

新思想引领改革新航程

深化区域联动，助推长三角高质量一体化发展

金山区案例编写组

进一步全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。在党的二十届三中全会和十二届市委五次全会作出进一步全面深化改革系统部署后，本市各区和相关部门贯彻中央和市委决策，扎实推进相关领域改革，取得一批重要改革成果。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入总结宣传全面深化改革的成效与经验，推动用中国道理总结上海经验、用上海实践阐释中国理论，促进理论创新与实践创新良性互动，市委宣传部开展“新思想引领改革新航程”优秀实践案例征集评选和宣传活动。经组织遴选，从各区和相关部门报送的案例中，确定了一批优秀案例。相关优秀成果以专版形式陆续刊发。本报聚焦上海16个区的优秀案例，今天刊发金山区专版。

习近平主席高度重视以长三角一体化发展为代表的区域发展战略，明确提出推动长三角等地区更好发挥高质量发展动力源作用。金山区立足上海西南门户、滨海空间、制造大区、农业大区等区位和产业优势，牢牢锚定市委对金山打造长三角高质量一体化桥头堡的战略定位，不断深化区域联动发展，取得阶段性成效，为其他地区深化区域联动发展提供了有益借鉴。

二、主要做法

金山围绕“对内、对外”两个扇面布局，以点带面持续推进长三角一体化和区域联动发展。对内，金山积极融入虹桥国际开放枢纽南向拓展带建设，全力发挥好虹桥国际开放枢纽南向拓展带重要节点城市功能；对外，金山紧紧立足桥头堡定位，不断强化与嘉兴区域联动，探索打造跨区域联动的示范地。

(一) 打造虹桥国际开放枢纽南向拓展带重要节点城市

作为“对内”扇面建设的核心，金山主动对接虹桥国际开放枢纽建设，强化协同联动，构筑立体联通的“交通网络”，依托虹桥国际开放枢纽的战略势能，打造多个高能级功能性平台。

一是服务构建“轨道上的长三角”和长三角路网一体化，加快成为环杭州湾北岸枢纽节点。轨道交通方面，南枫线一期亭林站和二期及出段段顺利推进，建成后将成为串联沪浙及长三角一体化示范区和临港新片区两大国家战略的重要通道；加速推进沪杭高铁和沪乍杭铁路项目；深化嘉青松金线（金山段）、沪甬通道等前期研究，努力打造西南北交错的轨道交通枢纽。道路方面，跨省道路G228公路新建工程金山段二期、兴豪路（亭枫公路—浙江省界）改扩建工程等已建成通车；11个乐高乐园交通配套项目已全面完工，核心区周边道路使用环境，两处公共停车场全部投入使用，助力乐高乐园更好服务辐射长三角；有序推动危化品运输数字化监管，深化保障长三角道路运输安全；15条跨省市毗邻公交开通运营，嘉兴市民享受上海市公共服务“同城化”的便利度进一步提升。

二是着力做强重大功能性平台，进一步彰显金山节点辐射力和功能带动力。推进杭州湾北岸高端产业集聚区建设，加快上海湾区科创城市建设，杭州湾北岸高端化工和新材料产业链条更加紧密，深化特色产业园梯度引育培育，形成“4+8”市区两级特色产业园体系。推进华东无人机场建设，打造国家级特色产业集群，揭牌运行全市首个低空协同管理示范区，获批运行8条无人机物流航线，舟山海鲜到达上海餐桌的时间从“日”这变成“小时”达。全面建成上海乐高乐园度假区及配套项目，度假区配套主题商业街“爱琴海·缤纷里”同步运营，已入驻110余家品牌商户，推出20余条“乐高乐园”主题旅游线路和跨区周边游，推进公共卫生应急资源保障基地建设，完成区疾控中心整体搬迁，公共卫生临床中心应急医学中心项目整体结构顺利封顶，金山区精神卫生中心改扩建工程完工并正式投入使用，公共卫生应急决策指挥信息平台建设完成并联网使用，深化医联体建设，持续提升区属医疗机构诊疗服务水平。推进青少年综合素质发展示范区建设，加快建设上海市青少年实践教育活动金山基地二期，推进青少年劳动教育实验区建设，打造金山区学生社会实践基地199家，建成协同育人基地33家。

(二) 打造毗邻地区“两两合作”示范样板

在练好“内功”的同时，金山将集聚的势能转化为向外辐射的动能，持续推进“对外”扇面建设，通过毗邻区域协同创新、品牌共建、三生融合联动等方式拓展毗邻合作的广度与深度。

