

# 上海市国民经济和社会发展规划 第十五个五年规划纲要

2026年2月7日上海市第十六届人民代表大会第四次会议批准

## 在中国式现代化进程中勇立潮头当好尖兵

上海是国家寄予厚望的战略承载地，是世界观察中国的重要窗口。抚今追昔，这里孕育了伟大的建党精神，演绎了波澜壮阔的革命、建设、改革实践。展望未来，加快建成国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，是党中央赋予上海的重要使命。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。上海将牢记嘱托，始终胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，充分发挥“五个中心”建设的“先手棋”作用，更好落实国家战略、维护国家利益、保障国家安全，坚持以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，加快发展新质生产力，推动产业结构转型、质量效益提升、空间布局优化，深入打好城市转型升级攻坚战，更好满足人民日益增长的美好生活需要，在推进中国式现代化中勇立潮头、当好尖兵，充分发挥龙头带动和示范引领作用。

《上海市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五五年规划的建议》《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展规划第十五五年规划的建议》编制，是指导上海未来五年发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

## 一、砥砺五载耕实景图

“十四五”时期，上海坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，致力筑牢高质量发展基础、满足人民高品质生活向往、探索超大城市高效能治理新路，向着人民群众的期许踔厉奋发、砥砺前行，沿着精心绘制的蓝图俯身耕耘、付诸实践。

### 1. 在多重挑战中顺利实现“十四五”发展目标

过去的五年，极不寻常、极不平凡。面对多重挑战交织叠加的复杂局面，上海迎难而上，经受住世纪疫情严重冲击，克服了各种超预期因素影响，保持了良好发展态势，展示了强大活力韧性。“十四五”规划主要目标任务如期实现，城市能级和核心竞争力持续提升，为更高起点开启“十五五”新征程、加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市奠定了坚实基础。

综合经济实力持续进阶。全市生产总值迈上5万亿元台阶，年均增长4.9%、达到5.67万亿元，经济总量跻身全球城市前五位。人均地区生产总值达到3.2万美元，达到中等发达经济体水平。经济质量效益明显提升，全员劳动生产率从2020年的28万元/人提高到42万元/人以上，单位建设用地生产总值累计提升24%左右。经济结构持续优化，新质生产力加快培育壮大，工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重达到45%。

城市核心功能持续增强。全球资源配置功能进一步强化，金融市场交易总额突破4000万亿元、较2020年提高近80%，上海港集装箱吞吐量连续16年排名世界第一，航空货邮吞吐量跃居世界第二。科技创新策源功能进一步强化，全社会研发经费支出相当于全市生产总值比例达到4.5%左右，每万人口高价值发明专利拥有量从2020年的29.6件增长至65件。高端产业引领功能进一步强化，集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业总规模突破2万亿元，C919国产大型客机、首艘国产大型邮轮实现商业运营，有力保障“嫦娥”探月、“羲和”逐日、梦想号探秘大洋。开放枢纽门户功能进一步强化，上海口岸进出口货物总额突破11万亿元，全球最大贸易口岸城市领先地位持续巩固。

高水平改革开放红利持续释放。浦东社会主义现代化建设引领区加快打造，首創性改革、引领性开放、开拓性创新取得重要成果。上海自贸试验区及临港新片区“五自由一便利”制度型开放稳步扩大。科创板累计600家企业上市，其中上海企业95家。长三角一体化发展深入推进，上海龙头带动作用进一步发挥，协同苏浙皖三省当好全国经济增长极、发展动力源、改革试验区。长三角生态绿色一体化发展示范区坚持制度创新和项目建设双轮驱动，61项制度创新成果面向全国复制推广。中国国际进口博览会溢出效应持续显现，虹桥国际开放枢纽加速成势。持续打造国际一流营商环境，世界银行营商环境企业调查59项测评点中上海有22项达到全球最优水平。跨国公司地区总部突破1000家，5年实际使用外资累计超过1000亿美元。

人民生活品质持续改善。社会主义国际文化大都市建设深入推进，文化事业和文化产业蓬勃发展。全市居民人均可支配收入达到9.2万元，城乡收入比由2.2:1缩小至2:1，年均新增就业达61.4万个。“一老一小”服务持续优化，养老服务体系日趋完善，全市普惠性托育机构比例提高到80%左右。全面完成中心城区二级旧里以下房屋和“拎马桶”改造。乡村全面振兴迈出坚实步伐。轨道交通市区线和网络化运营总里程达到962公里，中心城站点600米半径人口覆盖率达到55.4%。“一江一河”两岸贯通超过110公里，千座公园目标顺利实现。细颗粒物年均浓度从2020年的32微克/立方米下降到26.3微克/立方米，天蓝、地绿、水清成为常态。法治上海、平安上海建设深入推进，社会大局保持稳定，公众安全感和满意度连续13年实现“双提升”。

