

走通产业创新“最后一公里”

打造“一站式”产业协同服务中心助企业突破“死亡之谷”



市人大代表
谢吉华

支持科技园区建设专业化共享中试基地，为企业提供从技术评估、环评代办、中试方案设计到融资对接的“一揽子”服务。

本报记者 王海燕

科技服务业是连接科技创新与产业转化的关键环节。上海今年新设企业迎来“开门红”，截至1月25日，上海科学研究和技术服务业新设企业7753家，比去年同期增加了40.9%。

“从中可以看出，技术服务业展现出了较强的韧性与潜力，但也面临产业服务链条协同不足、高素质技术经理人才缺口等问题。”市人大代表、上海技术交易所董事长谢吉华认为，产业创新往往受困于“最后一公里”的转化瓶颈。面对日益激烈的国际竞争和快速变化的科技趋势，如何进一步激发科技服务业的潜力，加速其在创新中心的集聚与发展，成为亟待解决的问题。

打通产业服务链条

从实验室到产业化，“中试”是验证技术可行性和经济性的关键“死亡之谷”。但是因专业化中试服务缺失，致使大量优质科研成果，因无法完成中试验证，而止步于“最后一公里”。

位于杨浦的湾谷科技园就遇到这一困境，园区企业在环评和中试放大环



漕河泾科技绿洲。

本报记者 李茂君 摄

节面临困难，阻碍了绿色低碳科技成果的高效转化。

“环评制度与创新节奏不匹配。”谢吉华调研发现，当前环评体系主要面向大规模、稳定生产的传统工业项目，绿色低碳领域的研发及中试活动则呈现多批次、小批量、工艺快速迭代特点。“现有环评流程复杂、周期长，要求企业在工艺尚未定型时就提供详尽的污染物排放数据，导致审批过程反复拉锯，难以适应技术创新的快节奏，成为企业发展的‘减速带’。”

另外，专业化中试平台也严重缺失。谢吉华说，碳捕集、氢能材料、环保催化剂等绿色低碳领域的中试，对场地、设备、安全、环保等要求极高，单个中小企业无力承担建设与运营成本。湾谷区域虽有产业集聚优势和概念验证中心作为前期支撑，却缺乏集安全、环保、工程化于一体的共享式中试公共服务平台，致使大量优质科研成果止步于这一环节。

如何打通产业创新发展的堵点？谢吉华建议，在湾谷科技园等专业化园区内，

试点“研发—中试”一体化环评管理新机制。针对绿色低碳领域的研发及中试项目，试点推行分级分类、快速响应的环评管理制度，以监管的灵活性匹配创新的敏捷性。同时，支持这些科技园区建设专业化共享中试基地，打造“一站式”产业协同服务中心，为企业提供从技术评估、环评代办、中试方案设计到融资对接的“一揽子”集成服务，做实做细企业服务工作。

推动技术经理人职业化

在科技成果转化过程中，技术经理人是不可或缺的关键力量。他们以专业洞察准确把握市场需求与技术趋势，精准对接供需双方，为成果高效转化提供有力支撑。

但是，当前科研单位内部普遍缺乏专业化的技术经理人。据谢吉华调研，本市科技园区、孵化器、新型研发机构、技术转移机构等科技服务业单位中，从事技术经理人、成果转化专员、科技项目管理、科研辅助等专业岗位的从业人员超过2万人，

而这新兴职业群体面临职业发展通道不畅、专业能力认定缺失、社会认可度不高等突出问题，严重制约了科技服务业高质量发展和科技创新中心建设进程。

预计未来五年，全国技术经理人行业市场规模将以年均20%的速度增长。未来，高校院所、科研单位及高新园区，对技术经理人的需求将持续扩大。

如何助力这支人才队伍建设？谢吉华建议，设立专项支持，成立技术经理人事务所，并允许技术经理人事务所通过核名。

他还建议，进一步完善科技服务业职称评审体系，扩大职称评审覆盖范围，优化职称评价标准。在现有科技成果转化高级职称评审基础上，建立覆盖科技服务业全领域的职称评审体系。比如在工程系列中增设“科技服务”专业，涵盖技术经理人、科技项目管理、科研技术服务、科技园区运营管理等岗位方向等。“整体上，应系统构建技术经理人培养、激励、使用与集聚的全链条服务体系，推动其职业化、规范化发展。”

引入社区“临时街铺” 填补更新期“活力真空”



市人大代表
王颖

“沿街店铺”是“15分钟生活圈”的基石，也是构建活力社区的重要空间载体。

本报记者 林子璐

政府工作报告提出，要推进完整社区建设，提升15分钟社区生活圈功能。

市人大代表、瑞安房地产有限公司行政总裁王颖表示，广泛分布于社区、服务居民高频日常需求的小尺度“沿街店铺”，是“15分钟生活圈”的基石，也是构建活力社区的重要空间载体。

在调研实践中，王颖注意到，部分更新街区原有的充满活力和烟火气的街道正在消失，同时在新建社区中，要营造活力街道也遇到了不少挑战。

在王颖看来，在社区中，哪条街道有潜力打造活力街道，哪些街道将以交通或后勤服务功能为主，都需要在规划层面先加以明确，从而避免街铺的无序建设，造成低效空间的出现。

此外，她还注意到，在片区统筹更新的进程中，从征收动迁到项目更新完成，一般需要3—5年甚至更久。在此期间，原有的沿街店铺作为征收对象被关闭拆除，也导致了街区活力的下降。

