



迎全国两会

# 汇智聚力促发展 履职为民显担当

## ——在沪全国人大代表履职一年间

新华社上海3月2日电(记者 陈潇雨) 2026年全国两会召开在即,在沪第十四届全国人大代表的履职征程也迈入承前启后的第四个年头。回望过去一年,代表的脚步从未停歇,他们用扎实的调研、专业的建言一次次探索“解题”之道,服务国家战略与人民需求。

“十五五”开局起步之际,在沪全国人大代表带着过去一年的思考与沉淀,带着凝结汗水与智慧的议案建议,将再次奔赴盛会。他们正以实际行动诠释——履职,不仅是会期内的建言献策,更是贯穿全年的持续躬耕。

### 为高质量发展再“破题”

科技创新是引领发展的第一动力。在上海(长三角)国际科技创新中心建设进程中,在沪全国人大代表通过扎实履职,推动国家战略切实落地。

“我们已进入制造业智能化转型的创新‘无人区’,必须靠开放协同,闯出一条路。”全国人大代表、中国电气装备集团有限公司

副总经理张帆说。

他对“AI+制造”的思考,始于生产一线的调研。在断路器密闭空间,有工人在作业时因残留有害气体伤亡;在质检车间,老师傅凭肉眼反复检测,效率低且状态不稳,“这些都是AI能代替人工、提升效率和安全的工业场景”。

直面技术瓶颈、数据“孤岛”等制约因素,2025年张帆代表提交了关于加快推动制造业与人工智能深度融合的建议,很快被列为全国人大重点督办建议。工业和信息化部相关负责人多次与他沟通并赴上海当面交流。进入2026年,工信部等八部门发布《“人工智能+制造”专项行动实施意见》,在行业分类指引、创新平台建设等方面均作出系统部署。“来自一线的声音真正推动了政策的完善。”张帆代表倍感振奋。

科技创新的落脚点,始终是人民对美好生活的向往。全国人大代表、中国移动上海公司董事长、总经理楼向平聚焦数字消费,

针对基础设施短板、供给结构失衡等问题,建议以数字消费为抓手,赋能美好生活,助推经济高质量发展。商务部就此深入13家企业调研数字消费场景,并与代表视频沟通。随后一年间,全国精品首发季、品质电商培育行动、新能源汽车下乡等活动接连落地,代表智慧有效转化为政策实效。

将履职足迹落在祖国大地上的,还有全国人大代表、上海交通大学环境科学与工程学院特聘教授黄勇平。他长期聚焦黑水虻生物转化技术,通过昆虫处理有机废弃物,为养殖业提供有机肥料和优质蛋白。2025年,农业农村部连续第二年就其建议作出答复,支持黑水虻饲料化开发利用,将其纳入《饲料原料目录》,并支持探索昆虫蛋白资源饲料化利用途径。“一只小虫”串起一条循环农业产业链,也撑起沉甸甸的代表履职答卷。

### 为摸清真相问题筑根基

调研,是人大代表履职的重要法宝。过去

一年间,在沪全国人大代表聚焦“扎实推进新型工业化,加快形成新质生产力”这一主题,先后开展10次调研活动,深入政府部门听取汇报,走进企业、园区、高校摸底实情,邀请专家学者共同研讨,力求把情况摸透,把问题找准。

“这次调研聚焦国家战略急需、上海发展所能,代表们参与热情很高。”全国人大代表、上海富申评估咨询集团董事长樊芸说。

调研报告指出,上海的新质生产力和工业竞争力领跑全国,在人工智能产业化、新能源利用、工业融合发展等方面成效显著。但同时,刚性要素成本压力大等问题也不容忽视。

“人工智能等新兴产业在真正形成生产力的过程中,仍面临体制机制层面的挑战。”樊芸代表调研发现,在人工智能技术“定性”层面,随着上海相关部门的推进,克服评测标准不统一的问题已取得重要进展;但在“定量”层面,数据、算力等无形资产的估值体系仍未确立。因而如何以制度创新支持产业创新发展,成为代表建言献策的着眼点。

