

各位代表：

现在，我代表上海市人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是“十四五”规划冲刺收官、“十五五”规划谋篇布局之年。习近平总书记再次亲临上海考察指导工作，对上海发展作出新的战略擘画，全市上下倍受鼓舞、倍感振奋。过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，在中共上海市委坚强领导下，着力推动高质量发展，加快建设“五个中心”，统筹抓好稳增长、促转型、惠民生、防风险各项工作，完成了市十六届人大三次会议确定的目标任务。

一年来，全市经济社会发展稳中有进、稳中提质。一是经济持续回升向好。全市生产总值达到5.67万亿元、增长5.4%，好于预期。地方一般公共预算收入达到8500亿元、增长1.5%，居民消费价格上涨0.1%，城镇调查失业率平均为4.2%。二是新质生产力加快发展。全社会研发投入相当于全市生产总值的比例达到4.5%左右。工业战略性新兴产业总产值增长6.5%、占规模以上工业总产值比重提高到45%，集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模突破2万亿元。三是改革开放深入推进。外贸进出口总额达到4.51万亿元、增长5.6%，其中出口增长10.8%。实际使用外资达到160.6亿美元、折合1148亿元人民币。跨国公司地区总部、外资研发中心呈现加速集聚的良好态势。四是民生福祉持续改善。居民人均可支配收入达到9.2万元、增长4.1%。PM_{2.5}年均浓度为26.3微克/立方米、下降7.4%，新增公园127座，提前建成千座公园城市，累计达到1100座，89.4%的公园实现24小时开放。

过去一年，我们主要做了以下工作。

（一）全力促进经济平稳健康发展

稳增长政策措施快速落地见效。全面落实国家出台的存量政策和增量政策，深入开展宏观政策取向一致性评估工作，制定实施推动经济持续回升向好系列举措，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。优化完善经济运行调度机制，建立健全招商引资和企业服务机制、区及街镇诉求协调办理机制、稳外贸调度机制，工作的科学性、精准性显著提升。

重点产业进一步提升能级、优化布局。促进重点产业转型升级，新能源、高端装备等战略性新兴产业实现较快增长，金融业、软件和信息服务业增加值分别增长9.7%、15.3%。高质量打造14个区级主导产业特色赛道集聚区，实施五个新城产业细分赛道专项规划，加快落地新一批22项新功能型导入事项、10个区区别合作重点项目，大力推进吴淞、南大、桃浦等区域转型，启动实施上海石化全面技改升级等重大项目，基本建成长兴岛世界级海洋装备岛，重点产业集聚力进一步提升。

内需潜力有效释放。促消费“政策+活动”效应明显，全市社会消费品零售总额增长4.6%。实施提振消费专项行动，加大扩围开展消费品以旧换新，发放“乐·上海”服务消费券，推出首发经济3.0、商业品牌税改、促进餐饮企业发展等政策，优化离境退税环境，全市离境退税商店达到1837家、增长136%。精心举办“一节四季”等扩消费活动，探索中心城区“保税+”消费新场景，加快建设国际珠宝时尚功能区，打造5个夜间经济人气地标和5个夜生活好去处，开展“票根”联动促消费试点，文旅商体融合效应持续放大。有效投资实现扩量提质，全社会固定资产投资增长4.6%，重大工程投资完成2510.1亿元、增长5.3%。用好超长期特别国债、地方政府专项债等资金，全力推进“两重”建设。实施土地储备新机制，提升土方消纳能力，开工建设10亿元以上重大土方项目47个，建成2号线西延申、18号线二期等轨道交通线，全市运营线路总长达到906公里。

