

筑牢超大城市安全韧性底线



2026年上海市小学生爱心寒托班上，消防员向孩子们讲解灭火器的使用方法。

本报记者 赖鑫琳 摄

将所有高层纳入建筑消防安全数据库

本报记者 鄂林桦

今年的上海两会会场，高层建筑消防安全成为众多代表委员关注的焦点问题。市政协委员、市规划和自然资源局副局长王训国表示，提升高层建筑消防安全水平，是筑牢超大城市安全韧性底线的关键举措。面对高层建筑火灾风险，要通过机制创新、科技赋能等手段，建立健全高层建筑的消防隐患排查和应急处置制度。

王训国在工作和履职中发现，上海不少高层建筑不仅内部空间复杂、人员密集、电气设备繁多，物业管理缺乏专业性、消防通道不畅通、灭火系统维护不及时、电气线路老化等问题也较为普遍，火灾风

险不容忽视。“受建筑高度和垂直交通的限制，一旦发生火情，人员疏散和消防救援难度非常大，所以功夫要下在平时的风险监测与预警管理上。”王训国说。

建立建筑消防安全数据库，是提升高层建筑消防安全水平的重要举措。王训国建议，在国土空间“一张图”上，将本市所有高层建筑纳入三维时空智能管理数据库，包括建筑使用年限和使用状况、层数层高、户型套数、外墙外保温材料特性等建筑数据，并及时更新消防安全隐患问题、消防设施设备情况、火警报案和火灾发生状况等数据，为消防安全管理提供智能技术和大数据支持。

“除通过数据库来监管高层建筑的物理状态外，还要在高层建筑内部布置物联网传感器网络，结合大数据分析，建立智能预警模型，动态、及时发现潜在的消防风险。”王训国说，全面推进韧性安全城市建设，必须积极推广大数据、物联网、人工智能等现代信息技术在消防安全管理领域的运用。

在日常加强消防安全隐患排查管理，同样有助于防范高层建筑住宅社区的火灾风险。王训国建议，可参照社区民警负责社区治安管理的模式，建立社区专业消防队员责任制度。“这个专业消防队员，可以聘任第三方机构的专业技术人员担任，也可以由有消防专业背景的居民兼职担任，通过明确专业消防队员的职责与权利，推动社区消防安全共建共治共享，进一步筑牢高层住宅社区的消防安全防线。”

优化老旧小区充电设施建设配套政策

本报记者 鄂林桦

上海新能源汽车充电需求与配套供给不足的矛盾日益凸显。市人大代表、宝山区吴淞街道党工委副书记徐芃发现，部分老旧小区内新能源汽车“飞线充电”及私装充电桩等现象涌现，安全隐患凸显。

徐芃经过调研了解到，新能源汽车“飞线充电”及私装不合格充电桩，极易因线路过载、绝缘破损、设备老化、安装不规范等引发电气火灾事故。

不仅如此，老旧小区普遍面临电力容量不足、停车空间有限、改造协调复杂等现实困难，导致规范、充足的充电设施建设进展缓慢，难以满足快速增长的充电需求，客观上加剧了违规充电乱象。

“飞线充电”及私装充电桩行为，主要指居民在未履行安全报装程序、不具备合规用电条件的情况下，通过私拉电线或自行安装设备为新能源汽车充电。“这类现象在充电基础设施不足，特别是早期建设的老旧小区中较为普遍。”徐芃表示，“相比电动自行车，新能源车的充电功率大、持续时间长，潜在危害

更为突出。”徐芃建议，应推动并优化老旧小区充电设施建设配套政策与标准，将其纳入城市更新、老旧小区改造必选项。可探索“统建统营”“社区共建”“临近共享”等多种建管模式，鼓励电网企业、专业运营商、物业服务企业等多方参与，通过技术与管理创新，破解电力容量、场地、资金等瓶颈，加快布局安全、便捷、经济的公共充电网络。

