

上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要

(上接第7版)完善出人出戏激励机制,实施新一轮国有文艺院团改革,支持民营院团协同创新,提升优秀文艺作品创作、推广能力。大力推动互联网条件下新大众文艺繁荣。加强国际传播能力建设,打造新型国际财经媒体集团,加强区域国别研究,向世界讲好中国故事、传播上海精彩。

2. 丰富人民精神文化生活

加快构建全民参与、全龄覆盖、全域可享的高水平现代公共文化服务体系,形成布局合理、链条完备、生态协调、竞争力强的文化创意产业发展格局。

2.1 优化文化功能空间布局。统筹谋划、特色集聚、兼顾均衡,加快打造一批具有世界美誉度的城市文化地标,全面提升城市文化品质和文​​化浓度。持续推进黄浦江文化创新走廊、苏州河文​​化风貌带两大重点区域建设,提升“演艺大世界”能级,打造互联网优质内容创作集聚区。推动大型文体场馆布局优化、功能提升,推进上海博物馆北馆和西馆、上海工业博物馆、中国福利会少年宫新馆等项目建设。

2.2 完善公共文化服务体系。优化文化服务和文化产品供给机制,提升“15分钟公共文化服务圈”品质能级。健全基本公共文化服务标准,深化公共文化惠民工程建设,让优质文化资源更加便捷直达基层。有序推动各级公共文化设施更新,布局一批嵌入式、多功能文体场地。推进“社会大美育”课堂矩阵建设,持续扩容市民夜校,提供更多高质量的公共文化教育。支持公共文化场馆市场化运营、专业化运作,推进公共文化设施所有权和使用权分置改革,完善政府购买公共文化服务机制。

2.3 推动文化创意产业创新发展。实施积极的文化经济政策,完善文化管理体制和生产经营机制,培育具有活力和竞争力的优秀文化企业,持续提升文化创意园区能级,完善配套支持服务体系。聚焦重点文化产业领域,推动影视创制出精品出流量,促进艺术品交易全链发展,打造世界一流设计之都,引领时尚文化潮流。推进文化和科技深度融合,推动人工智能赋能文化建​​设,打造一批示范带动性强的标杆项目。

3. 深化世界著名旅游城市建设

立足都市型、综合性、国际化旅游定位,促进文旅深度融合发展,加快建设世界著名旅游城市。

3.1 打造都市旅游首选地。强化高品质旅游产品供给、业态创新、服务优化,发挥都市资源优势,开发全域多元特色产品,深化全景式都市主题演绎,提升上海国际旅游度假区功能,创建一批高品质旅游度假区、特色旅游休闲街区。做优红色旅游、工业旅游、邮轮旅游、古镇旅游、乡村旅游,深度开发家庭亲子游、银发休闲游、青年探索体验游等旅游产品。合理规划建设风景道、骑行道、休闲步道,完善旅游服务配套设施。

3.2 打造入境旅游第一站。用好免签政策,升级通关、通信、出行、支付、购票、免税退税等便利化举措,建设一站式智慧服务平台,提升入境旅游便利化水平,加强入境旅游品牌推广,构建国际友好的文旅产品服务和多语种形象标识体系,推出更多入境游精品线路,到2030年入境旅游者达到1000万人次以上。

4. 建设全球著名体育城市

落实全民健身国家战略,推动竞技体育和体育产业高质量发展,持续提升体育赛事活动的国际影响力。

4.1 高标准推进健康活力之城建设。办好群众体育活动,完善体育服务。拓展市民身边的体育运动健身空间,增加市民健身驿站、长者运动健康之家等健身设施,优化运营维护管理。推动市体育宫改建,新建改建一批体育公园,推动体育无形资产开发,鼓励大型体育场馆复合经营、专业化市场化运营。促进都市型竞技体育发展,培养青少年体育人才。

