

学习好贯彻好党的二十届四中全会精神

当好服务沿沪宁产业创新带“桥头堡” 着力打造产业协同“新引擎”

“四大全球倡议” 彰显中国担当

■孙叶青 张纤纤

当今世界,百年未有之大变局加速演进,霸权主义与单边主义逆流涌动,地缘冲突、发展失衡、文明隔阂、治理失效等全球性挑战交织叠加。落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,为破解全球治理困局提供兼具高度与温度的中国方案,引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

全球发展倡议:锚定共同发展,弥合全球发展鸿沟——

全球发展倡议立足本国民生、胸怀全人类共同福祉,以破解发展失衡为核心,将发展重新置于全球议程核心位置,构建以人民为中心、以共同繁荣为目标的新型发展体系,为弥合全球发展鸿沟、破解发展赤字提供务实路径。

全球安全倡议:锚定共同安全,破解国际安全困境——
当今世界,传统安全威胁与非传统安全威胁交织蔓延,单边霸权行径持续加剧地区动荡。唯有彻底摒弃零和博弈思维,才能从根本上破解安全困局。全球安全倡议以普遍安全为导向,倡导共同、综合、合作、可持续的安全观,为应对全球安全挑战开辟新路径。

全球文明倡议:推动互鉴共生,消弭文明隔阂壁垒——

全球文明倡议是对中华传统包容智慧的继承创新与价值提升,强调尊重文明多样性,反对文明优越论与文明隔阂论,主张不同文明平等相待、交流互鉴、和谐共生。全球文明倡议明确文明多样性是人类社会的基本特征与文明进步的重要动力,倡导“美美与共”的文明观,以包容超越隔阂、以互鉴超越冲突、以交流超越优越,有助于破除在西方影响深远的“文明冲突论”的错误叙事。

其中,拒绝以单一标准评判不同文明,将文明发展的目标提升至人类共同繁荣的高度,既是对中华“和而不同”“协和万邦”传统智慧的赓续,也是包容胸怀的时代诠释,从人类前途命运的高度回答了不同文明如何共处的时代命题。

近年来,亚洲文明对话大会、“茶和天下”等活动搭建起跨文明交流桥梁,联合国大会通过决议设立“文明对话国际日”,使中国倡导的文明理念上升为国际共识。

全球治理倡议:秉持共商共建共享,完善全球治理体系——

全球治理倡议以完善全球治理体系为目标,推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展,为破解治理赤字、提升全球治理效能提供行动指南。全球治理倡议倡导共商、共建、共享的全球治理观,主张提升发展中国家及广大中小国家在全球治理中的地位和作用,推动多边机制改革完善,让全球治理体系更加契合时代需求、回应各国期待。

近年来,中国积极参与全球治理体系改革,在气候变化、公共卫生、数字经济等关键领域主动担当作为,推动形成公平合理、合作共赢的全球治理格局,让全球治理成果更多惠及各国人民。

进一步看,“四大全球倡议”是逻辑严密、相辅相成的有机整体,以共同发展促繁荣、以普遍安全保稳定、以文明互鉴增互信、以完善治理求大同,从不同维度为变乱交织的世界注入正能量。站上新历史起点,中国继续同世界各国携手同行,持续推动“四大全球倡议”走深走实,是为推动世界实现持久和平与共同发展、构建人类命运共同体贡献中国智慧与中国力量。

(作者分别为中共上海市委党校社科教研部教授、上海师范大学马克思主义基本原理教研室主任)

此外,还可进一步提升“创新飞地”集聚功能。通过构建合作共赢的政策机制,提供智能化、绿色化的承载空间,探索实践“飞地孵化”“离岸创新”等新模式,吸引各地的高科技企业、科研院所和园区入驻沪宁产业创新带。

(作者为上海社会科学院长三角与长江经济带研究中心常务副主任、研究员)