稳外贸稳外资持续加力。外贸实现逆势增长，“四象限”分类施策持续深化，贸易多元化成效明显，对东盟、共建“一带一路”国家进出口总额分别增长10.4%、12.1%。制定实施、动态优化稳外贸系列政策，加强运力、金融保险、法律、会展、知识产权等全方位服务保障。出台全国首个化妆品产业海关支持措施，促进外贸企业拓内销，推动中间品贸易、国际分拨加快发展，支持跨境电商全链路发展，“新三样”产品出口增长17.4%。吸引外资金力度进一步加大，制定实施外商投资促进行动方案，加快推进新一轮服务业扩大开放综合试点，鼓励外商投资企业境内再投资，强化海外招商统筹机制，新能源汽车、生物医药等领域一批重大外资项目加快落地。港澳台、外事侨务工作取得明显成效。

乡村振兴战略深入实施。积极推进农业科技乡村振兴重大项目，开工建设一批现代设施农业片区项目，细化落实“点状供地”政策，建成高标准农田8.9万亩、累计达到120.5万亩，耕地保护和粮食安全保障能力进一步增强。出台农业社会化服务体系建设措施，实施城外农场高质量发展行动计划，横沙新洲现代农业产业园专项规划加快落地。建成乡村展示馆15个，“美丽庭院”8.2万户，“五好邻居”和美乡村试点取得良好成效，1.2万户相对集中居住农户入住新居，15个“沪派江南”风貌保护传承试点稳步推进。

（二）聚力落实国家重大战略任务

“五个中心”建设扎实推进。加快构建现代化产业体系，有力推进集成电路装备、零部件、材料、EDA软件等全产业链攻关，深入实施“模型申城”工程，完善高端医疗器械、智能终端、智算云、具身智能、商业航天等产业发展政策，推进大飞机规模化系列化发展，制定实施脑机接口、量子计算、硅光、6G等领域未来产业培育方案，多措并举促进服务业创新发展，产业基础高级化、产业链现代化水平进一步提升。提高金融服务质效，推动设立国家人工智能产业投资基金，上海产业转型升级二期基金，成功落地债券市场“科创板”首批业务，开展不动产信托登记试点，启动实施跨境金融服务便利化行动，推动数字人民币国际运营中心、银行间市场数据报告库、中国资本市场学会落户，完成国泰海通证券重组更名上市，在沪持牌金

政府工作报告

——2026年2月3日在上海市第十六届人民代表大会第四次会议上

上海市市长 龚正

融机构增加到1813家。提升贸易中心能级，上线运行企业走出去综合服务平台，加快建设二手车国际贸易综合服务平台，大力吸引企业设立全球供应链管理中心，推动海关特殊监管区域深化改革、转型升级。第八届中国国际进口博览会圆满成功举办，整体展览面积、参展境外企业、累计进场人次等均创历史新高，意向成交金额达到834.9亿美元、增长4.4%。增强航空枢纽功能，拓展涉外海事临时仲裁适用范围，推动航贸数字化重点应用场景扩围提质放量，加快建设航运绿色燃料供应体系，罗泾港区改造二期启动建设，上海港集装箱吞吐量达到5506.3万标准箱、连续16年排名世界第一，上海机场航空旅客和货邮吞吐量分别达到1.35亿人次、453.8万吨，分别增长8.3%、7.9%。大力推动科技创新，推进在沪国家实验室高质量建设，完善科技领军企业、高成长企业支持政策，优化中试平台布局，新建7家高质量概念验证平台和6家高质量孵化器，一大批科技成果转化加快转化和产业化，技术合同成交额达到6496.8亿元、增长24.9%，全市日均新增科技企业超过320家。深入推进高水平人才高地建设，建立超常规快速引才机制，完善高潜力青年科技人才发现培养、出入境便利“服务包”、事业单位科研人员创新创业等政策，新集聚海内外外人才近15万人，引进国家级和市级海外高层次人才人才1630人，人才创新创业和引进发

浦东引领区建设取得新进展。深入实施浦东综合改革试点方案，完成全国首例细胞治疗产品跨境运输和使用，全国首个海关特殊监管区域外保税再制造业务，落地全市首单跨境电商“总单+分单”作业模式，设立浦东新区自然科学基金，新增各类总部机构超过100家，生物医药海外授权交易255亿美元、占全球10%左右。东方枢纽国际商务合作区先行启动区通过国家级验收，一批重大政策接续推出、重点展会活动加快筹备。配合市人大及其常委会制定修改浦东新区法规4部，推动出台管理措施6部。