4.2 打造国际一流的赛事之都。加大国际顶级赛事引进,办好场地自行车世锦赛等重大赛事,支持高水平商业赛事活动在沪举办。完善自主品牌赛事矩阵,推动上海马拉松成为大满贯赛事,提升上海赛艇公开赛、上海帆船公开赛等赛事国际影响力。培植都市特色体育产业,促进虚拟体育、科技体育和户外、冰雪、极限、水上等新兴运动项目发展。推动高质量户外运动目的地建设。

5. 促进文旅商体展联动发展

推动布局协同、资源整合、业态融合,促进节展赛会联动,激发文旅商体展发展新活力。

5.1 集聚全球标杆性节展赛会。充分利用文博旅体展场馆集群,吸引高能级、高流量、高品质的演出、展会、赛事,培育更多带动性强的文体赛事、文博大展,持续提升溢出效应。做强“票根经济”,发展“门票+”酒店、购物、美食、文创等模式,丰富跨界合作联动场景,带动文旅产业链能级提升。建立重大赛事和演出活动资源需求对接机制,拓展复合型体验消费空间,促进业态融合。完善文旅地标、文化场馆、体育场所、郊野公园等周边商业配套设施。

5.2 加快建设“24小时活力城市”。以多元业态组合和沉浸式消费体验,形成全天候文旅体验新范式。深化打造建筑可阅读、街区可漫步、滨水可游憩互动场景。推出一批人工智能文旅示范场景和数字文娱新空间,以数字光影秀、沉浸式演艺、虚拟展厅等新业态吸引更多活力人群。丰富夜间消费场景,推进公共文化场馆延时开放,打造以夜赏、夜购、夜食、夜游、夜娱、夜秀、夜读为特色的夜间消费集聚区。

十三、努力创造高品质美好生活

深入践行人民城市重要理念,坚持尽力而为、量力而行,把最好的资源留给人民,用优质的供给服务人民,深入实施民心工程、民生实事,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,发挥好市场和社会作用,扩大优质公共服务供给,扎实推动共同富裕。

1. 提升城市人口活力

坚持人口是第一要素,人才是第一资源,积极应对人口老龄化、少子化,加快吸引急需紧缺人才和青年才俊,促进人口高质量发展。

1.1 实施更加积极的人才政策。坚持产业引人、平台聚人、发展留人,优化居住证(积分)、户籍梯度化政策,降低人才在沪工作生活综合成本,稳定就业人口规模。吸引三大先导产业、高端专业服务、文化创意产业等各类创新人才,扩大提供民生服务、保障城市运行等行业服务人员队伍,完善人才金字塔体系。强化人口综合服务和管理,健全覆盖全人群、全生命周期的公共服务体系。

1.2 加强生育支持和服务水平。倡导积极婚育观,完善生育支持政策体系和激励措施,加强优生优育、生殖健康服务,拓展生育保险对孕产检覆盖面,实施育儿补贴政策,探索延长育儿假和配偶陪产假,有效降低家庭生育养育教育成本。支持生育保险与职业衔接发展,鼓励设立“生育友好岗”,营造生育友好的社会环境。强化儿科医联体建设,促进优质儿科医疗资源提质增效,推动普惠托育和托幼一体化,探索发展小月龄托育服务,按需布局嵌入式社区托育“宝宝屋”,进一步提高3岁以下婴幼儿入托率。

1.3 全域推进儿童友好城市建设。落实儿童优先原则和儿童友好理念,深化儿童友好先行实践区建设,持续打造儿童友好医院、场馆、公园等特色实践点。统筹“硬空间”建设和“软服务”提升,加快推进“家门口”到“家门口”的空间和设施适儿化改造。将儿童友好项目优先纳入政府民生实事清

单。筑牢儿童成长安全底线和保护防线。

1.4 加快建设青年发展型城市。实施促进青年高质量发展战略,完善青年发展政策体系。激发青年创新创业活力,提升高校毕业生、失业青年等重点群体就业能力。强化青年安居服务保障,满足青年阶段性、差异化的住房需求。支持青年有序参与城市和社会治理,推动24小时“年轻力”单元及青年发展型街区、园区、社区建设,增强青年人归属感。