提供安全合规的新能源汽车充电装置，才是解决民生痛点，杜绝充电乱象的根本之策。徐芃建议，应推动并优化老旧小区充电设施建设配套政策与标准，将其纳入城市更新、老旧小区改造必选项。可探索“统建统营”“社区共建”“临近共享”等多种建管模式，鼓励电网企业、专业运营商、物业服务企业等多方参与，通过技术与管理创新，破解电力容量、场地、资金等瓶颈，加快布局安全、便捷、经济的公共充电网络。

系统组织地下管线建设形成“一张网”

见习记者 徐心远 本报记者 鄂林桦

管径不一、管材各异、埋深不同，地下空间排布的各类管线，是提升城市安全韧性水平的关键支撑。市政协委员、上海山南勘测设计有限公司董事长王延华表示，地下管线集约化建设，正成为增强城市安全韧性的重要抓手。

“不同专业管线之间协同不足，信息管线集约化程度不高，部分道路工程仍存在先修路、后开挖、管、路建设不同步的情况。”

王延华认为，新建或改建道路应遵循“道路空心化”理念，即在建设期同步预留综合管沟空间，对道路工程与管线工程进行整体规划。这意味着道路不再只是交通设施，同时也是地下基础设施的重要载体。

“管线布局是否重复敷设、是否方便维护、是否具备安全冗余，这些问题本质上都指向同一个方向，地下管线需要从分散建设走向系统组织。”王延华说。

在王延华看来，集约化的核心并不是把更多管线“塞进地下”，而是通过规划、建设和管理的协同，形成“共建一张网”的基础设施体系。其中，信息管线是最适合率先突破的领域。他建议，在全市范围内明确推行信息管线集约化建设模式，在配套实施细则中确立统一规划、统一建设、统一管理的原则，推动通信、光纤等信息管线集中敷设、共建共享。

王延华认为，要加快建立多层级的管线安全运行监测感知网，健全安全评估机制和应急处置机制，完善技术标准体系。“只有提升地下管线系统的可控性和冗余度，才能在极端情况下保障城市安全。”

王延华结合履职调研指出，从全市层面看，地下管线集约化仍处于由“点状实践”向“系统推进”的过渡阶段，部分地区存在规划与实施衔接不够紧密的问题。

在架空线入地方面，王延华认为，新建和改扩建道路应明确同步实施架空线入地，并进一步推广电力线、信息线同沟槽的缆线型管沟模式。“对受条件限制难以全面

入地的路段，可优先实现信息线基本入地。”王延华认为，新建或改建道路应遵循“道路空心化”理念，即在建设期同步预留综合管沟空间，对道路工程与管线工程进行整体规划。这意味着道路不再只是交通设施，同时也是地下基础设施的重要载体。



市政协委员 王训国

全面推进韧性安全城市建设，必须积极推广大数据、物联网、人工智能等现代信息技术在消防安全管理领域的运用。



市人大代表 徐芃

提供更多安全合规的新能源汽车充电装置，才是解决民生痛点，杜绝充电乱象的根本之策。



市政协委员 王延华

地下管线集约化建设要逐步形成一套稳定运行的制度系统，规划有约束、建设有协同、运维有标准、数据能共享。

两会议政录



上海两会 毕业找不到工作 这个“锅”该学生背吗？

市政协委员 姜雪峰

就业市场“错配”矛盾凸显。教育体系需建立“学术+产业”双导师制度；产业端应落实本科实习全流程认证，建立企业“硕士后”政策体系，拓宽博士后流动站设立范围。



海外人才也关注中国企业 2026 如何吸引更多人来？

市政协委员 谭黎敏

企业出海需要更多的国际化管理人才，很多海外年轻人才也在关注中国企业，希望借助国际管培生计划，搭建起双方能更好沟通了解的桥梁。



“美丽上海”建设 离不开这件大事

市政协委员 尹大强

上海进行城市绿色转型，发展新质生产力，要从产品源头创新，减少对环境的压力，才能从根本上解决环境污染，保障“美丽上海”建设。