自贸试验区及临港新片区深化建设。制定出台自贸试验区提升战略实施方案，制度型开放总体方案“80条”基本落地、试点措施向全国复制推广，第二批自贸试验区联动创新区启动建设，推进临港新片区离岸贸易金融服务综合改革试点，落地全国首单放宽非居民并购贷款业务，启动自贸离岸债试点，加快建设上海国际再保险登记交易中心，发布首批数据出境负面清单及操作指引，推动建设国际数据加工枢纽，全国首创制度创新案例新增9个、累计达到79个。

长三角一体化发展加快推进。出台实施都市圈同城化发展行动方案，成立长三角先进制造业集群联盟，制定实施G60科创走廊策源地建设支持措施，建设全国统一大市场先行区等12个重点合作事项加快落地。长三角生态绿色一体化发展示范区新推出7项制度创新成果、累计达到161项，方厅水院建成启用。出台实施虹桥国际商务区及周边地区专项规划，虹桥国际贸易中心新平台建设“33条”落地见效。对口支援与合作交流工作有力推进，对口定日县灾后援建工作高效实施。

重点领域改革协同发力。完成国企改革深化提升行动，成立大宗商品、检验检测等市级经营主体，推动设立国资并购基金矩阵、基石投资基金和全国国资首个基础研究公益基金会，完善主责主业、收入分配等制度。配合出台民营经济促进条例，制定实施民营经济高质量发展“26条”，支持专精特新中小企业发展壮大，深化“政会银企”四方合作机制，加强政企常态化沟通，全年新设民营经营主体39.2万家。完成国企改革平台接入公共资源“一网交易”试点。制定实施全面深化药品医疗器械监管改革措施，获批国产创新药械22个。“上海标准”、“上海品牌”分别新增12项和44项，累计分别达到64项和288项。

（三）深入推进城市治理现代化

城市更新扎实推进。城中村改造跑出“加速度”，启动26个改造项目。完成43.6万平方米小梁薄板房屋等旧住房成套改造。推动既有多层住宅加装电梯3295台。实施商办楼宇更新提升行动，启动真如、大柏树等商务单元更新，盘活处置低效产业用地30.4万平方米。城市精细化管理水平不断提升。完善100座黄浦江、苏州河水滨水驿站功能，杨浦滨江江北段、徐汇滨江南延段等滨水公共空间贯通开放，黄浦江累计贯通69公里岸线。完成141公里架空线入地和杆箱整治，建成116个“美丽街区”，49个机关、企事业单位附属空间对外开放共享。支持集市夜市发展，优化外摆位设置，城市“烟火气”进一步提升。

社会治理创新持续深化。全面推广基层网格治理“多格合一”，完善基层减负措施，推动报表数据“只报一次”，实施居委会能力提升行动，加大破解物业治理难题。完善“1+6”应急指挥体系，推进电动自行车、厂房仓库等“5+2”重点行业领域整治，深入开展无人机“黑飞”专项整治。全面开展校园食品安全专项整治，实施“化解矛盾纠纷维护社会稳定”专项治理，综治中心规范化建设深入开展，信访工作法治化扎实推进，“三所联动”、市民热线等机制进一步完善。公安新质战斗力持续提升，全市刑事立案数、电诈案件既遂数、道路交通事故数分别下降13.5%、8.6%、2.7%，公众安全感、满意度连续13年实现“双提升”。

生态文明建设进一步加强。推进重点行业超低排放改造、重点企业挥发性有机物深度治理，淘汰国四柴油车7.6万辆，启动排水管理体制改革，持续推进雨污混接和入河入海排污口整治，污水处理厂雨天溢流有效管控。建成5座湿垃圾资源化処理设施，加强建筑垃圾全链条管理。完善产品碳足迹管理体系，新增光伏装机容量214万千瓦，金山海上风电一期建成投运，新能源汽车新上牌37万辆。崇明获得国际