■胡广杰

党的二十届四中全会提出“增强区域发展协调性”,要求“巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用”“持续推进长江经济带发展”。十二届市委八次全会进一步提出“强化科技创新和产业创新跨区域协同”,明确“推进G60科创走廊和沿沪宁产业创新带建设”。2026年上海市政府工作报告围绕“深入推进长三角一体化发展”,积极部署深化沿沪宁产业创新带建设。

从经济地理学视角看,沿沪宁产业创新带既是长三角城市群“核心增长走廊”,也是创新要素、资本与高端产业沿交通廊道集聚与扩散的重要载体。2025年,这里以不到全国0.6%的土地面积,贡献了全国约11.85%的GDP,成为创新密度最高、产业能级最强、要素配置效率最优的区域之一。将上海国际科创中心建设扩围至长三角,为深化沿沪宁产业创新带建设提供了重大机遇、指明了前进方向。

因何而为

在超大城市与城市群深度互动的发展阶段,核心城区唯有嵌入国家级创新轴带和产业分工体系,才能在要素重新配置与产业梯度演进中持续放大比较优势。

普陀区作为上海连接长三角的“西大堂”,地处G2、G42高速进入上海的门户节点,承担着典型的“枢纽节点型城区”功能。在区域协同发展框架下,普陀既是创新要素跨区域流动的承接点,也是上海高端服务功能向长三角腹地辐射的重要转换平台。服务好沿沪宁产业创新带建设,是在“西大堂”这一关键节点实现要素集聚、功能耦合与价值放大的内在要求,是服务上海“五个中心”建设、推动长三角一体化发展、助力国内统一大市场建设的关键一招。

锚定国家战略,扛起沿沪宁“始发站”担当,不仅是一种选择,更是一种必然。在国家战略布局中,普陀具有得天独厚的“十大优势”:身处国际化大都市的人才优势、资金优势、市场优势、五个国际中心建设的优势,身处上海中心城区的土地要素资源、蓝绿生态

资源、配套服务优势,身处沿沪宁产业创新带起点的区位优势、集聚优势、先发优势等。这些优势相互叠加、协同放大,共同构成服务好沿沪宁产业创新带建设的坚实基础和独特竞争力。

区位优势决定的“引力场”优势。普陀位于上海中心城区西北部,是沪宁高速等多条交通干线进入上海的中心节点,上海西站铁路枢纽是“轨道上的长三角”中的重要一环。从区域空间结构看,普陀处于沪宁发展轴与上海核心功能区的交汇点,是南京、无锡、常州、苏州、南通、扬州、镇江、泰州等沪宁沿线城市对接上海资源的“首站”,具有显著的门户节点和通道枢纽效应。这种地理要素的特征,使普陀成为人才、技术、资本、信息等要素进入上海、辐射长三角的“放大器”。依托区位优势,普陀区充分发挥“引力场”功能,会同沿线城市梳理资源、需求、合作“三张清单”,持续加强供需资源的对接,引导各类要素高效配置、高效流动。

功能赋予的“智汇源”角色。上海“五个中心”建设,特别是具有全球影响力的科技创新中心建设,本质上依赖于创新要素的高效集聚、配置与跨区域扩散,需要既具有资源密度又联通广阔腹地的功能性节点作为支撑。置于沿沪宁产业创新带的空间分工体系中,普陀承担着典型的“智汇源”功能:一方面,将上海高端服务、创新资源向沿线城市辐射;另一方面,将长三角雄厚的制造能力、市场潜力与上海在科技、金融、平台和制度等方面的功能优势对接。

生态构建的“孵化器”功能。沿沪宁产业创新带建设,最终成果体现在产业发展上,关键在于打通科技创新与产业创新之间的转化通道,推动知识要素由“实验室”向“生产线”高效流动。基于这一认识,普陀以“为国担当、勇为尖兵”的使命感、责任感,主动探索跨区域科技创新和产业创新融合发展的新路径。比如,开展“种子计划”,坚持投早、投小、投长期、投硬科技,畅通小微科创企业成果转化渠道,为企业建起沿沪宁“生产线”;推动高质量孵化器建设,发起成立“沿沪宁协同孵化联盟”。聚焦科创和产业深度融合,旨在构建“科学家敢干、资本敢投、企业敢闯、政府敢支持”的良好生态,让科创成果惠及更多区域、更多企业。