### 2. 在复杂形势下准确把握“十五五”阶段特征

“十五五”时期，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，上海作为我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市，要深刻把握时代特征，切实增强必胜信心和斗争精神，在新征程上更好应变局、育新机、开新局。

世界百年未有之大变局加速演进，呈现低增长、高震荡、强博弈特征。全球经济增长动能不足，受要素支撑条件转弱、经贸壁垒增多、债务持续攀升等影响，世界经济将在中低速增长区间徘徊。地缘冲突易发多发、动荡加剧，霸权主义和强权政治威胁上升，全球治理体系面临冲击与重构。大国博弈与科技革命相互交织，新一轮科技革命和产业变革加速突破，围绕科技制高点 and 规则主导权的争夺空前激烈。

我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能转换任务艰巨，有效需求不足制约经济循环，就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项，人口结

构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还有风险隐患。但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，将持续写经济快速发展和社长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

“十五五”时期是上海顺势而上的全面发力期，也是转型升级的攻坚决胜期。在全球竞争日趋激烈的时代背景下，上海传统优势不断收窄、新的优势尚未成熟，面临不进则退、慢进也是退的严峻挑战。要着力破解制约城市能级提升的根节问题，主要体现在：经济增长面临外部冲击、供需矛盾、结构调整等多重压力，新旧动能转换仍需努力；人才总量和结构不能满足城市发展的需求，老龄化、少子化程度加深，城市发展活力亟待提升；全面深化改革的系统性、集成性、协同性有待增强，统筹推进深层次改革和高水平开放更加迫切；城市发展增量空间日益趋紧，资源环境约束更突出，要素供给和需求矛盾仍在加深；公共服务与城市功能、人口结构、产业发展尚不匹配，超大城市治理面临更加严峻的风险挑战，对更好统筹经济社会发展、全方位推动城市转型升级提出了紧迫任务。

面对外部环境和自身条件的深刻变化，全市上下要把思想和行动统一到党中央对“十五五”国内外形势的基本判断上来，牢记嘱托、砥砺奋进，把握好新一轮科技革命加速突破、数字化智能化绿色化浪潮蓬勃兴起、国家重大战略牵引赋能、国内需求潜力加快释放、企业出海布局全球等新的历史机遇，发挥好上海龙头带动优势、改革开放优势、科技和人才优势、治理现代化优势，始终保持战略定力、必胜信心，始终保持忧患意识、风险意识，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待形势变化，积极应对变局，坚定不移办好自己事，在多重目标中保持动态平衡，在多重约束中寻求最优突破，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，以自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性，以自身努力的持续性牢牢掌握未来发展的主动权，奋力开创上海社会主义现代化建设新局面。

## 二、奋力一跳绘新篇

“十五五”时期上海要始终坚持“四个放在”，充分发挥“五个中心”建设“先手棋”作用，更好落实国家战略、维护国家利益、保障国家安全，加快推动产业结构转型、质量效益提升、空间布局优化，深入打好城市转型升级攻坚战，以“奋力一跳”的决心开创经济社会发展新局面。

### 1. 指导思想的基本原则

“十五五”时期，上海经济社会发展的指导思想是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，为国担当、勇为尖兵，加快建设“五个中心”，持续强化“四大功能”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，深入践行人民城市理念，推动共同富裕和人的全面发展迈出新步伐，更好满足人民日益增长的美好生活需要，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，确保加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市取得决定性进展，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

### 基本原则是：

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，更好发挥总揽全局、协调各方的领导作用，一以贯之当好“施工队长”，为社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。深入践行人民城市理念，树牢造福人民的政绩观，坚持为了人民和依靠人民相统一，坚持把最好的资源留给人民、用优质的供给服务人民，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让社会主义现代化建设成果更多更公平惠及人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，发挥“先头部队的尖兵部队”作用，推动科技创新和产业创新深度融合，强化“五个中心”辐射带动效应，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。发挥国家战略牵引、驱动和支撑作用，全方位大力度推进首創性改革、引领性开放，更好作为国家试制度、测压力、探新路，持续增强发展动力和社会活力，更好服务长三角一体化发展和长江经济带建设。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，服务构建全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。树牢总体国家安全观，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提升本质安全水平，把全过程人民民主融入城市治理现代化，构建城市治理共同体，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