湿地城市认证。新建绿道137公里、累计达到2136公里。

（四）着力加强民生建设

民心工程和民生实事全面完成。新增养老床位3852张、认知障碍照护床位3326张，新建社区长者食堂57家、家门口养老服务站336个。新增公办幼儿园托班托额3630个，实现中小学教室加装空调全覆盖。筹措供应“新时代城市建设者管理者之家”床位3.2万张，建设举措保障性租赁住房7.4万套（间）、累计达到61万套（间）。

基本民生保障水平持续提升。深化落实一次性扩岗补助、阶段性降低职工医保和失业保险费率等稳就业政策，城镇新增就业64.1万人。完善职业技能提升梯度化补贴等机制，建设产教融合技能发展中心。渐进式延迟法定退休年龄改革平稳落地，养老金、医保、低保、最低工资等民生保障待遇标准稳步提高，服务类社会救助试点全面完成。推动家政和养老服务加快员工制转型。实施育儿补贴、女职工产假社保补贴、生育友好岗等生育支持政策，完成1%人口抽样调查。妇女儿童、残疾人关爱保障力度持续加大，民族、宗教工作不断加强。

教育卫生服务提质增效。制定实施教育强市行动计划，落实学前一年免费教育政策，率先全域通过义务教育优质均衡发展督导评估，高等教育学科专业动态调整等改革加快推进，联合国教科文组织国际STEM教育研究所正式在沪成立。深化落实国家医学中心、高水平研究型医院等支持政策，全市社区卫生服务中心预约二、三级医院专家号源31.3万个、增长46.1%，创新药应用、国际医疗创新发展等试点深入开展，免陪照护、心理健康等服务加快完善。

文化软实力稳步提升。成功举办中国时尚产业盛典、国际电影节、国际艺术节等文化节展，优化提升市民夜校等文化惠民服务。全市博物馆、美术馆举办文化展览1565场，接待海内外观众4900万人次，上海博物馆“古埃及文明大展”总营收7.6亿元，带动城市综合消费350亿元，成为现象级文博大展。实施旅游业高质量发展行动，接待国内游客4.16亿人次、入境游客936万人次，分别增长6.7%、39.6%。乐高乐园顺利开园。创新举办世界赛艇锦标赛等国际赛事，上海体育健儿在全运会等重大赛事上取得优异成绩。

（五）持续加强政府自身建设

营商环境进一步改善。全面完成优化营商环境58条改革举措，十大攻坚任务取得明显成效。加强惠企政策全流程服务，市、区两级709个政策项目实现免申即享，服务企业超过628万家。深化重点企业“服务包”制度，累计办理企业诉求1.3万件。深入开展规范涉企行政执法专项行动，“检查码”全面推广应用，跨部门综合监管事项从39个拓展到91个。“高效办成一件事”、“业一证”、行政许可告知承诺制等改革效应持续释放。“一网通办”首办成功率超过90%，“一网统管”应急指挥、基层治理等功能进一步完善。

依法行政深入推进。自觉依法接受监督，配合市人大及其常委会出台地方性法规20件，立改废政府规章44件，办理市人大代表建议1256件、市政协提案967件。行政执法监督体制和街镇综合执法体制机制进一步完善，政务公开的集成性和服务效率持续增强。参事文史、决策咨询等工作深入开展。

政府作风持续改进。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚持过紧日子，推进成本预算绩效管理，资产管理和政府采购管理推动群众身边不正之风和腐败问题深化整治，党风廉政建设反腐败斗争进一步加强。

各位代表，过去一年，改革磐石的军政军民团结巩固发展，跨军地改革持续深化，军民协同创新实现新突破，国防科技、国防动员、退役军人等工作继续加强，“中国航天日”活动成功举办，全市16个区首次全部获评全国双拥模范城。