2. 促进高质量充分就业

健全大就业工作格局,构建就业友好型发展方式,完善人力资源供需匹配机制,创造更多高质量就业岗位。

2.1 强化就业优先战略导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标,加强外部环境变化、新技术发展就业影响评估监测和综合应对,促进财政、产业、教育、就业等政策协同发力,提升发展的就业带动力。引导支持重点行业稳岗扩岗,挖掘数字经济、绿色经济、银发经济等就业增长点,扩大服务业就业容量。健全就业促进机制,稳定和扩大重点群体就业,加强高校毕业生就业状况监测评价,构建全流程创业支持和服务体系,增强创业带动就业效应,推动灵活就业、新就业形态健康发展。加强劳动者权益保障,构建和谐劳动关系。“十五五”时期每年新增就业60万人以上。

2.2 提升劳动者职业技能水平。构建与产业需求更紧密贴合的技能培训体系,开发急需新职业技能培训项目,深入实施急需紧缺人才培养工程,到2030年新增培养高技能人才30万人次以上。健全终身职业技能培训体系,适应人工智能发展趋势,规模化开展“短平快”职业技能提升培训,加强失业人员再就业技能培训,实施技能等级认定提质扩面行动,完善职业技能多元化评价机制。高质量举办第48届世界技能大赛。

2.3 多措并举促进居民增收。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制,促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。构建以技能为导向的薪酬分配制度,完善知识价值导向分配机制。深入实施城乡居民增收计划,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,推行工资集体协商制度,健全最低工资标准调整机制,推动企业职工工资分配向关键岗位、生产一线和急需紧缺人才倾斜,拓宽城乡居民财产性收入渠道,挖掘经营性收入增长潜力,落实再分配调节政策,推动形成橄榄型分配格局。

3. 加快推进教育强市建设

聚焦办好人民满意的教育,推动基本公共教育服务保持高水平均衡,提升教育服务高质量发展综合能​​力。

3.1 促进学前教育全面发展。实施新时代立德树人工程,把德育贯穿于智育、体育、美育、劳动教育全过程,优化育人方式,完善教育评价体系,培养终身可持续发展的思维品质和关键能力。深入推进大中小学思想政治教育一体化建设,加强青少年理想信念教育。加强科技教育课程体系建设,全面推动中小学STEM教育,实施数智赋能教育教学行动,提升学生科学素养。坚持健康第一的教育理念,落实中小学生学习综合实践活动2小时。深化教育教学改革,帮助学生通过在校学习形成1—2项艺术专项特长。加强心理健康教育,全面提升学生身心健康水平。组织形式多样的劳动实践,探索研究中小学春秋假。

3.2 推动教育供给扩优提质。落实国家稳步扩大免费教育范围,探索延长义务教育年限政策。推动学前教育优质普惠发展,义务教育高位优质均衡发展,试点推进小班化教育,办好家门口的学校,推动普通高中优质特色发展,培育一批科学教育特色学校。引导规范民办教育发展。健全特殊教育 and 专门教育保障机制。支持中国浦东干部学院建设和高质量发展。优化终身学习公共服务,推动高校继续教育开放教育,拓展终身教育学习成果跨领域应用场景,织密社区教育网络,建设老年教育资源多元供给体系,建设学习型城市。培养造就高水平教师队伍,强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。

3.3 健全适应学龄人口变化的教育资源统筹协调机制。保障全市教育财政投入整体稳定增长,匹配学龄人口“次峰过峰”需求,精准扩大教育资源增量供给。强化普惠安全托育和学前教育资源供给,加强基础教育资源师资、校舍、设备等跨学段调配,高起点新建、改扩建一批优质普通高中和完全中学。扩容优质本科教育资源,重点增加理工农医类学位供给。优化调整高校空间资源布局,加大高校基本建设和更新,推动大学集聚区资源布局优化提升,强化校舍资源多元化供给。