王颖认为，商业氛围的形成需要时间的积淀，长达数年的“休克期”切断了原有的商业生态链，老店主流失，老顾客习惯改变。待更新项目建成后，再试图通过招商重新“激活”街区活力，往往需要付出更高的营销成本，且很难恢复原有的社区烟火气及人文历史延续。

如何促进沿街店铺繁荣、构建活力街区？王颖建议在总体规划与控制性详细规划中纳入活力街道的相关规定。她认为，可以在片区更新规划编制阶段，开展活力街道规划布局研究。依据城市道路等级（优先选择支路、街巷）、经营现状、历史文脉及社区需求等，筛选并确立活力街道名录。对于列入名录的活力街道制定专项规划图则，实施差异化管控，将活力街道及商业街铺要求纳入土地出让条件。

“可以借鉴纽约炮台公园城城市规划审批文件中的做法。”王颖说，该文件提出了“首层建议功能”，成为其社区规划设计理念的重要组成部分。她建议，明确活力街道和需要重点塑造的城市界面，并要求在活力街道的建筑底层空间应优先布局零售、餐饮、社区服务等公共导向型业态，确保活力街道界面连续、活跃，增强行人的可达性与体验感。

而针对动迁过渡期的问题，王颖则建议引入“临时街铺”与“快闪商业”，延续社区烟火气，填补动迁更新期的“活力真空”，保持社区的温情与烟火气。

让社会看到护理员价值 增强职业归属感稳定性



市政协委员
钱菊英

推动护理员从一个流动性‘岗位’，转变为一个稳定专业、能让人看到发展前景的‘职业’。

本报记者 沈思怡

自去年5月起，上海市区三级医疗机构全面开展免陪照护服务。这项被列为民生实事的新举措，运行近一年来成效如何？未来如何进一步从“有”到“优”，真正实现可持续、高质量发展？上海两会期间，政协委员、复旦大学附属中山医院副院长钱菊英结合该院近两年的先行实践经验，给出了她的观察与建言。

中山医院是上海最早系统试点免陪照护服务的医院之一。据钱菊英介绍，当前该服务已覆盖全院绝大部分病区及监护室，累计提供超1.3万人次、5.4万余床日的照护，患者满意度稳定在98%。“数据证明，社会对规范可靠的院内生活照护存在巨大且迫切的需求，尤其是对于特级、一级护理患者，这有

效分担了家庭负担。”

在全面铺开的同时，深层次挑战也逐渐显现。钱菊英坦言，当前护理员队伍普遍存在“年龄偏大、学历偏低、专业能力相对较弱”的问题，年轻且专业的护理人才缺口巨大。

“要提供更高品质和专业内涵的服务，队伍结构优化和能力系统提升是必然。”钱菊英认为，优化核心在于推动护理员从一个流动性“岗位”，转变为一个稳定专业、能让人看到发展前景的“职业”。

首先是打破社会观念壁垒，塑造新的职业认同。当前社会上对护理员工作依然有“伺候人”“低人一等”等陈旧看法，以至于许多受教育程度高的年轻人不愿加入。在钱菊英看来，护理员是医疗团队的重要辅助成员，相比其他行业，专业的医疗护理员岗位同样能获得稳定且不错的收入，且技能可积累、职业有价值感，“应加强宣传引导，让社会看到护理员的职业价值，提升职业吸引力”。

其次，构建标准化、阶梯式的培训与认证体系。在现有的岗前培训之外，钱菊英强调仍需建立更长期的成长路径。比如，鼓励职业院校加大培养力度，输送更多有一定学习基础、相对年轻的生力军；又如，可否参考技术工人等级制度，探索建立护理员的初、中、高级职业能力评价标准，让从业人员有清晰的上升通道。

最后，在此基础上，还可以探索更稳定、更有保障的用工与激励机制。钱菊英指出，目前护理员多由第三方护理公司派遣，医院承担严格的准入管理、过程培训和质控。但从长远看，她建议还可推动相关企业建立更透明、与服务质量紧密挂钩的薪酬激励制度。未来甚至还可以探索将部分专业性强、表现优异的资深护理员纳入医院的辅助管理体系，增强其职业归属感和稳定性。

两会议政录



市人大代表
刘华新

教育焦虑
莫成生育忧虑

当前，上海面临严峻的低生育率挑战，单纯依靠经济补贴难以根本扭转局面，必须从教育这一核心民生领域进行系统性、前瞻性改革，构建‘生育友好型教育生态’。



市人大代表
王振

上海或可发展游艇经济
从水上休闲到高端制造

上海乡村应立足自身‘水多无山’的资源特点，通过发展水上运动、水上休闲和游艇经济等新业态，培育具有上海特色的水岸产业链和新的经济增长点。



市人大代表
李春风

乡村兽医队伍面临待遇偏低、社会保障不足的困境。建议系统性完善其养老、医疗等社会保障政策。

