



杨浦滨江营造以人为本的城市休闲空间。 本报记者 海沙尔 摄

# 善治理，探索新解法

林子璐

一

“上海是中国的前瞻眼”。社交平台上，类似的说法颇为热门。“前瞻眼”本指游戏里的测试服，虽是调侃，却也和“魔都”之名一样，暗含着人们对上海朴素的期望：上海走在中国城市的前列，率先遇到新问题，也勇于尝试新解法。人们希望能在上海，看到未来城市的更多可能性。

当下，中国和上海，都进入了新的发展阶段。2025年7月，时隔十年，中央城市工作会议再次召开，释放了新的信号：城市发展正从大规模增量扩张转向存量提质增效为主的阶段。建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，这一目标也被写入中央“十五五”规划建议。

一系列顶层设计，无不指向同一条路径：不断提高城市治理现代化水平。

作为超大城市的上海，城市在生长、空间在重构，治理难度不断叠加。新起点上的城市治理现代化，同样意味着从理念、手段到机制的又一次更新与发展。

站在“十五五”乘势而上的新起点上，以人民城市理念为指引，把全过程人民民主融入城市治理现代化，不断提升城市治理效能，提高城市安全与韧性，下一个五年，上海定会更具生机勃勃、井然有序。

■站在“十五五”乘势而上的新起点上，以人民城市理念为指引，把全过程人民民主融入城市治理现代化，不断提升城市治理效能，提高城市安全与韧性，下一个五年，上海定会更具生机勃勃、井然有序。

■城市治理，从来不是单纯算“经济账”。推动城市高质量发展，说到底，还是为了满足人民群众对未来美好生活的向往。

二

2025年9月，通过三十多年时间，上海总体完成了“拎马桶”改造。从2001年到2022年底，旧改受益居民累计约96万户。“一平方米”的尊严，将人民城市理念在此具象。

“人民城市人民建，人民城市为人民”“城市不仅要有高度，更要有温度”，习近平总书记关于“人民城市”的殷殷嘱托，早已融入上海城市治理各方面。

上海新建的世博文化公园，地处市区核心地块。相关部门测算，如果将这片2平方公里的土地用于商业开发，纯土地收入就可超千亿元。

曾有人就世博文化公园在社交平台提问，“上海花大力气在市区建公园造山值得吗”，热门评论是：“千亿元的土地，让千万普通市民共同受益，很值！”

花大力气，做一件看似没有什么经济效益，还很难办的事，这中间“值不值”的决断，显现的正是城市价值取向。

城市治理，从来不是单纯算“经济账”。推动城市高质量发展，说到底，还是为了满足人民群众对未来美好生活的向往。

知名的技术哲学家刘易斯·芒福德在《城市发展史》中，曾将未来的城市定义为，“人类最高的利益”安放在人类活动的核心位置。颇为有趣的是，在这本书中，他引用的最后一幅插图是张择端绘制的《清明上河图》，并附注说，“只有极少数几个

城市具有这张中国画卷所显示的城市品质；多样的景观、多样的职业、多样的文化活动……”

“人类最高的利益”置于核心，芒福德的远景构想，和正生发在中国的实践，不谋而合。

三

过去一年里，“量子城市”这个概念，在上海有了领先一步的探索。

以复兴岛为试验场，整合量子计算、人工智能与城市更新，聚焦安全治理、产业孵化与生态融合，多项示范场景正在落地。

对于抓住智能化“牛鼻子”，提升精细化管理水平，率先推进数字化转型的上海，有着自己的底气。

《2025年中国数字城市竞争力研究报告》显示，上海数字化能力现排名第二，仅次于北京。目前，上海已实现防汛防台、安全生产等200多个智能应用场景闭环处置，城市风险预警响应速度持续提升，通过“一网通办”接入各类服务事项超过3500项。

2025年7月末，台风“竹节草”登陆上海。风雨之中，上海交通基本通畅，菜价基本稳定，助餐服务正常运行……台风过后，地面干干净净，过万件居民报修单及时解决。借助城市运营智慧运营平台，遍布各大重点设施的智能传感设备以及广大干部群众的果敢快速行动，在突发的“压力测试”下，上海保持了惊人的“如常”。

“十五五”期间，上海将持续推动“一网通办”“一网统管”迭代升级。上海“十五五”规划纲要草案明确，将提升政务智能化应用水平，深化量子城市空间智能建设，更好赋能城市治理现代化。

可以预见，新一轮技术红利，会给城市治理赋予新的动能。宏伟的蓝图擘画，将更具体地落到实处。

四

两会会场上，“投资于人才”成为大家热议的关键词。

放在城市治理的框架下，“投资于人才”不仅是把更多资源向民生领域倾斜，更是需要提升人民群众创造美好生活的能力，当然也包括参与城市治理的能力。

在上海，外来人口、老年人口、新兴就业群体等治理变量，为城市治理带来了新挑战，也带来了新机会。

上海持续深化党建引领社会治理，把治理变量转化为治理增量。徐汇滨江的水岸旁，浦东陆家嘴写字楼的网格里，静安“巨富长”的小马路上……都有各类实体性党组织的身影。

在黄浦区半淞园路街道，保障性租赁住房小区探索“住委会”等制度，租户们也能坐下来议事。在虹口区嘉兴路街道，不少青年说，在参与社区治理中，找到了更强的归属感、探索出更丰富的生活形态。

以民主的方式解决民生问题，以协商的办法解决治理难题。物业治理关乎群众切身利益，上海以党建引领带动“三驾马车”共同发力，发动党员群众自治协商，物业投诉持续下降，居民满意度不断提升。

在人民城市的涵养下，上海市民对城市治理的参与热情也持续提升。这从越来越多、越来越有分量的人民建议中也能窥见一斑。2025年，上海收到人民建议突破10万件，光是“十五五”规划人民建议征集活动就收到过万条。人民群众的“金点子”正成为城市治理的“金钥匙”。

“十五五”期间，上海将不断拓展市民参与城市治理平台、渠道，完善社会治理体系，努力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。

有理由相信，未来五年，上海会更好回应人民的期待，让城市的胜利同样归于人的胜利。

## 走通产业创新“最后一公里”



产业创新往往受困于“最后一公里”的转化瓶颈。如何进一步激发科技服务业的潜力，加速其在创新中心的集聚与发展，成为亟待解决的问题。

刊6版▶

## “沪派江南”文化是灵魂



应对试点区域的历史文化、民俗风情、传统技艺进行系统梳理，建立完善的文化资源数据库，还可让传统文化融入生活场景，转化为特色业态。

刊7版▶

## 优化城市布局 为何与市民相关

今年的政府工作报告提到了中心城区的辐射引领功能、新城的综合性节点城市功能，城市南北向空间优化和功能重塑，以及崇明世界级生态岛建设，引起代表们的共鸣。

这样的大规划，也关乎着我们一系列具体可感的生活日常。从上班通勤、下班休闲娱乐，到教育、医疗、养老甚至房价，只要我们每天在城市空间里活动，我们就会具体地感受到一个合理规划的产业和生活空间所带来的便利。

(林子璐)



扫码看视频