4. 全面推进健康上海建设

坚持公益导向,实施健康上海行动,推进以提高人民健康为中心的健康中国建设,加快建设国际一流医学中心城市。

4.1 实施健康优先发展战略。健全健康促进政策体系,提升爱国卫生运动成效,提高人民健康水平,人均预期寿命保持在全球城市前列,大幅提升人均健康预期寿命和寿命质量。健全健康行为监测评估体系,强化家庭和高风险个体健康生活方式指导干预,提升居民健康素养和主动健康能力。强化公共卫生服务,深化传染病监测预警体系和应急响应体系建设,加强职业能力健康风险评估,持续提升医疗应急和血液保障能力。提升家庭医生签约覆盖率和服​​务质量。深化中医药传承创新,促进中西医结合。

4.2 构建现代化整合型医疗服务体系。完善医疗资源均衡布局动态调整机制,强化需求分析,控规模、调结构,提高科学精准配置水平。推动国家医学中心建设,打造具有先进水平的重要学科群,深化高水平研究型医院建设。促进资源向康复医疗、精神卫生、急诊重症等倾斜。建设分级诊疗,完善号源下沉和双向转诊长效机制,推进紧密型城市医疗集团建设,强化社区卫生服务机构基本医疗、公共卫生、健康管理、康复护理功能,推动安宁疗护服务提质。完善免陪照护服务体系 and 陪诊服务。

4.3 推进医疗、医保、医药协同发展和治理。深化以公益性为导向的公立医院改革,加快人工智能在卫生健康领域的应用,加强医疗卫生队伍能力和作风建设,稳步推进医疗服务价格改革,建立以医疗服务为主导的收费机制。持续推进以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式改革,优化药品集采和结余资金使用。持续深化药械审批制度改革,推动商业健康保险等各类医疗保障互补衔接。

5. 积极构建老年友好型社会

推动养老服务供需协调适配、资源高效利用,以社区嵌入式养老服务为基点,链接机构养老和居家养老服务,促进各类养老服务形态融合发展。

5.1 整合完善养老服务体系。推动居家、社区、机构等不同形态养老服务合理适配,有序推进存量养老设施更新,加大适老化设施建设改造,优化养老机构资源配置,提高养老床位利用率,增加专业照护床位,到2030年认知障碍照护床位数达到2.5万张。完善社区嵌入式养老服务体系,鼓励养老机构面向社区、居家开展延伸服务,规范发展家庭照护床位,推广互助性养老服务,加强养老护理人员队伍建设,到2030年全市养老护理员中高级及以上技能等级持证率达到35%。

5.2 促进医养康养衔接融合。推进养老机构内设医疗机构,提升养老机构医疗照护能力。优化社区卫生服务中心医养结合服务,完善康复和护理服务网点,推动老年医学学科发展。深化长期护理保险制度建设,完善服务内容、评估标

准、服务项目、支付保障等体系。推进体养结合,发展老年人健身指导、康复锻炼、运动干预等服务。

5.3 大力发展银发经济。适应银发群体消费需求和观念变化,积极培育银发消费市场。鼓励各类养老服务机构专业化、连锁化、品牌化发展,增加高品质养老服务供给。大力发展康复辅具、老年宜居、老年文娱、智慧养老、老年健康等产业,打造银发经济特色品牌。加快引进和培育养老科技企业,拓展养老科技产品应用场景,推动养老服务型机器人和智能设备创新应用。积极开发老年人力资源。加大涉老犯罪预防打击力度。

6. 持续提升市民居住环境品质

坚持完善租购并举的住房制度,更好满足人民群众多样化多元化住房需求,实现高水平住有所居。

6.1 加强住房精准有效供应。推动保障性住房供应扩容提质,强化公共租赁住房兜底保障作用,以新市民、青年人为重点增加保障性租赁住房供给,优化供给结构、布局和时间序,新增供应保障性租赁住房25—27万套(间),新增供应新时代城市建设者管理者之家床位12万张以上,加强各类人才安居服务。加快构建房地产发展新模式,优化调整房地产政策,规范市场秩序,提升房地产服务业能级水平,推动房地产高质量发展。