各位代表，回顾过去一年，我们迎难而上、顶压前行，成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是中共上海市委带领全市人民团结奋斗的结果！我代表上海市人民政府，向在各个岗位上辛勤工作的全市人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向中央各部门、兄弟省市和驻沪人民解放军指战员、武警官兵，向关心和支持上海发展的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，前进道路上还有不少困难和挑战，政府工作中仍存在一些不足。主要是：外部环境变化影响加深，不确定难预料因素增多。全市经济持续回升的基础仍不稳固，消费、投资增长动力需持续加强。新旧动能转换仍需加快，科技创新与产业创新深度融合还存在不少堵点，全面深化改革的任务艰巨繁重。加强城市精细化管理和社会治理、生态环境保护、韧性安全城市建设仍需持续用力。就业、教育、卫生、养老、托幼等公共服务还要补短板、提质量。政府服务效能仍需进一步提升，政府作风建设还要进一步加强。我们要直面这些问题挑战，尽心竭力做好政府工作，决不辜负人民期待。

二、关于《上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要（草案）》的说明

根据中共上海市委于制定上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，市政府制定了《上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要（草案）》，提请本次大会

审查。

“十四五”时期，上海发展历程极不寻常、极不平凡。我们经受住世纪疫情严重冲击，有效应对外部环境变化和 risk 挑战，推动经济社会发展取得新的重大成就。这五年，综合实力再攀新高峰。全市生产总值从4.16万亿元增加到5.67万亿元，成为全国首个经济总量突破5万亿元的城市，跻身全球城市前五位，人均地区生产总值达到3.2万美元，全员劳动生产率提高到42万元/人以上，单位生产总值能耗累计下降14%。这五年，城市核心功能迈上新台阶。金融市场交易总额从2274.8万亿元增加到4059万亿元，每万人人口高价值发明专利拥有量从29.6件增加到65件，一批关键核心技术攻关取得重大进展，电子信息、生命健康、汽车、高端装备等一批万亿级产业集群基本形成，口岸贸易总额从8.75万亿元增长到11.3万亿元、保持全球城市首位，上海港成为全球首个年吞吐量超过5000万标准箱的世界大港。这五年，深化改革开放彰显新成效。重点区域先行先试作用充分发挥，长三角一体化发展走深走实，进博会四大平台功能持续强化。世界银行营商环境对标改革取得显著成绩，企业调查59项测评点中有22项达到全球最优水平。实际使用外资累计超过1000亿美元，认定跨国公司地区总部、外资研发中心分别从771家、481家增加到1076家、636家。这五年，人民美好生活展现新图景。历史性完成中心城区成片、零星二级以下房屋改造，困扰上海多年的“拎马桶”问题得到总体解决。居民人均可支配收入年均增长5%，年均新增就业岗位61.4万个，新增养老床位2.5万张，托育机构托额8.1万个，社会保障水平稳步提高。PM_{2.5}年均浓度累计下降17%，“一江一河”生态环境焕新发展。上海始终是全球最安全的城市之一。

“十五五”时期具有承前启后的重要地位。2035年上海要如期基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，“十五五”时期是乘势而上、全面发力、也是转型升级的攻坚决胜期。面对深刻复杂变化的发展环境，我们必须始终保持战略定力，增强必胜信心，坚定不移办好自己事，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性。围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，为国担当、勇为尖兵，加快建设“五个中心”，持续强化“四大功能”，推动经济运行质的有效提升和量的合理增长，深入践行人民城市理念，推动共同富裕和人的全面发展迈出坚实步伐，更好满足人民日益增长的美好生活需要，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，确保加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市取得决定性进展，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

《纲要（草案）》提出了“十五五”时期上海经济社会发展的主要目标，到2030年，高质量发展取得显著成效，城市核心功能实现新跃升，高水平改革开放取得新突破，社会文明程度明显提升，人民城市建设持续深化，城市治理现代化水平显著提升。《纲要（草案）》还展望了到2035年的奋斗目标，在“十五五”基础上再奋斗五年，上海“五个中心”功能全面升级，重要发展指标达到国际领先水平，城市能级和核心竞争力显著提升，人均地区生产总值比2020年翻一番，基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。围绕目标，《纲要（草案）》提出了今后五年经济社会发展的主要任务，突出了以下四个方面。