下转▶4版

# 凝聚共识建箴言 勇担使命谱新篇

## ——在沪全国政协委员2025年履职纪实

新华社上海3月2日电(记者 黄安琪) 黄浦江畔潮正阔,同心奋进显担当。2025年处于“十四五”规划收官交卷与“十五五”蓝图起笔谋划的历史交汇点。这一年间,在履职活动召集人、上海市政协主席胡文容带领下,在沪全国政协委员紧扣服务中国式现代化建设这一主线,夯实思想政治引领的“压舱石”,画好广泛凝聚共识的“同心圆”。委员们胸怀“国之大者”,知责于心、担责于身、履责于行,将一份份冒热气、接地气的建言成果,转化为推动国家重大战略与上海高质量发展的澎湃力量。

### 强化思想引领凝共识 扎实履职尽责显担当

全国政协十四届三次会议以来,在沪全国政协委员紧紧围绕凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量,有力有效推进各项履职工作。2025年10月30日,在沪全国政协常委、委员第一时间参加上海市学习贯彻党的

二十届四中全会精神中央宣讲报告会,努力吃透精神实质、把握实践要求,加强在界别群众间宣传宣讲。

“《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》展现出中国经济发展模式的一次系统性升级。”全国政协委员、上海航天信息科技研究院院长伍爱群表示,“不再仅仅追求量的增长,而是更注重质的变化,将通过科技创新驱动产业升级,通过深化改革释放制度红利,通过扩大内需夯实增长根基,通过绿色转型塑造未来竞争力,这些重点方向相互关联、彼此支撑,共同构成了中国迈向高质量发展新阶段的全景图。”

在沪全国政协常委等通过扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,带头改进工作作风,带头密切联系群众,团结引导广大政协委员纠“四风”、转作风、树新风,强化实干担当,扎实履职尽责。

全体委员按照全国政协部署和安排,积

极参加纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年系列活动,积极参加中共二十届四中全会精神学习宣讲会,109名委员出席全国政协十四届三次会议各项议程;20名常委出席全国政协常委会议,累计99人次;28名委员应邀列席常委会议,参与相关专题协商议政;全国政协十四届三次会议期间,委员们向全国政协提交提案共计302件。

### 锚定国家战略谋实招 围绕中心工作聚力

这一年间,委员们着眼事关国民经济和社会发展的重大战略性问题,组织开展深入调查研究,积极献策,推动重大决策部署贯彻落实。

自中央明确提出“防止‘内卷式’恶性竞争”以来,全国政协委员、上海新联会会长张毅就对“竞争”与“法治”字眼格外敏感,便开始有意识地将目光投向产业一线。他专门与来自不同行业的企业代表、专家学者深入交

流,之后在《关于综合整治“内卷式”竞争的提案》中,他系统分析了“内卷式”竞争的主要表现与危害,并从强化法治刚性约束、完善信用体系、压实平台责任、探索检察公益诉讼等方面提出了具体建议。这件提案被遴选为全国政协十四届三次会议重点提案,并获得了提案承办单位的积极回应。

在全体会议上,伍爱群委员着眼超大特大城市在我国经济社会发展中的举足轻重地位,围绕提升其现代化治理水平作大会口头发言;胡文容、魏钢、张全、钱锋、周汉民、李养民、汪胜洋、陆铭、陈伟志、倪闽景、徐士龙等委员围绕“四个人人”“城市治理”“传承和弘扬中华优秀传统文化”“‘一带一路’高质量发展”“深化人工智能多场景应用”“工业产品的碳足迹精准量化”等提交大会书面发言,胡金波委员提交的“关于建设高水平国际综合期刊及相关平台”提案,以及张毅委员提交的“关于加快制定出台民营经济促进法”联名提案被评为年度好提案。

下转▶4版

## 传统制造企业“一堆数据,不知道怎么用”? 在沪全国人大代表专题调研寻策

# 让数据真正成为驱动创新的引擎

本报记者 王海燕

未来五年,什么是最关键的变革力量? 去年4月至6月,在沪全国人大代表聚焦“扎实推进新型工业化,加快形成新质生产力”主题,深入企业、园区、高校开展专题调研,为国家“十五五”规划编制建言献策。

在这份专题调研报告中,代表们试图回答这样一个问题:人工智能正以前所未有的深度赋能千行百业,驱动生产力实现质的飞跃,如何发挥好AI的引擎作用?