战略融合的“服务中心”价值。国

际科技创新中心不仅是创新策源地,也是高端要素配置和多中心协同的重要枢纽。其发展能够通过功能外溢,带动国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心的内涵式发展。在沿沪宁产业创新带建设框架下,上海的金融优势可以为沿线科技企业提供全生命周期服务,上海的贸易便利化和航运网络可以助力“上海设计+沿线制造”的产品高效通达全球,上海的市场规模和开放平台可以成为长三角新产品、新技术的首发地和应用场。

如何而为

立足战略定位,既要当好上海服务沿沪宁产业创新带的“桥头堡”,将上海的创新资源、高端服务向沿线城市辐射,也要做好沿线城市对接上海的“中转站”,让长三角的产业优势、市场需求与上海的功能优势精准对接,更要成为区域协同创新的“发动机”,以制度创新破解跨区域协作中的行政壁垒,推动形成“创新链、产业链、资金链、人才链”深度融合的生态体系,为深化沿沪宁产业创新带建设注入内生动力。

第一,搭建“线上+线下”融合平台,着力打造要素配置“强磁场”。从协同创新与平台经济视角看,平台是降低交易成本、提升要素匹配效率、放大协同效应的关键基础设施。在“十五五”时期,应着力构建线上线下双轮驱动、虚实结合的立体化服务平台体系,推动创新资源找得到、对得上、谈得拢、落得下,加快要素跨区域高效配置。

线上“创新集市”:一键速配,破解对接难题。针对高校院所与企业间长期存在的“技术难对接、需求难匹配”痛点,开发运营“沿沪宁协同创新集市”微信小程序,汇聚展示沿线高校、科研院所的科技成果、专利资源以及企业的技术攻关、工艺改进等需求,推动供需对接与匹配,降低搜寻成本与对接门槛。

线下“协同中心”:一站服务,筑牢实体支撑。在沪宁高速入口,启用“沿沪宁协同创新中心”,集中提供政策咨询、人才服务、金融对接、政务帮办、出海服务等核心功能,成为沪宁沿线城市企业、机构对接上海资源的综合服务前台。实体平台与线上平台数据互通、功能互补,形成“线上匹配意向、线下深度洽谈、全程专业服务”闭环机制,增强对协同项目落地

的支撑能力。

专业“技术经理人”:穿针引线,推动合作落地。从成果转化机制来看,专业化服务主体是推动合作从意愿走向落地的关键环节。为此,普陀培育了一支近百人的专业技术经理人队伍。这些“科技红娘”不仅精通技术,更熟悉市场与政策。在线上初步匹配后,主动介入提供技术可行性评估、商业谈判辅导、合同签署协助等后续服务。

第二,聚焦“链主引领”与“集群共建”,着力打造产业协同“新引擎”。产业协同是沿沪宁产业创新带建设的核心,关键在于基于比较优势推进产业链分工合作,避免同质化竞争。“十五五”时期,应进一步发挥上海在研发、设计、品牌、市场等方面的优势,与沿线城市共建产业“链式联盟”,促进产业链上下游、区域间深度合作,共同提升产业集群的全球竞争力。

赋能本土“链主”,强化辐射带动。围绕产业链高端环节和关键环节,支持区域内具有技术优势和产业整合能力的企业成长为“链主”,优化跨区域布局,带动产业链整体协同升级。比如,支持形成“研发设计在普陀、核心制造在沿线、市场应用在全国”的康复机器人产业协作模式,增强对产业链高端环节的引领力以及对沿线地区的带动力。

引入外部“龙头”,链接全球资源。利用在市场、金融、物流、人才等方面的强大“磁吸效应”,积极引入国内外龙头企业地区总部、研发中心、功能平台落户上海,并引导其将生产制造、配套环节布局在沿沪宁地区。通过龙头企业的全球网络和资源配置能力,推动沿沪宁产业链深度嵌入全球价值链中高端,实现区域产业能级和开放水平的同步提升,助力“长三角制造”向“长三角智造”和“长三角品牌”跃升。