（一）坚定不移不移“五个中心”建设。提升国际经济中心地位，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快构建以先进制造业为骨干的“2+3+6+6”现代产业体系，推动传统产业数智化、绿色化转型，大力发展三大先导产业，着力打造六大新兴支柱产业，布局培育六大未来产业。促进服务业优质高效发展。积极培育世界一流企业。增强内需拉动经济增长主力作用，持续做大经济总量。增强国际金融中心竞争力和影响力，稳步扩大金融领域制度型开放，提升国际化水平，完善金融市场、产品、机构和基础设施“四个体系”，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇文章”，建设人民币资产全球配置中心和风险管理中心，牢牢守住不发生系统性金融风险底线，更好服务实体经济、科技创新和共建“一带一路”。推动国际金融中心提质升级，增强贸易枢纽功能，加快贸易创新发展和结构转型，优化升级货物贸易，拓展中间品贸易，着力发展服务贸易、数字贸易、离岸贸易、绿色贸易，推动贸易新业态高质量发展，提升贸易市场更加多元均衡，强化全球供应链管理功能。提升国际航运中心资源配置能力，巩固全球海空枢纽港地位，优化港口集疏运体系，增强航运金融、海事仲裁、船舶管理等航运服务能级，推动智慧港口、智慧航道、智慧机场建设，打造国际航空绿色燃料加注中心和交易中心。强化国际科技创新中心策源功能，以培育发展新质生产力为重点，深化战略科技力量建设，提升前沿科技布局的战略敏捷性，加强原始创新和关键核心技术攻关，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，完善“政产学研服用”融合发展机制，大力营造具有全球影响力的科技创新生态。深化“五个中心”联动发展，促进相互支撑、高效协同，进一步增强整体效应、平台效应、放大效应和辐射效应。

（二）坚持不懈实施高水平改革开放。发挥重点区域改革开放试验田作用，推动出台浦东引领区新一轮支持举措，落实自贸试验区提升战略，支持临港新片区持续打造特殊经济功能区，强化虹桥国际开放枢纽科创、交通、会展、商务协同发展，高标准建成东方枢纽国际商务合作区。坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，发展壮大民营经济，

健全民营经济高质量发展政策体系，保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争。深化要素市场化配置改革，积极服务构建全国统一大市场，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。构建开放型经济新体制，对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，深化服务业扩大开放，塑造吸引外资新优势，完善企业走出去综合服务平台功能，加强对外投资风险防控，服务高质量共建“一带一路”。

（三）协同发力促进区域协调发展。推动长三角更高质量一体化发展，强化科技创新和产业跨区域协同，共建上海（长三角）国际科技创新中心，积极推进高层次协同开放，深化一体化体制机制创新，促进基础设施互联互通和公共服务便利共享，推进上海大都市圈建设，强化长三角生态绿色一体化发展示范区功能开发。优化市域发展空间布局，强化中心城区辐射引领功能，巩固提升新城综合性节点城市功能，推动城市南北向空间优化和功能重塑，深入推进崇明世界级生态岛建设，加强海洋开发利用保护。健全可持续发展的城市更新模式，完善城市更新专项规划实施体系，加快城中村改造和旧住房成套改造，有序推进风貌保护区域更新，推动老旧工业区、低效商办楼宇、城市基础设施更新改造。扎实推进乡村全面振兴，加快完善农业科技創新体系，提升农业综合生产能力和质量效益，健全宜居宜业和美乡村片区建设，提高农村现代生活条件，推动设立乡村振兴投资基金，培育发展乡村特色产业，分类发展新型农村集体经济，促进农民稳定增收。