### 2. 发展目标和主要指标

“十五五”时期，上海经济社会发展的奋斗目标是：到2030年“五个中心”核心功能持续跃升，全球资源配置力、科技创新策源力、高端产业引领力、开放枢纽门户影响力和文化软实力明显增强，重点领域和关键环节改革取得决定性成果，高水平制度型开放取得重大突破，奋力打造人民城市最佳实践地，人民生活品质不断提高，社会主义现代化国际大都市的世界影响力更加彰显，全球城市综合位势持续进阶。

——高质量发展取得显著成效。地区生产总值年均增速力争达到5%左右，全员劳动生产率超过52万元/人，制造业保持合理比重，产业引领力、竞争力持续提高，服务业创新发展取得重大进展，现代乡村产业体系更为健全，新质生产力加快培育，国际消费中心城市建设取得突破，内需拉动经济增长主动力作用持续增强。

——城市核心功能实现新跃升。“四大功能”持续增强，金融服务实体经济质效稳步提升，金融市场交易总额达到4500万亿元以上，人民币资产全球配置和风险管理能力明显提升，贸易结构持续优化、质量显著提升，服务贸易进出口额突破3000亿美元，集装箱吞吐量和航空货邮吞吐量保持世界领先，航运服务体系持续健全，创新体系整体效能显著提升，全社会研发经费支出相当于地区生产总值比例达到5%以上，前沿领域科技创新和重点领域技术攻关取得重大突破，科技创新和产业创新深度融合，高端产业能级显著提高，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到20%以上。

——高水平改革开放取得新突破。国家重大战略全面落实，重点区域改革开放取得显著成效，制度型开放水平明显提高，更高水平开放型经济新体制率先形成，服务建设强大国内市场、构建新发展格局深入推进，制约高质量发展的体制机制障碍持续破解，要素市场化配置水平明显提高，各类经营主体蓬勃发展，在长三角一体化发展中的龙头带动作用更加彰显。

——社会文明程度明显提升。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入人心，城市精神和城市品格充分弘扬，红色文化传承创新，海派文化、江南文化进一步彰显，城市文化软实力显著增强，中华文化重要窗口作用更好彰显，文化品牌持续打响，市民文明素质和城市文明程度持续提升，人民精神文化生活更加丰富。

——人民城市建设持续深化。高质量就业更加充分，城镇调查失业率稳定在5%以下，共同富裕扎实推进，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，宜居安居水平显著提高，新增供应保障性租赁住房25—27万套(间)，社会保障制度更加优化更可持续，养老服务继续走在全国前列，养老机构护理型床位占比达到75%以上，公共服务更加优质均衡可及，社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到95%。

——城市治理现代化水平显著提高。如期实现碳达峰目标，单位生产总值二氧化碳排放降低和非化石能源占能源消费总量比重完成国家考核衔接后确定的目标，主要污染物排放总量持续减少，生活垃圾回收利用率达到50%，绿色生产生活方式基本形成，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，美丽上海建设取得新的重大进展，治理体系和治理能力现代化持续推进，全过程人民民主最佳实践地建设取得重大进展，基层和社区活力显著增强，平安上海、法治上海建设达到更高水平，韧性安全城市建设深入推进，城市管理精细化常态化长效，本质安全全面加强，风险防范化解体系不断健全，单位生产总值生产安全事故死亡率控制在0.006人/亿元以下。

接续奋斗，到2035年上海“五个中心”功能全面升级，重要发展指标达到国际领先水平，城市能级和核心竞争力显著提升，人均地区生产总值比2020年翻一番，基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

