台侨委员会主任,市政协秘书长周亚作说明。

市政协副主席肖贵玉、陈群、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋、王为人出席。

又讯 昨天,市政协主席胡文容主持召开市政协十四届六十二次主席会议,审议委员人事事项,政协上海市第十四届委员会专门委员会主任任免名单(草案)等。市政协副主席肖贵玉、陈群、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋、王为人出席。



市人大代表聆听市人大常委会工作报告及开展分组审议。



本报记者 张驰 摄



政协委员踊跃建言,为高质量发展出实招、献良策。



本报记者 张海峰 摄

科技金融募投管退需健全提升

让科创企业落户上海后,能感觉如鱼得水

本报记者 孟群舒

今年上海政府工作报告指出,坚定不移加快“五个中心”建设。上海市政协常委、上海国有资本投资有限公司副董事长郑杨表示,科技金融是上海国际金融中心与科创中心建设的最佳结合点。他建议,上海应通过“以投引投、以贷助投”的创新模式,打造科技金融投资改革的“上海样本”。

针对当前科创企业面临的“耐心资本”相对稀缺、服务能力上赋能不足等痛点,郑杨提出了一套系统性的建议。

“应加快金融改革创新与资源整合。”郑杨表示,具体而言,可以依托科创企业“主账户”机制,由牵头银行提

供服务,并发挥投资机构专业赋能作用,构建“科技—金融—产业融合生态”。在此基础上,可探索建立白名单制度,实现投资联动。“通过以投引投、以贷助投,能够极大地提升资金循环利用率。”

郑杨表示,要健全提升股权投资的募、投、管、退机制与能力。建议充分发挥先导产业母基金的作用,以投促引、以投促产、以投促创。加强对并购重组的资金支持,大力布局扩大并购基金、未来基金、S基金规模,支持企业并购发展。同时,营造良好的投资氛围,对重点投向早期科技企业的基金给予鼓励和优惠,吸引并引导长期、耐心资本在沪加大投资,落地更多面向全球市场的新技术、新机会、新业态和新模式。此外,还要丰富退出渠道,支持科创企业到上

交所(科创板)、深交所和港交所上市,形成多元化退出渠道。在风险防控上,郑杨建议建立一套适应科技企业特点的评价体系。“不能只看砖头瓦块等‘硬资产’,要更注重数据资源、核心技术等‘轻资产’的价值,将团队、技术、成果、模式作为风控的关键维度。”

郑杨分享了上海国投的实践经验。公司目前已构建起包括基金、科创、产业、投研、生态在内的“五大矩阵”,通过资本纽带推动产融结合。“目标是让科创企业落户上海后,能感觉如鱼得水。”郑杨建议,在人民币资产交易的的基础上,上海应进一步发力国际资产交易。他呼吁:“我们既要建强‘在岸中心’,也要打造‘离岸中心’。”