### 为“AI+制造”破局

深入多个园区、企业,代表们看到了AI带来的令人振奋的变化。比如机器人不再局限于替代生产线上重复性体力劳动,开始介入内容创作、代码编写、客服咨询、数据分析等领域。在生产车间,传统工业机器人也被“智能工人”取代;过去的产品升级,需

要工程师重新编程,如今的机器人能理解生产需求、自主调整操作。“以前是设备坏了再修,现在是AI告诉你哪个零件快不行了,提前换掉。”

张帆代表以特高压变压器为例,其核心材料绝缘纸板的配方长期被国外“卡脖子”,而企业通过AI算法算出了纸浆配比——数据喂进去,最优解吐出来,为“AI+制造”破局。

不过,成绩背后,问题同样尖锐。比如数据沉睡,“孤岛”林立。不少企业虽然引入了自动化产线,采集了海量制造数据,却因系统不兼容、标准不统一,数据被困于各自系统之内——“一堆数据,不知道怎么用”是许多传统制造企业的真实困境。

代表调研发现,“数据不通”只是表象,背后是我国高端装备制造制造业向高端化、绿色化、智能化转型中的系统性挑战:比如绿色低碳技术研发应用链条不畅;企业间数据标准不一、安全机制不完善;国产装备面临标

准不互认等问题。

代表们建议,以应用场景为牵引,加快工业机器人替代,引导产线智能化改造。同时,打通数据壁垒,构建覆盖产业链的智能数据平台。建议从国家层面推动工业数据采集标准体系建设,引导企业数据互联互通。在保障数据安全的前提下,探索建立行业数据共享机制,让数据真正成为驱动创新的引擎。

### 复合型人才是关键

让人工智能赋能千行百业,人才是关键一环。此次专题调研,代表们不仅深入企业,也走进上海交通大学、上海科技大学等高校。

“大学里的科研氛围浓厚,我注意到,不少理工科学生从大一一开始就参与到人工智能科研项目,甚至直接参与创业孵化。”陈达代表说,可以看出,高校正全方位拥抱人工智能,培养适应时代需求的人才。

“以后的工程师不能只懂电气,还得懂

数据科学、算法模型。”在代表们看来,人工智能提速后,复合型人才是核心驱动力,而调研发现,目前既懂制造工艺、又懂人工智能的复合型人才极度匮乏。

座谈中,樊芸代表提到一个令人揪心的场景:高空消防救援中,火势蔓延快、浓烟遮挡视线,消防员面临严峻安全挑战。“类似这类危险岗位,正是AI应该替代人工的场景。”她希望,通过人才跨界培养,鼓励研发出更多像消防机器人这样的智能装备,成为消防员在高风险环境下的“替身”与“战友”。

“人才结构不变,技术再先进也落不了地。”代表们建议,加快数字化人才培养,支持企业定向委培专业技术人才。按照新质生产力发展新趋势,围绕人工智能、智能制造等数字领域新职业制定国家职业标准,联合建立数智化人才培育平台。同时,进一步优化高等学校学科设置,充分发挥新型研究型大学的探索示范作用。

# 调研报告被有关部门“追着要”

## 全国政协委员张文明认为履职和学术研究本质相同

### 代表委员履职故事

本报记者 周昱帆

2026年全国两会召开在即,全国政协委员、华东师范大学国家教育宏观政策研究院副院长张文明进入了每年最忙碌的时节。整理调研资料、打磨提案建议、参加专家论证会……虽然节奏紧张,但他心里有谱:锚定的是真问题,依托的是实打实的调研,给出的也是真正能落地的建议。

