

各位代表：

受上海市人民政府委托，向大会报告关于上海市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025年国民经济和社会发展规划执行情况

2025年，上海坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神... 全年完成重大工程减排量的正式数据将由国家统计局和生态环境部核定。

表一 2025年上海市国民经济和社会发展主要目标完成情况

Table with 4 columns: 指标名称, 属性, 全年目标, 全年完成. Rows include 全市生产总值, 一般公共预算收入, 战略性新兴产业增加值, etc.

注：1. 城镇调查失业率为年度均值；2. 根据国家规定，单位生产总值能耗、单位生产总值二氧化碳排放量和主要污染物重点工程减排量的正式数据将由国家统计局和生态环境部核定。

(一)着力稳增长促发展，经济持续回升向好

经济增速展现韧性和活力。优化完善经济运行调度机制，全面加强经济运行分析，针对重点行业和重点区域开展精准调度，深入走访服务重点企业，全力推动重大政策、项目、活动和任务落地见效...

政策制定落实精准有力。全面落实国家稳增长政策，制定实施推动经济持续回升向好系列举措，以及提振消费专项行动、促进服务业创新发展等政策措施。出台实施“为企减负21条”，全年为企减负超1000亿元。优化惠企政策全流程服务，全面推广惠企政策免申即享、直达快享...

为企服务走深走实。完善招商引资和企业服务机制，发布促进招商引资高质量发展若干措施，实施重点企业“服务包”制度，举办2025上海全球投资促进大会和上海城市投资推介大会。完善支持小微企业融资协调工作机制，推动融资服务中心下沉街镇和产业园区...

(二)着力落实国家重大战略任务，示范引领作用持续增强

“五个中心”建设扎实推进。提升国际经济中心地位和全球治理影响力。加快构建现代化产业体系，集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模突破2万亿元，战略性新兴产业总产值增长6.5%...

关于上海市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2026年2月3日在上海市第十六届人民代表大会第四次会议上

上海市发展和改革委员会

略实施方案，第二批自贸试验区联动创新区启动建设。临港新片区制度创新持续深化，加快推进国际数据科学产业园建设，加快建设临港科创城，举办2025世界顶尖科学家论坛，首批6家境外机构在上海国际再保险登记交易中心设立交易席位...

表二 浦东打造社会主义现代化建设引领区5周年成果丰硕

Table with 2 columns: 主要领域, 进展成效. Rows include 科技创新策源和高端产业引领功能, 改革系统集成和制度型开放政策体系, 统筹两个市场、两种资源的开放型经济, etc.

长三角一体化发展持续深化。联合出台关于促进长三角科技创新协同发展的决定，都市圈同城化发展行动方案，成立长三角先进制造业集群联盟，累计组建24家创新联合体，长三角G60科创走廊和沿沪宁产业创新带加快建设...

重点领域改革协同推进，实施优化营商环境8.0版方案，配合修订优化营商环境条例，深化世界银行营商环境新评估体系对标改革，22项测评点达到全球最优水平。全面推广应用“检查码”，跨部门综合监管事项拓展到91个，186.5万家企业列入“无感监管”清单...

(三)着力促消费扩投资稳外贸，有效需求持续释放

强化文旅商旅展联动促消费。大力提振消费（见表三），加大扩围实施消费品以旧换新政策，推出首发经济、夜间经济、商业品牌建设、餐饮业发展等政策，发放“乐·上海”服务消费券，举办“首发上海”“五五购物节”“上海之夏”等“一节四季”促消费品牌活动...

表三 大力提振消费

Table with 2 columns: 主要领域, 进展成效. Rows include 加大促进大宗消费, 放大文旅商体展联动效应, 培育新型消费业态, etc.

统筹用好政策工具扩投资。用好超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等政策工具，开展地方政府专项债券“自审自发”试点，新增发行地方政府专项债券1300亿元...

等30个项目实现开工，中国石化高性能弹性体项目、轨道交通18号线二期、军工路快速化改造工程等30个项目基本建成，全市轨道交通运营线路总长达到906公里，全年完成重大工程投资2510.1亿元、增长5.3%（见表四）。

表四 重大项目建设加快推进

Table with 3 columns: 指标名称, 年初计划, 实际完成. Rows include 总计, 建成项目, 续建项目, 新开工项目.