（四）用心用情推进人民城市建设。加大保障和改善民生力度，把最好的资源留给人民，用优质的供给服务人民，健全社会保障体系，完善收入分配机制，推动就业安居、教育卫生、养老托幼等公共服务更普惠、更优质、更多样。增强城市文化软实力，广泛践行社会主义核心价值观，传承发展红色文化、海派文化、江南文化，深入挖掘时尚文化资源，促进公共文化服务提质增效，大力发展文化创意产业，加快打造具有世界影响力的上海文化品牌。加强生态环境保护治理，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，积极稳妥推进和实现碳达峰、碳中和，持续打造“一江一河”绿色生态空间，推动新一轮公园建设，加快形成绿色生产生活方式。提高城市治理现代化水平，完善共建共治共享的社会治理体系，深化城市精细化管理，加强韧性安全城市建设，提升重大突发事件应急处置保障能力，建设更高水平的平安上海。

各位代表，蓝图已经绘就，奋进正当时。我们要以排头兵的姿态、先行者的担当，加快把习近平总书记对上海发展的战略擘画转化为施工图、实景图，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新业绩！

三、2026年主要任务

今年是实施“十五五”规划的开局之年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照十二届市委八次全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，聚焦“五个中心”建设，强化“四大功能”，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，不断巩固拓展经济稳中向好势头，更好统筹发展和安全，保持社会大局和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

综合各方面因素，建议今年全市经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长5%左右，地方一般公共预算收入增长2%，全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到4.6%左右，城镇调查失业率5%以内，居民人均可支配收入增长与经济增长保持基本同步，居民消费价格指数涨幅2%左右，单位生产总值二氧化碳排放量进一步下降，主要污染物重点工程减排量完成国家下达目标。

今年要重点做好以下工作。

（一）着力强化内需主导作用，服务构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，强化国内大循环中心节点作用、国内国际双循环战略链接作用。

更大力度提振消费。深入实施提振消费专项行动，加快建设国际消费中心城市。持续丰富优质商品供给，优化实施消费品以旧换新，推进南京东路、陆家嘴、徐家汇、南京西路、北外滩等重点商圈改造提升，梯度培育上海消费品牌，进一步扩大服务消费，发展首发经济、夜间经济、直播经济、银发经济，丰富数字消费、悦己消费、邮轮消费供给，推进家政服务职业化规范化，促进服务业提质增效和消费提振扩容联动发展，培育打造20个融合性服务消费新场景。持续推动入境旅游、离境退税和跨境支付便利化，加快释放入境消费潜力。精心办好新春消费季、“五五购物节”、“上海之夏”国际消费季、环球美食汇、国际光影节、国际花卉节、上海旅游节等扩消费活动，加密大型演唱会、音乐节等演出举办频次，促进文旅深度融合。

加力扩大有效投资。高质量推进“两重”建设，优化重大工程协同推进机制，强化土地、资金、土方消纳等保障，全年完成重大工程投资2550亿元。开工建设嘉闵线北延伸轨道交通线，加快建设崇明线、上海示范区线、南枫线、13号线东延伸、19号线、20号线、21号线、23号线等轨道交通线。启动建设南北通道等工程，推进沪通铁路二期上海段、沪渝蓉高铁上海段等重大项目建设。推动建筑业转型升级，深入实施规模供用一体化土地储备机制，低效建设用地减量7平方公里。

全力稳外贸稳外资。持续完善稳外贸稳外资机制，实施新一轮稳外贸政策和跨境贸易便利化专项行动，大力引导高质量贸易贸易，支持企业积极开拓多元化国际市场，全面提升防范应对外经贸风险能力。落实新版鼓励外商投资产业目录，提升重大外资项目服务能级，引导和支持外资企业更多投向先进制造、现代服务业、高新技术、节能环保产业，在金融、电信、医疗、文旅等领域推动落地一批外资项目，进一步提升跨国公司地区总部和外资研发中心能级，更好保障外资企业合法权益。深入开展与港澳交流合作，做好外事、侨务工作。

促进国企企企高质量发展。实施新一轮国资国企全面深化改革，健全鼓励国有企业推进科技创新的制度安排，推动一批国有企业重组整合、协同发展，加大存量资源盘活、国有控股上市公司市值管理力度，构建国资监管综合评价体系。