6.2 建设满足人民群众期待的“好房子”。提升住宅设计、建造、维护、服务水平,强化住宅建设品质管控,促进住房安全、舒适、绿色、智慧发展。推进完整社区建设,完善嵌入式服务设施,提升大型居住社区发展质量,加快完善全龄友好、多元融合、业态丰富的设施配套。提升住宅小区物业治理水平,到2030年全市住宅小区物业治理覆盖率达到100%。

7. 健全社会保障体系

加快发展多层次、多支柱社会保险制度体系,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的社会保障体系。

7.1 完善基本养老保险制度。落实基本养老保险全国统筹制度,稳妥有序推进新式延迟法定退休年龄改革。健全养老保险待遇确定和调整机制,逐步提高城乡居民基础养老金。提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率,扩大失业、工伤保险覆盖面,深入推进职业伤害保障试点。完善职工医保制度、居民医保筹资机制和生育保险。加强社会保险基金预算管理,健全社会保险基金长效筹集、保值增值和安全监管体系。

7.2 完善多层次、多支柱养老保险体系。健全以基本养老保险为基础、以企业年金和职业年金为补充,以个人养老金和商业养老保险为重要组成部分的养老保险体系。扩大企业年金和补充医疗保险覆盖范围。推动个人养老金制度规范发展,推进商业健康保险发展。

7.3 加强社会救助和改善社会福利。进一步健全覆盖全面、分层分类、资源统筹、综合高效的社会救助体系,有效保障救助对象基本生活。全面推进福利社会救助,推动形成“物质+服务”综合救助模式。科学合理调整社会救助保障标准,加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接。建立健全基本殡葬服务制度,增加公益性殡葬服务设施供给。保障妇女儿童合法权益,加强对纯老家庭、困境儿童、残疾人等群体的关爱服务,支持红十字事业发展。健全无障碍设施验收管理机制,优化无障碍城市建设。加强退役军人服务保障。

8. 稳步推进基本公共服务均等化

建立基本人口结构、城市功能、群众需求相适应的基本公共服务资源配置机制,加快补齐基本公共服务领域短板,稳步提升基本公共服务保障水平。健全供给统筹和投入保障长效机制,推动更多公共服务资源向基层下沉、农村覆盖和生活困难群众倾斜。完善常住地提供基本公共服务制度。动态调整基本公共服务实施标准,开展基本公共服务均等化评价。优化公共服务领域事业单位结构布局,强化政府基本公共服务兜底保障责任,吸引社会力量参与,稳步扩大基本公共服务供给,提升服务质效。

十四、全力建设生态宜居美丽上海

以碳达峰碳中和为牵引,深入推进绿色低碳发展,持续改善生态环境质量,不断提升生态空间品质,加快打造美丽中国生态典范。

1. 积极稳妥推进和实现碳达峰

全面实施碳排放双控制度,推进重点领域绿色低碳转型,积极践行绿色低碳生活方式,确保2030年前实现碳达峰。

1.1 构建碳排放双控方式体系。全面实现碳排放总量和强度双控制度,完善碳排放统计核算和考核评价政策制度,建立全市碳排放预算管理体系。持续开展固定资产投资项目节能审查和碳排放评价,有力有效管控“两高”项目,推动重点单位节能降碳管理,建立重点领域碳排放常态化监测预警机制。健全绿色低碳专业服务体系,发挥绿色低碳供应链联盟组织作用,支持链主企业打造绿色低碳供应链,推动协同减碳。建立健全产品碳足迹管理体系,完善上海产品碳足迹背景数据库,加快开展产品碳标识认证应用,推动绿色低碳标准规则国际衔接互认。