一是强化统筹协调，不断完善区域联动合作顶层设计。制定实施第三轮《金山区与嘉兴市联动发展三年行动计划（2024—2026年）》，签订《上海市金山区与浙江省平湖市省际毗邻区域全面战略合作框架协议》，发布《关于深化金山平湖以毗邻党建推动毗邻区域联动发展三年行动方案（2025年—2027年）》，以“党建引领、中部先行、南北拓展”为基本思路，深化三大区域高质量



长三角“田园五镇”乡村振兴先行区启动建设。金山区融媒体中心 供图

一体化发展，以党建为引领、项目为牵引，带动产业发展、为民惠民、平安建设、生态旅游、文化科创、人才建设等多领域合作。通过不断建立健全顶层设计，将合作领域不断拓展、深化，推动联动从专项合作向全面合作深化。

二是强化产业链条，协同培育现代化产业集群。深化化工新材料产业合作，探索开展长三角化工新材料产业质量提升示范点，深化质量技术交流和人才培养共享，补齐质量发展短板，带动产业链上下游企业协同发展。培育创新平台载体，加快推进阿里云华东智能算力中心等项目，努力建成长三角国产智能算力枢纽节点；推进长三角路演中心功能提升，挂牌落地国家知识产权局商标业务上海金山受理窗口。推进都市现代农业产业发展，揭牌成立“田园五镇”联合组建的全国首个跨省市强村共富公司，加快果蔬产业“生产+科技+加工+品牌”的全产业链发展升级，努力打造长三角中央厨房链条式产业集聚区；共同打造长三角农业科技创新港、农业产业化联合体、田园旅游度假区以及跨区域要素共享平台，推动区域休闲农业协同发展。加强文旅体产业联动，打造长三角文旅融合示范带，协同规划改造南北山塘小镇，推出五镇旅游线路区域联动。搭建人才共育平台，充分利用“三个百里”乡村振兴学院，探索为全国各地的农业农村专业干部人才提供一站式培训服务；搭建长三角产业人才交流平台，成功举办“乡村振兴”长三角市长研讨会等活动，举办“碳纤维高峰论坛”、长三角“纳米之星”创新创业大赛、上海市创业大赛金山赛区等活动，做好人才精细化个性化服务。

三是强化共建共享，着力增强群众跨区域协作获得感。推进教育联动，举办15届“金嘉吴宣”四地论坛，联手推进课程建设、品牌建设等主题师资培训1500余人次，开发“金嘉吴宣”市民终身学习体验基地20个，24所中小学和幼儿园与嘉善、平湖学校开展结对共建，累计近10万名学生参与金山—平湖“学生劳动教育宣传周”“中小学生学习劳动教育技能大赛”等劳动教育活动。推进卫生健康联动发展，金山区、徐汇区、长宁区、嘉兴市签署《毗邻党建“3+1”健康联动长三角卫生健康高质量发展合作框架协议》，协同开展金嘉平三地多元医疗服务，促进医疗资源对接；金嘉平等地连续14年开展传染病联防联控，建立协议机制和联络员制度；金嘉两地“点对点”医保联网结算和国家跨省异地就医直接结算系统实现并轨，实现本区医保定点医院异地门诊和住院直接结算全覆盖；金山区11家社区卫生服务中心与平湖市中心医院、中心卫生院及社区卫生服务中心完成结对签约。开展群众性体育赛事，积极推进长三角一体化全民健身示范区联盟建设，举办长三角羽毛球邀请赛、长三角汽车定向赛、长三角乒乓球邀请赛、沪浙乡村半程马拉松等赛事，进一步整合资源，提升体育赛事溢出效应和社会辐射力。挂牌设立长三角“一网通办”专窗，推进不动产登记一体化“跨省通办”改革，与嘉兴平湖、海盐、南通三地开通长三角远程虚拟窗口，实现136个事项的异地办理。