共建开放“场景”,加速创新应用。应用场景是连接技术创新和市场价值的关键环节,一个发力重点是积极为沿线的新技术、新产品提供首试首用的“场景实验室”。比如,在数字经济、人工智能、智慧健康等领域,开放城市治理、公共服务、商业消费等场景,支持沿线企业联合攻关形成解决方案在上海率先应用、迭代升级;通过举办沿沪宁产业对话论坛、创新成果交易会,发布“坐着高铁游中国”“沿着沪宁去旅行”等文旅商融合品牌,促进区域市场互通和消费联动,为创新产品提供更广阔的市场空间。

第三,构建“四链融合”发展生态,着力打造协同创新“动力源”。

协同创新的深度与可持续性,根本上取决于创新生态系统的完整性与运行效率。“十五五”时期,应以制度创新为核心,促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,持续释放区域协同创新动能。

推动创新链与产业链深度融合。围绕产业链共性技术和核心环节,加快完善“企业出题、院所解题、政府搭台”的“揭榜挂帅”机制,聚焦集成电路、生物医药、新材料等关键领域,发布重大技术需求榜单。

强化资金链对产业链的支撑作用。资金配置效率直接影响创新活动的持续性,应以沿沪宁产业基金矩阵为切入点,构建涵盖投融资、产业链、政府资源的三维服务生态,以金融“活水”畅通资本流动,以资本链接撬动资源链接、价值链接,为企业创新发展提供优渥土壤与澎湃动能。

促进人才链与创新链有机衔接。人才是创新活动中最活跃、最具决定性的要素,是塑造区域竞争优势的战略支点。一方面,围绕沿沪宁科创合作实际需求,定制短期人才公寓免租、科研对接通道等专项服务,切实降低人才跨区域流动与协作成本;另一方面,探索沿沪宁人才库共建计划,推动高层次人才信息共享、联合培养与柔性流动,促进人才资源在区域内高效配置与价值释放。通过构建“政策吸引—平台集聚—流动赋能”的人才服务闭环,打通从人才引进到创新产出的全链条,为区域协同创新提供可持续的智力支撑。

优化跨域政务与市场服务环境。通过设立“远程虚拟窗口”,实现企业异地申报、咨询、帮办,让“数据多跑路,企业少跑腿”。与沿线城市加强政策协同,在市场准入、标准互认、监管执法、数据互通等方面寻求共识,营造规则统一、高效规范、公平竞争的区域市场环境,为要素自由流动和协同创新提供制度保障。

“十五五”时期,我们要以“干字当头、奋力一跳”的精神状态,服务好沿沪宁产业创新带建设,与沿线城市同心同向、聚力前行,推动创新要素高效流动和产业协作持续深化,共同将沿沪宁产业创新带打造成为赋能长三角高质量发展、服务中国式现代化建设的“金边走廊”和强劲引擎。

(作者为中共上海普陀区委书记)

加快向世界级产业创新带迈进

■王振

党的二十届四中全会提出“提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力”,强调“优化重大生产力布局,发挥重点区域增长极作用,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”。沿沪宁产业创新带是经济最活跃、产业基础最雄厚、创新能力最强、区域空间覆盖上海、南京、苏州、无锡、常州、南通、镇江、泰州、扬州等9个城市。活跃的大城市、活跃的中小城市、活跃的开发区构成沿沪宁产业创新带的创新基底。

国际经验表明,发达国家在工业化崛起及产业升级过程中,都有全球影响力的经济产业带或创新集聚区,如美国波士顿128公路、美国硅谷、日本太平洋沿岸工业带等。今天的沿沪宁产业创新带,密集的现代化高铁和高速公路,繁忙的长江航运和国际航空线路,串联出世界级交通物流网络;密植的高水平开发区和一流科技创新平台,加上自贸试验区引领的开放型创新,推动“世界工厂”向世界级产业集群加速迈进。“十五五”时期,全球产业链与供应链加速重塑,科技竞争成为主要角力场。建