表1 上海“十五五”经济社会发展主要指标

序号	指标	单位	属性	“十五五”目标	
				2030年	年均[累计]
1	地区生产总值年均增速	%	预期性	—	力争达到5%左右
2	全员劳动生产率	万元/人	预期性	>52	—
3	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	预期性	>20	—
4	金融市场交易总额	万亿元	预期性	>4500	—
5	服务贸易进出口总额	亿美元	预期性	>3000	—
6	航空货邮年吞吐量	万吨	预期性	470左右	—
7	全社会研发经费支出相当于地区生产总值比重	%	预期性	>5.0	—
8	每万人口高价值发明专利拥有量	件	预期性	85左右	—
9	主要劳动年龄人口受过高等教育比例	%	预期性	60左右	—
10	城镇调查失业率	%	预期性	—	<5.0
11	全市居民人均可支配收入年均增速	%	预期性	—	与经济增长同步
12	新增供应保障性租赁住房	万套(间)	预期性	—	{25—27}
13	养老机构护理型床位占比	%	预期性	>75	—
14	社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率	%	预期性	95	—
15	单位生产总值二氧化碳排放降低	%	约束性	—	{完成国家考核衔接后确定的目标}
16	非化石能源占能源消费总量比重	%	约束性	—	{完成国家考核衔接后确定的目标}
17	细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度	微克/立方米	约束性	完成国家考核衔接后确定的目标	—
18	地表水优良水体比例	%	约束性	完成国家考核衔接后确定的目标	—
19	生活垃圾回收利用率	%	约束性	50	—
20	单位生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	约束性	<0.006	—

## 三、提升国际经济中心地位和全球影响力

持续推动经济高质量发展，因地制宜发展新质生产力，积极培育世界级高端产业集群，加快释放内需潜力，着力提高总部经济能级和国际机构集聚度，发挥经济大省挑大梁作用，不断提升国际经济中心地位和全球经济治理影响力。

### 1. 加快提升现代化产业体系整体竞争力

把握智能化、绿色化、融合化发展趋势，促进各类先进生产要素向发展新质生产力加快集聚，强化高端产业引领作用，牵引带动具有更强韧性和竞争力的现代化产业体系建设。

1.1 增创制造业高质量发展新优势。深入推进新型工业化，强化创新驱动、终端牵引、结构优化的内涵式发展，以先进制造业为骨干，构建“2+3+6+6”现代化产业体系，打响“上海制造”品牌，建立保持制造业合理比重投入机制，到2030年工业增加值占地区生产总值比重力争保持在20%以上，工业服务业比重稳步提升，工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重达到50%以上。

推动传统产业数字化、绿色化转型。加快传统产业“智改数转网联”，扩大机器人应用、设备智联和生产环节数智化。鼓励企业对接国际标准则开发绿色产品，深入实施绿色低碳供应链升级计划，全面深化绿色制造体系和循环经济建设。推动化工产业向新型功能材料转型，做强钢铁产业特种钢轻合金，重构轻工产业产品生态提升附加值，加快推进传统产业新技术、新产品创新迭代，提升在全球产业分工中的地位和竞争力。

加快发展三大先导产业。集成电路聚焦提高装备能级、

制造水平和设计能力，强化集群化、协同化发展，推动全产业链整体突破和发展壮大。生物医药加强重要创新药械研发，坚持药物新靶点新机制开发、成果转化加速、临床试验提效综合施策，完善医保商保衔接多元支付机制，促进创新药械临床使用。人工智能锚定智能计算、AI大模型、高质量语料等关键领域，以算力为基础培育智能云服务，推动基础大模型迭代升级和具身智能技术熟化，加速垂类模型、多智能体跨界融合和创新应用落地。深入开展“人工智能+”行动，持续推进“模型申城”工程，加快发展科学智能(AI for Science)。强化人工智能合作和治理。“十五五”时期三大先导产业制造业产值年均增速保持在10%以上。

### 专栏1 上海加快实施“人工智能+”行动

“人工智能+”新质发展。深入实施“AI+制造”，推进人工智能技术深度嵌入生产制造核心环节，推动5000家以上制造业企业实现智能化应用，建设500个以上先进智能工厂。深入推进服务业智能技术应用赋能，推动向智能驱动的新型服务方式演进，推动新一代智能终端、智能体等广泛应用。统筹推进算力基础设施建设，打造智能算力公共服务平台，建立国产化算力适配测试中心。深化语料数据开发利用和共享，建设行业高质量数据集，依托服务平台建设高级数据标注基地。吸引头部企业和机构设立人工智能研发中心、开源平台和合作实验室。

“人工智能+”生活提质。推动人工智能在辅助诊疗、健康管理、医院运行、医保服务等场景的应用。打造先进智慧教育多场景，助力学生个性化、多元化学和大规模因材施教。推广智能家居、智能穿戴、智能康复、智能辅具等产品。打造智慧文旅服务平台，推动景区、文博场馆智能化升级。支持大模型在文创设计等场景的应用。