“我们加入,有个群体越来越庞大——出国留学加入外籍后来华工作的外籍华人,但他们来华工作往往‘卡’在签证上。”去年张文明和团队在长三角地区调研中发现,这一群体虽然熟悉国内环境、语言无障碍,却因缺乏“硬指标”(如稳定纳税、稳定工作、

续居留时间等)无法顺利来华工作或稳定在华工作。

“不能试点为这个特定群体设立一种专门签证,给予他们出入境便利,展示对这类华人群体的政策温度?”张文明发现,许多国家有类似政策,比如韩国在2026年2月进一步整合了同胞居留政策,符合条件的海外同胞可直接获得F-4签证,无需出示收入、学历、工作经历等。

张文明建议,进一步放宽这一类华人群体来华工作居留的签证门槛,例如为这类群体提供工作转换“空档”的相对长期的签证机制,也可以在此基础上综合考虑刚毕业来华求职群体等。

从2012年开始,张文明持续关注留学归国人才。十多年来,他观察到这一群体的需求发生了明显变化。早期大家关注户籍、社保、购房等“硬政策”,如今,新一代人才更

在意创业社区的氛围、能否和同行讨论问题、能否获得小而精的行业交流会。

“以前是通过好政策吸引人才,现在是人才争先来,要考虑如何让他们在这片土地上更好发挥作用、更好生活。”张文明说。作为社会学出身的学者,张文明习惯用数据说话。

2024年,在撰写《留学归国人才引进政策应从“策巢引凤型”向“以才育才型”转变》这个提案时,张文明和团队搜集整理了上海市关于留学归国人才的政策文本和全国主要大区的留学归国人才政策。在定量分析基础上,他们又补充寻找政府部门和留学归国人员进行定性座谈,确保问题的准确性,同时有效区分哪些是政策问题、哪些是结构问题,哪些是整体问题,哪些是局部问题,哪些是群体问题,哪些是个体问题。

在张文明看来,履职和做学术研究,本

质上是同一件事。在高校做了二十多年研究,他习惯了这样的路径:发现一个问题,收集数据、开展调研,论证它是不是真问题,再寻找解决方案。区别只在于,学术论文追求创新,而提案必须注重现实的可操作性。

“调研中发现,很多问题都有全国普遍性,我们对了,真能推动重大改变”。2025年全国两会期间,他提交了《关于合理布局我国科普基地,推动科普教育均衡发展的建议》。会议结束后,他和团队又利用大数据技术和地理信息系统(GIS),对全国范围内的科普基地进行梳理和分析,撰写并提交有关调研报告。这份报告后来被有关部门“追着要数据”,成为重要的政策参考。

今年,他还在酝酿另一个方面的建议——关于互联网平台算法推送导致特定群体污名化的问题。他关注的是平台责任的边界,以及算法时代的反歧视如何落地。

本报记者 林子璐

距离上一次国谈创新药推介会不到两个月,昨天,上海举办了2026年第二场新增国谈创新药推介会。

这一次,推介会更为聚焦,主要面向新增国谈创新药品中的部分进口品种。本次活动由市医保局、市卫生健康委、申康医院发展中心联合指导,市政府相关部门负责人,近50家医疗机构代表、12家医药企业代表共150余人参加。

### “首发”越发常态化

“美通立原研替奈普酶,是全球首个获批急性缺血性卒中适应症替奈普酶。”

推介会上,“全球首款”“国内首发”等字眼频频出现。对于跨国药企而言,上海不仅是其创新药进入中国市场的“首站”,更是观察临床价值与市场反馈的窗口。

勃林格格翰治疗领域负责人劳·罗德里戈对此深有感触。在他看来,此类推介会为企业与临床专家、医院决策者提供了宝贵的直接对话机会,能让医院更清晰地理解创新疗法的临床价值。