设一条创新产业集聚度高、创新策源功能性强、创新生态更具全球竞争力的世界级创新走廊,比以往任何时候都显得更加重要、更加迫切。

第一,提升沿沪宁产业创新的战略功能定位。在长三角一体化国家战略进入“第二个五年”的全面发力阶段,有必要把深化沿沪宁产业创新带建设摆在更加突出位置,以引领发展新质生产力、加快构建新发展格局、扩大高水平对外开放。

要树立全球视野和战略思维,坚定不移深化改革、扩大高水平开放,共筑科技创新策源地、共建世界级产业集群、共育国际一流创新生态,加强科技创新与产业创新跨区域协同,加快向世界级产业创新带迈进。

具体而言,应聚力打造世界级产业创新带的三大核心功能:汇聚更多的国家战略科技力量和产业科技创新力量,加强基础研究协同创新和关键核心技术联合攻关,增强科技创新策源带功能;构建世界级产业集群,掌握产业链关键环节,占据全球价值链高端地位,增强高端产业引领带动功能;共育具有国际竞争力的创新生态,共推创新要素畅通流动和要素市场一体化,共谋未来产业的前瞻布局,增强新产业新业态新模式孕育带动功能。

第二,构建沿沪宁产业创新带协

同推进体系。目前,沿沪宁产业创新带建设还处于构建跨区域协同推进体系的起步阶段。可积极借鉴G60科创走廊的有效做法和成功经验,重点搭建三大协同推进子系统:

一是建立健全政府间协同推进体系。在江苏省和上海市层面,由相关部门联合出台支持沿沪宁产业创新带建设的配套政策,并设置工作专班,协调相关城市,协调省市层面相关部门。在“八市一区”层面,推动各地成立沿沪宁产业创新带建设领导小组并专设推进办公室,加强城市间、部门间的协调能力。

二是构建创新主体联盟体系。“政府搭台、联盟唱戏,头部牵头、链条共振”是G60科创走廊的重要发展经验。“十五五”时期,应进一步发挥行业头部企业、重点科研院所的引领带动作用,做深做实产业联盟、产学研研创新联盟、园区联盟以及产业、科技、金融跨联盟,继而联合构建跨区域合作体系。

三是搭建高能级创新服务平台。具体包括创新孵化转化服务平台、科技金融服务平台、资源要素交易服务平台、知识产权保护服务平台、人才培养引进服务平台、战略决策咨询服务平台等,并争取一些特定领域的专项政策支持和赋能,建设具有先行探路、引领示范功能的创新服务平台,强化跨区域服务功

能、线上服务功能、资源动员功能和国际化服务功能。

第三,强化改革赋能激发区域一体化基础功能。

深入推进要素市场改革,建设区域一体化市场。加快推进重点城市的要素市场化配置综合改革试点,进一步消除地方性特别保护政策或措施,让要素畅通流动。加强要素交易市场一体化建设,可由上海交易集团牵头,推动各城市要素交易平台深度链接和数据共享,梳理形成要素交易市场的标准、规则统一体系。

深入推进基本公共服务便利共享。顺应人口跨区域流动、产业跨区域布局、创新跨区域协同的大趋势,率先在沿沪宁产业创新带推进基本公共服务的制度衔接、政策协同、标准趋同,重点领域包括教育、劳动就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障等。

加快实现交通网络等基础设施高水平互联互通。硬件方面,应按照国际最高标准最好水平,加快推进重大通道建设,强化多式联运线路拓展,优化供应链资源布局;软件方面,应促进交通物流信息平台的跨区域、跨行业共建共享,积极推广国内国际一体化的国际物流服务模式,提高物流效率和供应链稳定性。

第四,充分发挥普陀起点优势,增强上海的引领服务功能。



扫二维码
看解放日报理论
公号“解放|思想”
更多文章