外贸外资保持韧性。建立稳外贸调度机制，完善稳外贸政策体系，协调解决外贸企业生产经营、招工用工等诉求，开展“百展千企 沪连全球”行动，全年外贸进出口总额达到4.51万亿元、比上年增长5.6%...

区域高质量发展深入推进。实施五个新城产业细分赛道专项规划，加快落地新一批22项功能性导入事项、10项区区级结对合作重点项目，青浦、奉贤新城开放休闲林地和松江新城启动段贯通等新城区绿环项目建成开放...

(四)着力培育壮大新质生产力，产业结构持续向新向优。现代化产业体系持续构建，深入实施新一轮三大先导产业“上海方案”（见图1）。集成电路全产业链布局扎实推进，关键设备和材料攻关取得重大进展...

区域高质量发展深入推进。实施五个新城产业细分赛道专项规划，加快落地新一批22项功能性导入事项、10项区区级结对合作重点项目，青浦、奉贤新城开放休闲林地和松江新城启动段贯通等新城区绿环项目建成开放...

培养养老床位3852张，改建认知障碍照护床位3326张，建成社区长者食堂57个，家门口养老服务驿站336个，乡村长者照护之家30个，新增公办幼儿园托班托额3630个，推进264个社区托育“宝宝屋”扩优提质，实现中小学教室加装空调全覆盖。全年新建社区市民健身中心47个，新建改建市民运动球场169片，市民健身步道54条。完善“一张床、一间房、一套房”的多层次租赁住房供应体系，新增建设筹措保障性租赁住房7.4万套（间），筹措供应“新时代城市建设者管理者之家”床位3.2万张。高质量实施城市更新（见图2），新启动城中村改造项目26个，历史性完成中心城区零星二级旧里以下房屋改造，“拎马桶”问题得到总体解决，完成旧住房成套改造43.6万平方米，老旧小区改造1526万平方米，推动既有多层住宅加装电梯3295套。乡村振兴战略深入实施，建成高标准农田8.9万亩，建成乡村振兴示范村15个，“美丽庭院”8.2万户，建设“五好两宜”和美乡村片区12个，1.2万户相对集中居住农户入住新居。

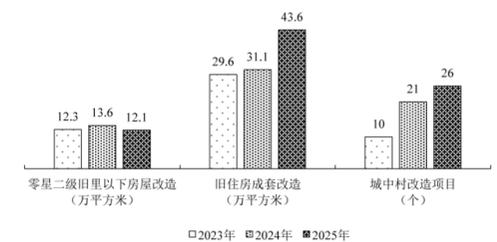


图2 “两旧一村”改造全面提速

就业服务和社会保障持续加强。稳就业工作力度加大，落实一次性扩岗补助、阶段性降低职工医保和失业保险费率等政策，开展高校毕业生就业服务攻坚行动，零就业家庭实现动态清零。大力推进“15分钟就业服务圈”建设，实施“乐业上海优+”“人人乐业”专项行动，建成社区就业服务站506个。完善职业技能提升梯度化补贴等机制，深化职业技能评价制度改革试点，推动家政和养老服务企业员工制转型。加强新就业形态劳动者权益保障，190万新就业形态从业人员纳入职业伤害保障范围。平稳推进新就业形态延迟法定退休年龄、企业职工基本养老保险全国统筹等改革，养老金、医保、低保、最低工资等民生保障待遇标准稳步提高，全年居民人均可支配收入9.2万元，比上年增长4.1%，其中城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长4%和5.4%。扎实做好蔬菜、猪肉、粮油等重要民生商品保供稳价工作。