1.2 推进重点领域绿色低碳转型。持续推动能源清洁高效利用,合理控制发电用煤,推进非发电用煤消费总量控制,实现煤炭和石油消费在2030年前达峰。加快推进“光伏+”专项工程和海上风电基地建设,积极争取新增外来电清洁能源供应,到2030年力争可再生能源占全社会用电量比重达到40%左右,新增清洁能源电量覆盖全社会新增用电量。大力推进产业绿色低碳转型,推进重点行业节能降碳改造,推动吴泾、高桥等重点地区整体转型。加大绿色低碳技术在数据中心等领域应用力度,加强新型基础设施用能管理。实施制冷能效提升行动,加快建设零碳园区和绿色工厂。持续优化交通运输结构,大力发展铁路、水运等集约化运输方式,深化绿色机场、绿色港口建设,推进公共领域用车全面电动化。加快提升建筑节能水平,推动绿色建筑规模化发展,加快既有建筑节能改造,推行装配式建筑和全装修住宅,到2030年新建民用建筑全面执行超低能耗建筑标准,累计完成既有建筑节能改造5000万平方米以上。

1.3 提升全社会形成绿色低碳生活方式。提升生活垃圾全程分类实效,开展垃圾分类设施智能化、友好化改造。引导公众节水节电、绿色出行、践行“光盘行动”、减少一次性用品使用,形成崇尚生态文明的社会氛围。办好上海国际碳中和博览会。健全碳普惠运行管理机制,不断丰富应用场景。健全绿色消费激励机制,鼓励企业采取“以旧换新”等方式,引导消费者优先购买绿色产品。

2. 持续深入打好污染防治攻坚战

着力巩固前期污染防治成果,强化源头治理、系统治理、综合治理,以更高标准持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

2.1 稳步提升大气环境质量。以细颗粒物控制为主线,强化臭氧等多污染物协同控制,六项环境空气污染物指标全面稳定达到国家二级标准。推进固定源精准管控,推动具备条件的燃油锅炉、工业炉窑清洁能源替代。持续开展重点企业挥发性有机物排放综合治理,加强对挥发性有机物无组织排放的控制。提高移动源排放控制水平,大力推动老旧车船和非道路移动机械淘汰更新,加快淘汰国四柴油货车,开展国五货车超标问题整治。加强扬尘污染控制,深化餐饮油烟治理跨部门协作。实施噪声污染防治行动,稳步改善声环境质量。

2.2 全面改善河湖生态面貌。持续改善水环境质量,逐步恢复水生态系统功能,全面提升水生态系统治理效能。持续推进入河入海排污口和雨污混接普查整治。以排水管理体制改​​革为牵引,健全厂站网一体化运维体系。加快建设合流污水一期复线工程,开展排水管道检测修复,推进污水处理厂高效运行和技术改造。完善水生态监测评价体系,因地制宜加快推进江湖河海生态治理修复,强化淀山湖生态预警监测和蓝藻水华防控。加快美丽幸福河湖建设,开展集中连片中小河道治理约600公里,推进生态清污小流域建设,提升河湖水体清淤度。加大滨水空间开放共享,更好满足市民“亲水”需求,到2030年美丽幸福河湖建成率达到70%左右。

2.3 切实加强土壤污染防治。推进土壤污染源头防控,强化重点建设用地再开发利用准入管理,健全全过程土壤环境管理体系。加强对优先保护类耕地的保护,推进受污染耕地安全利用和风险管控,持续做好土壤和农产品协同监测。推动重点区域土壤污染风险管控和修复,探索土壤污染绿色低碳修复路径。