四是强化协同治理，不断提升跨区域治理现代化水平。加强生态环境共治，利用金嘉平“两山”议事堂，先后制

定了《金嘉平地区石化化工挥发性有机物协同治理“三统一”工作方案》等制度，主动打破跨省执法壁垒。提高应急响应和公共安全管理能力，与奉贤区、上海石化、上海化工区签订《“四方”区域应急联动协作协议》，实现应急力量、救援专家、应急装备和物资错位合作、优势互补；落实“平安十联”机制，推出首个跨省域社会治理协同平台——“长三角社会治理协同应用”，归集毗邻地区地理信息、人口、场所等重要数据120余万条；在全市率先探索长三角特殊管理药品联合管控机制。此外，进一步完善司法联动协作，实施《关于推广毗邻区域“三所联动”机制 加强矛盾纠纷排查化解的实施意见》，深化执法协调水平。在全市率先将知识产权领域服务纳入长三角“一网通办”范畴，开发建设“长三角跨省电子证照”调证功能，探索建立“长三角交通运输联合执法站”（平湖—金山片区），实现重大案件跨省执法全程追溯，并联合嘉兴市成立“平湖市—上海金山区”联合行政执法队，实现跨区域联合执法实体化运作。依托“沪浙市场监管联动工作站”，推动案件线索即时共享、执法证据即时互认、联合行动即时响应。

(三) 深化“区区合作”联动发展内涵

密切与周边兄弟区县衔接，推进与长三角更大范围的联动，深化与安徽（金寨、六安）、江西（九江）等更多城市结对合作，着力打造“两个扇面”新格局。

一是深化与革命老区对口合作，助力结对地区加快发展。出台实施《金山区与六安市霍邱县、叶集区对口合作三年行动计划（2023—2025）》，开展互访交流170余批次，助力当地在乡村振兴、绿色发展、园区开发等方面进行升级改造；打造高新区霍邱现代产业园产业转移承接基地，推动上海联中与叶集

区共建双孢蘑菇全产业链项目；推动金山区10所学校与霍邱、叶集10所学校建立“一对一”结对共建关系。

二是持续拓展与长三角其他区域战略合作，进一步提升金山在长三角的辐射影响力。按照“政府主导、多元合作、统筹推进、互利共赢”的原则，与台州市签订落实《上海市金山区与浙江省台州市全面战略合作框架协议》；签订金山区和九江市战略合作框架协议，探索在产业协作、科技创新、文旅服务等重点领域合作，发布“浔金之旅”线路及优惠政策。

三是深化央地合作、区區合作、品牌联动，更好承接“对内”扇面溢出效应。深入推进央地合作，加强与两大化工基地联动发展，全力推动央地合作内容，建成48K大丝束碳纤维项目，率先在国内实现“大丝束+小丝束”“高性能+通用级”碳纤维产品谱系全覆盖；正式启动上海石化全面技术改造和提质升级、上海石化热电机组清洁提效改造等项目。深入推进区區合作和品牌联动，大力推动张江高新区金山园、临港金山枫泾园、临港峡谷绿湾制造基地等项目落地，依托集团的科技创新资源、品牌优势和政策优势，进一步加强产业集聚；深化与杨浦、徐汇、长宁的联动合作，在科技创新、产业发展、公共服务资源、社会治理等方面加强合作，全力推动金山转型升级。

三、经验启示

金山在长三角一体化中的探索实践，既有项目上“点”状突破，又有领域上“面”状改革，更有区域层面的“块”状体制机制、合作生态的建立，从中可以窥见一些共性的经验和启示。

(一) 坚持党对进一步全面深化改革和区域联动发展的领导

习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于区域联动发展的重要论述，为我们推动相关工作提供了根本遵循。区域联动发展作为跨行政区域的改革事项，相比于单一行政区域，涉及更深层次的体制机制的建立健全，改革的问题瓶颈无法只靠市场主体或政府去破解。此时，唯有坚持党的领导，从党建率先破局，才能更好推进改革的深化。比如金山和平湖合力打造“田园五镇”工作品牌，始终坚持党建引领，通过建立跨省市的联合党支部、深化毗邻党建合作、出台党建引领的年度重点工作等举措，从党建、人才等联动逐步向社会治理、生态保护、民生保障等拓展，再进一步延伸到产业协作和利益共享，最终实现“同城化”的联

(二) 坚持把人民需求放在核心位置

区域联动发展不是做“拼盘”，而是做“炒菜”、做“火锅”，需要让两地企业群众切实提升对联动发展的获得感。比如，金山和平湖通过打通断头路、开通毗邻公交，一方面方便两边居民日常往来，同时也加速了发展要素的进一步集聚和交融，如金山的德耐尔节能科技打造了“金山总部—平湖生产基地”的发展模式，为拉动区域经济高质量发展增添了强劲动力。