“人工智能+”治理增效。推动形成超大城市智慧高效治理新体系。实现政务服务高频事项全程智能办理。健全人工智能应用风险预警平台和监测机制，强化对金融、医疗、教育等重点领域应用的安全评估和预警防控。推进多灾种早期预警智能体建设，拓展人工智能预测模型在恶劣天气、火灾等超前预警等场景的应用。推动建立具有广泛共识的人工智能全球治理体系。

着力打造六大新兴支柱产业集群。新一代电子信息推动智能终端实现突破并强化产业链延伸，积极发展下一代显示及超高清视听、新型通信设备，全面提升电子信息制造能级。智能网联新能源汽车强化整车制造牵引作用，软硬件协同支持核心零部件和配套服务发展，突破智能驾驶、智能座舱、智能底盘、动力电池等核心技术，推动自动驾驶商业化运营。高端装备全面提升航空航天、船舶海工等整机制造能力，夯实工业母机、仪器仪表等智能制造产业根基，推动高端产品创新突破。先进材料加速电子化学品、高端膜材料、高性能复合材料等战略材料技术突破，加强高端应用，培育壮大关键材料产业集群。新能源及绿色低碳开展先进能源装备、节能环保装备、新型绿色能源等关键技术和核心装备攻关，稳步推进规模化应用。时尚消费品聚焦服饰精品、化妆品等领域，加强科技赋能、设计创新与品牌建设，面向市场新需求拓展消费新赛道。积极推进低空经济、商业航天、卫星互联网等新兴领域规模化集群化发展，全力培育壮大工业经济新增长点。

前瞻布局六大未来产业。聚焦未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等重点领域，敏捷布局量子科技、脑机接口、可控核聚变、生物制造、第六代移动通信、超宽禁带半导体、类脑智能、深海空天开发等高成长高潜能赛道。围绕前沿技术攻克、平台载体布局、创新企业培育、示范场景打造，完善支撑保障体系，建立动态调整机制，推动未来产业加速成型成势。

1.2 激活服务业创新发展新动力。以深化服务业改革创新推动供给结构优化和质量提升，落实服务业产能提质行动，完善服务业政策支持体系，打响“上海服务”品牌，更好发挥服务业扩大就业、提高收入、促进消费的积极作用。

推动生产性服务业高质量发展。推进生产性服务业与先进制造业深度融合，中高端提升，打造具有国际影响力的生产性服务业高地。深化发展大模型、区块链等多元技术融合赋能的信息服务业，大力推动基础软件、工业软件自主创新发展，支持平台经济智能化发展。聚力发展知识产权交易、技术孵化转化等创新服务，构建覆盖科技创新全产业链条、产品生产全周期的科技服务体系。提升法律、会计、咨询、广告等专业服务能级和国际能力，培育壮大专业服务业机构，打响上海专业服务特色品牌。强化工业服务业对产业转型升级的支持赋能作用，提升工业设计、产业互联网、检验检测认证、智能运维等服务能级，探索共享制造、柔性制造等新模式，持续提升高服务型制造竞争力。

加快生活性服务业高品质发展。充分发挥市场力量发展生活性服务业，强化服务标准、质量品牌和职业认证体系建设，健全服务业统计监测体系。健全满足多元化需求的医疗健康服务体系，支持社会力量举办高端医疗、康复护理等特色服务机构。创新养老服务业态和模式，支持养老科技创新。鼓励餐饮住宿企业丰富供应、优化服务、创新模式，推动多样化特色化发展。促进家政快递服务健康发展，支持有条件的企业加快推进员工制，提升服务职业化、标准化、规范化水平。

1.3 强化重点产业聚集融合发展。加快产业聚集，发挥“产业地图”导向作用，鼓励各区结合自身比较优势，做大做强千亿美元主导产业、增量拓展百亿级特色产业赛道，形成更具根植性、聚合度和竞争力的特色产业集群。加快空间聚集，建设特色鲜明、优势突出、错位发展的各类产业集群区，推动优质资源向重点区域倾斜，优化配套服务。深化开发区管理体制变革，理顺开发区权责关系和运营模式，推动开发主体向集成运营商转变，加强开发区、园区整合，打造一流品牌园区。加快要素聚集，统筹各类政策、要素和资源，加强土地储备与产业项目供需衔接，实施重点产业项目用地“应保尽保”，“十五五”时期全市年均可供工业用地稳定在10平方公里以上。放大三大先导产业母基金、未来产业基金、科创母基金、创业引导基金等引导带动作用，充分发挥培育孵化、产业投资、并购整合、补链强链功能。

下转►5版