公共服务水平持续提升。实施育儿补贴、女职工产假社保补贴、生育友好岗等政策，高质量推进儿童友好城市建设。制定实施教育强市行动计划，深化“大思政课”建设，推动全国基础教育综合改革小班化教学、科学高中等项目试点，落实学前教育大班教育收费减免政策，降低普惠性民办幼儿园保育教育费收费标准，设立学生心理健康、校园食品安全和膳食经费管理专项工作机制。制定实施高等教育重服务强贡献计划，加快推进学科专业设置调整优化机制改革，启动应用型本科人才培育模式改革试点，联合国科教文组织国际STEM教育研究所正式在沪成立。支持建设的国家医学中心、高水平研究型医院，深化以公益性为导向的公立医院改革，实施医疗卫生强基工程，深入开展创新药应用、国际医疗创新发展等试点，在市级医院全面推开全陪照护服务，启动我市首批社区心理健康门诊建设，全年打造社区标准化门诊手术室60家，新建社区护理中心66家、社区康复中心12家。文化软实力稳步提升，全市博物馆、美术馆举办文化展览1565场，接待海内外观众4900万人次，优化提升市民夜校等文化惠民服务。举办世界赛艇锦标赛、ATP1000大师赛等182项重大赛事，上海马拉松等自主品牌赛事影响力显著提升，上海体育健儿在全运会等重大赛事上取得优异成绩。

(六)着力统筹发展和安全，城市治理现代化水平持续提升。数字上海建设全面深化。建成国内最大区块链运算集群，拓展大宗商品贸易、离岸贸易等场景应用，加快建设国家数字经济创新发展试验区。全面推进“高效办成一件事”，520项高频事项全面实施“少填表少跑动”，线上工帮办1分钟内首次响应率超95%，启动长三角政务服务“跨省通办”立法调研，实现41个地级以上城市政务服务事项“跨省通办”全覆盖，加快城市运行“一网统管”系统数据迭代，优化完善城市大脑+神经元+数字体征的数字治理体系，累计汇集1515个部门应用。

生态文明建设持续加强。深入实施美丽上海建设三年行动计划，加快国四柴油车、国二非道路移动机械淘汰更新，全市环境空气质量指数（AQI）优良率为88.5%，细颗粒物（PM2.5）平均浓度为26.3微克/立方米，比上年下降7.4%（见图3）。持续推进雨污混接和入河入海排污口整治，推进雨水污水“厂站网”一体化运维管理，地表水达到或好于III类水体比例为99.3%。开展土壤污染源头防控行动，深入推动全域土地综合整治，有序启动首批“沪派江南”特色村落风貌保护传承试点工作。实施碳市场全面深化改革行动方案，全国碳市场碳排放配额全年成交146.3亿元，举办2025年上海国际碳中和博览会，新增光伏装机214万千瓦，金山海上风电一期建成投运，完善绿电供应体系。推进全域“无废城市”建设，全面启动固体废物综合治理和近零填埋，深化单位生活垃圾收费改革。“千园之城”提前建成，新增各类公园127座、累计1100座，983座公园实现24小时开放，新建绿地1014.4公顷、绿道137公里、立体绿化42.5万平方米，崇明获得国际湿地城市认证。

生态文明建设持续加强。深入实施美丽上海建设三年行动计划，加快国四柴油车、国二非道路移动机械淘汰更新，全市环境空气质量指数（AQI）优良率为88.5%，细颗粒物（PM2.5）平均浓度为26.3微克/立方米，比上年下降7.4%（见图3）。持续推进雨污混接和入河入海排污口整治，推进雨水污水“厂站网”一体化运维管理，地表水达到或好于III类水体比例为99.3%。开展土壤污染源头防控行动，深入推动全域土地综合整治，有序启动首批“沪派江南”特色村落风貌保护传承试点工作。实施碳市场全面深化改革行动方案，全国碳市场碳排放配额全年成交146.3亿元，举办2025年上海国际碳中和博览会，新增光伏装机214万千瓦，金山海上风电一期建成投运，完善绿电供应体系。推进全域“无废城市”建设，全面启动固体废物综合治理和近零填埋，深化单位生活垃圾收费改革。“千园之城”提前建成，新增各类公园127座、累计1100座，983座公园实现24小时开放，新建绿地1014.4公顷、绿道137公里、立体绿化42.5万平方米，崇明获得国际湿地城市认证。