(三) 坚持把制度创新作为重要抓手

区域联动要顺应时代发展、突出问题导向，必须在推进中不断深化制度改革和创新。同时，制度创新也是打破“利益共享”“产业协同”“创新转化”等难题的必由之路。比如，金山和平湖联动，最早可以追溯到上海世博会举办前，当时的需求是为了更好保障世博会的安全稳定，“平安十联”机制应运而生；后来，随着两地交往进一步紧密，生态、生活上的联动需求进一步强化，环保“三统一”、毗邻党建等走到联动制度舞台的中央；当前，新质生产力、城市功能品质提升成为每个地区发展的关键，“田园五镇”“新质城镇圈”等联动品牌应运而生。又如，金山区地处上海的远郊，原本是中心城区资源辐射的“洼地”，但依托长三角一体化的战略机遇，金山区牢牢把握并不断深化“桥头堡”的定位和内涵，通过构建金嘉常态化联动合作机制、率先在“两两合作”中探索推进统一大市场等，以制度创新为引领努力将金山打造成浙江接轨上海、上海辐射长三角的“桥头堡”。

(四) 坚持贯彻全域统筹、全局谋划、聚焦重点的系统思维

联动发展涉及对内对外两个扇面、覆盖毗邻地区和更远城市，包含生产生态生活各个维度，必须系统思考、全面统筹。比如，金山和平湖联动过程中，逐步形成了北部以新质城镇圈为牵引促进三生融合、中部以“田园五镇”为核心实现共同富裕、南部以治理体系现代化为重点的产城融合发展的“点线面”联动发展空间格局。又如，金山一方面依托自身优势，积极承接临港、张江、杨浦等科创溢出效应，大力构建现代产业体系；另一方面又发挥毗邻地区产业链条的优势，积极打造新能源汽车、高端化工和新材料等产业链和产业集群，通过合理分工实现要素更加科学高效配置。

专家点评

以体制机制创新牵引区域协同能级提升

周静(中共上海市委党校上海发展研究院副院长)

推动区域协调发展是构建新发展格局、实现中国式现代化的重要支撑。金山区立足上海西南门户定位，紧扣“桥头堡”战略功能，以系统性实践探索出一条以区域联动助推长三角高质量一体化的有效路径，具有重要的示范意义与实践价值。

一是坚持战略引领，构建多层次区域协同新格局。金山区始终将服务国家战略作为根本遵循，主动对接长三角一体化发展与虹桥国际开放枢纽建设，着力打破行政区划壁垒，构建起“点—线—面”结合的联动体系。在“点”上，以乐高乐园、华东无人机空港等高能级平台为载体，增强区域辐射功能；在“线”上，推进南枫线、沪乍杭铁路等跨省通道建设，夯实“轨道上的长三角”物理基础；在“面”上，深化与嘉兴、平湖等毗邻地区全方位合作，推动从

单一项目协作走向制度型开放。这一实践充分体现了在党的全面领导下，以体制机制创新牵引区域协同能级提升的战略路径。

二是突出系统集成，推动“三生融合”发展见实效。金山在推进区域联动中，注重统筹生产、生活、生态三大空间，推动发展模式从“单一经济协同”向“全域融合共治”转型。通过共建“田园五镇”等，实现从产业链到民生感受的整体提升；通过搭建“两山议事堂”“联合执法站”等治理平台，构建起跨区域、多层次的协同治理体系。这一“发展—治理—共享”闭环，生动诠释了以人民为中心的发展思想和“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念。

三是强化双向赋能，打造“两个扇面”战略节点。作为上海远郊区域，金山并未困于“末端定位”，而是

以“对内承接、对外辐射”的双向思维，积极构建“两个扇面”发展新格局。一方面，主动承接张江、临港等科创高地与中心城区的功能外溢；另一方面，强化与毗邻地区的产业链协作与结对联动，形成“总部—基地”“研发—生产”等跨区域协同模式。这一做法，不仅提升了金山作为“桥头堡”的战略能级，也为推动长三角高质量一体化提供了节点支撑。

面向新征程，金山区应进一步发挥“战略交汇、要素贯通”的枢纽功能，在区域协同机制、产业链供应链协同、统一大市场建设中率先突破，争做长三角高质量一体化的“示范样板”。建议重点推动跨层级政策协同向标准统一、资质互认深化，共建跨区域产业生态圈与科创共同体，探索生态产品价值实现与绿色共富机制，为上海乃至长三角在中国式现代化建设中“走在前列”贡献更多“金山智慧”。