开放的政策利好,让越来越多的跨国企业愿意相信中国、投资中国。“我们正实施‘中国关键’战略,将中国置于全球创新的优先地位。”劳·罗德里戈介绍说,目前企业已实现将创新药物同步甚至早于欧美市场引入中国。他特意提到,像公司的那米司特片用于治疗成人进展性肺纤维化的适应证在中国率先获批,早于美国、欧盟和日本,充分展现了以患者为中心的“中国速度”。

除了加速引入进口创新药,跨国药企也在尝试更深层次的本地化。劳·罗德里戈提到,其糖尿病领先药物在华本地生产计划已经正式启动,企业正从单纯的商业运营向涵盖生产供应的综合策略转型。

### 攻克入院“最后一公里”

如果说药企负责的是创新药的“前半程”,那么医院则是打通“最后一公里”的关键所在。

当创新药进了医保目录后,如何才能顺利进入医院药房?作为国家医学中心,瑞金医院在推动创新药落地方面给出了一套高效的“上海方案”。

瑞金医院药剂科主任卞晓岚介绍,为了让新版医保目录内的药品在1月1日便能投入临床使用,医院在去年年底就已提前组织药事委员会会议进行筛选与准备。今年1月初,瑞金医院已率先开出格非妥单抗、卡比替尼等新药的处方。这些药物的适应证与医院诊疗范围高度吻合,填补了部分罕见病和重症领域的用药空白。

事实上,创新药的落地并非简单的“入库”与“发放”。卞晓岚坦言,现阶段,一线医生和药师都面临着新的挑战。由于创新药往往伴随着新的适应证和复杂的监测要求,医务人员必须进行持续的学习和培训,以确保用药的安全与精准。此外,许多创新药对冷链物流和特殊管理有着极高要求,医院的运营管理能力也需要加强。

为了应对这些挑战,上海正尝试通过政策协同与联盟合作寻找解法。在申康医院发展中心的指导下,市级医院已建立药学专科联盟,通过开展专业培训和经验分享,提升医务人员精准用药水平。

此外,医保定点医院与指定药房“双通道”政策也扮演着重要角色。卞晓岚提到,借助“双通道”政策,医院的供应压力显著减轻,也有效满足了不同支付背景患者的用药需求。

“我们最终的方向是让患者‘用得起、用得上、用得好’。”卞晓岚说。随着上海持续推动推介会常态化、精准化,这种“面对面”的沟通机制正成为连接政策红利与临床需求的坚实桥梁。

## 东方枢纽国际商务合作区 首迎重量级国际高层会议

本报讯(记者 吴卫群 见习记者 杨爱博) 封闭管理试运行已经“满月”的上海东方枢纽国际商务合作区先行启动区将迎来首个重量级国际高层会议。昨天,记者从有关方面获悉,首届海外投资与综合服务展洽会(以下简称“海洽会”)将于3月25日至28日在此举办,助力企业高水平“走出去”。

作为“全球首创、国内唯一”的高水平开放区域,上海东方枢纽国际商务合作区在制度设计上具有独特的先行优势:人员往来实现“双向便利”,境外受邀人员入境可免签停留30天;物流畅通实现“高效直达”,大幅降低企业运营成本。

本届海洽会以“服务出海,投资共赢”为主题,包括1场高规格开幕式、1场专题座谈会以及100场精准专题对接活动。主办方预计届时将吸引近100家外方机构、1000余家境内外企业参会,总人数约1500人。国际嘉宾方面,已邀请联合国及相关国际组织、“大周边”“大金砖”国家、欧洲、东盟、中东、非洲等重点区域的投资促进机构、商协会、驻华使领馆及企业代表参会;国内嘉宾方面,全国各级投资促进机构、境外经济合作区、世界/中国500强企业、上市公司、民营企业500强以及供应链出海“链主”企业等将齐聚一堂。

3月26日上午的开幕式将邀请国内外政府高层、国际组织负责人、专家学者及企业代表,深入探讨经济全球化新趋势,剖析全球供应链合作的机遇与挑战。

# 国谈进口创新药「首款」「首发」频现

上海不仅是跨国药企进入中国市场的「首站」,更是观察临床价值与市场反馈的窗口