2.4 建立健全资源循环利用体系。大力发展循环经济,强化各类资源分类处置和回收利用能力,实施固体废物综合治理行动,到2030年建成覆盖全面、运转高效、规范有序的循环利用体系,高标准建设全域“无废城市”。提升湿垃圾资源化利用水平,推动老港生态环保基地整体功能提升。培育一批再生资源回收利用龙头企业。构建建筑垃圾产消平衡处置体系,促进建筑垃圾源头减量,拓展土方消纳空间,加快建筑垃圾中分拣、消纳以及资源化利用设施建设,健全全过程监管体系。提高一般工业固废综合利用能级,推动电子电器拆解、汽车拆解和分拣等领域先进技术示范推广。推动电子废弃物、退役风电及光伏组件、退役动力电池等废弃物回收循环利用。持续强化危险废物全过程闭环监管,完善医疗废物分级分类收运体系,提升处置水平,加强新污染物综合治理。

3. 优化拓展绿色生态发展空间

将公园建设融入城市发展,积极践行“公园+”和“+公园”理念,不断完善生态网络体系,充分彰显生态效益,全面提升服务品质,建设自然共生、城园共融、全民共享的公园城市。

3.1 推进公园城市建设。优化无界公园,让更多市民享受“推窗见绿、开门进园”的美好生活。全面提升公园品质,倡导公园多功能复合,以公园为基底融入运动健身、文化休闲、科普学习、宠物友好等功能,增加餐饮、休闲等各类便民设施,满足市民多样化需求。创新公园运营模式,探索社会资本参与公园运维管理机制。启动新一轮公园建设,分类推进城市公园、森林公园和口袋公园建设,加大共享单位附属绿地力度。到2030年新建绿道500公里,新增公园500个,人均公园绿地面积达到10.5平方米以上。

3.2 加强生态保护修复。聚焦生态网络空间和生态复合单元,开展生态复合空间综合整治,多途径增加森林面积,到2030年森林覆盖率达到14.6%(森林覆盖率目标按国家相关部门最新统计口径进行折算)。持续推进森林可持续经营,开展公益林抚育。探索林下经济发展路径,提升林地复合功能。加强湿地保护体系建设,推动长江口及杭州湾近岸海域、青西淀山湖区、九段沙等重要湿地修复。深入实施生物多样性保护战略与行动计划,推进野生动物栖息地修复与种群恢复,持续巩固五花草治理成效,推进上海辰山国家植物园设立。支持“生境+”复合生境系统建设,建设一批社会多方参与的社区生境花园。



图4 上海市“十五五”公园绿地建设布局示意

4. 健全现代环境治理体系

深入推进生态文明体制改革,加快建设系统完善高效协同的现代环境治理体系。强化法治保障,加强与生态环境法典的协同衔接,推进生态环境领域法规制定修改。统筹推进生态环境损害赔偿制度改革,强化生态环境损害赔偿与行政执法、环境公益诉讼衔接。完善监管机制,推进生态环境分区管控、规划环评、项目环评、排污许可全过程改革。加快建立现代化生态环境监测体系。健全市场机制,建立健全碳排放权、用水权、排污权等交易制度。深化上海碳市场改革,分阶段逐步扩大市场覆盖范围,稳妥有序提高配额有偿分配比例。健全生态产品价值实现机制。

十五、稳步提升超大城市治理现代化水平

推进城市治理数字化、智能化和城市服务精细化、精准化,守牢城市安全底线,努力探索中国特色超大城市治理现代化的新路,以高效能治理确保社会生机勃勃又井然有序。

1. 全面推进韧性安全城市建设

完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型,持续提升城市功能韧性、过程韧性、系统韧性,建成国内领先、国际一流的韧性安全城市。

1.1 加强重要基础设施安全管理。建立健全房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险等制度,强化房屋全生命周期安全管理,提升高层建筑火灾防范和救援能力。开展城市生命线安全提升行动,对燃气、供水、排水等公用设施进行统一监测、动态预警、更新维护、数智改造。强化重要基础设施本质安全,建立以预防为主的关键基础设施风险研判和应对机制,提高能源、桥梁、隧道、管廊等基础设施安全水平。完善“平急两用”公共基础设施,构建应急避难场所体系,推进地下空间综合利用。以绣花般功夫推进城市精细化管理,建设一批城市管理精细化优秀实践区。 下转▶9版