



两会聚焦·发展指标解读

上海如何再挑大梁作贡献

■ 权衡代表:关键是深化“五个中心”和现代化人民城市建设

本报特派记者 王闲乐 张骏 王潇

今年政府工作报告将经济增长目标设置为4.5%—5%。在实际工作中努力争取更好结果。这一指标意味着什么?为何今年将经济增长目标设置为一个区间?记者采访了全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡。

“总的来看,今年的经济增长指标设置是科学合理的,既符合我国当前发展阶段特征与需要,也综合考虑了错综复杂的外部环境因素,兼顾当前与长远、总量与结构、增长与改革,为未来实现更高质量发展留下了很大空间。”权衡说。

将区间定在4.5%—5%之间,体现出我们国家发展思路和逻辑的转变。权衡分析,近年来,我们国家经济发展不再一味追求高速增长,而是更加注重高质量发展,其核心要义是完整准确全面贯彻新发展理念,实现经济质的有效提升和量的合理增长。一方面,我国经济总量已经超过140万亿元,这么大的基数,增长速度有所放缓是符合客观规律的。另一方面,实现高质量发展要求的新旧动能转换、产业结构调整优化、供求关系进一步匹配等任务,也需要一个过程和时间。

在权衡看来,将经济增长目标设置为一个区间,有利于各地方政府实事求是、因地制宜地做好经济工作。“我们国家区域发展仍然不平衡,有些地方发展基础和条件较好,有些地方还处在调结构、促转型的爬坡过坎的关键时期,所以要实事求是,不搞‘一刀切’。”

权衡还注意到,和以往有些不同的是,“十五五”规划纲要草案中,将建设现代化产业体系、高水平科技自立自强、数字中国建设和数智化放在了突出位置。

“这三件事,是我们国家实现高质量发展的关键。”权衡说,我们必须充分认识实体经济的重要性,加快推动传统产业改造升级,发展战略性新兴产业、培育未来产业。这都离不开科技创新的支撑作用,尤其是原始创新和关键核心技术突破。而以算法和大模型为基础的人工智能,不仅为传统产业赋能,还催生了大量新技术、新应用和新业态、新产品、新服务,为高质量发展注入了新动能。

在国家发展大局中,上海理应发挥更大作用。对于未来五年上海如何挑大梁、作贡献,在权衡看来,关键是深化“五个中心”和现代化人民城市建设。

“上海建设‘五个中心’是一项国家战略,不仅要注重规模,更要强化功能,提升能级和核心竞争力。”权衡认为,上海的经济总量已位居全球城市前列,但在经济密度、国际化程度、科技创新与产业创新深度融合等方面还有很大的发展空间。“十五五”期间上海需要进一步做强跨境和离岸金融、全球供应链管理、大宗商品资源配置、走出去综合服务、高端航运服务等重点功能。“只有功能强了、能级提升了,辐射长三角乃至全国的能力才能进一步增强。”

人民城市建设则直接关系到人民群众在现代化建设中的获得感、成就感。“上海去年总体消灭‘拎马桶’,就是一个非常好的案例。”权衡说,我们党始终坚持以人民为中心的发展理念,只有把民生工作做好,让广大老百姓实实在在享受到“五个中心”建设和高质量发展的成果,才能真正赢得民心,汇聚起建设社会主义现代化国际大都市的磅礴力量。

本报北京3月5日专电



今年初,临港最高地标建筑中银西岛金融中心项目竣工,将吸引更多金融企业和高端人才汇聚于此。

本报记者 孟雨涵 摄

中国两大奇迹的“确定” 构筑接续奋斗的“底气”

林子璐

两会时评

十四届全国人大四次会议5日上午开幕,国务院总理李强的政府工作报告不仅提出今年的主要预期目标,还提到“十五五”规划纲要草案中的20项主要指标和六方面109项重大工程。

一个个明确的指标数据,清晰勾勒出未来中国发展的蓝图。

从上世纪50年代首个五年计划开始,我国已连续编制和实施了14个五年规划(计划),创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。这每五年如期而至的

“确定”,构筑起奋斗的“底气”。各项指标清晰有力,源自对现实和未来的科学判断。在对国内生产总值预期上,草案没有给出明确的数字要求,而是表述为“增长保持在合理区间、各年度视情提出”,这一表述既为产业升级、结构优化留出空间,也为“2035年人均GDP比2020年翻一番、达到中等发达国家水平”的目标奠定坚实基础。

这些数字,传递推进发展的信心。

“全社会研发经费投入年均增长7%以上”,虽然数字看似和“十四五”保持一致,但2025年我国研发经费投入已增至3.9万亿元,年均增长10%,如果“十五五”继续保持7%以上增速,2030年研发投入规模将再创新高。

这些数字,体现关照民生的温度。20项主要指标中,超过三分之一都和民生福祉相关;六方面109项重大工程中,25项围绕保障和改善民生展开。

透过这些数字,我们能清晰感受到一个坚定信念——发展为了人民。

科技创新如何带动产业创新

■ 蒋颖委员:创新投入只有转化为产业实效才能真正发挥价值,提高转化率的关键在于要提升科技服务业的专业服务能力

本报记者 顾杰

“围绕高质量发展,‘十五五’规划纲要草案细化提出20项主要指标,构建起了经济、创新、民生、绿色和安全多方位一体的指标体系。”全国政协委员、德勤中国董事会主席蒋颖认为,这些指标中,既有对2035年远景目标的衔接,也考虑到了当前外部环境的不确定性,体现了在经济增长中统筹兼顾发展和安全的政策取向。

蒋颖注意到,“十五五”规划纲要草案提出,数字经济核心产业增加值占GDP比重达12.5%,相较2025年“10.5%以上”的水平进一步增加。“数字经济核心产业涵盖数字

产品、数字技术、数字要素,这一比重的提升,将带动产业创新效率的提升。”她认为。

今年是蒋颖第九年参加全国两会,创新成果转化也是她今年格外关注的话题。在蒋颖看来,今年政府工作报告传递出一个清晰的信号:创新已成为我国推动高质量发展的主引擎。“创新投入只有转化为产业实效才能真正发挥价值,这一过程高度依赖科技成果转化率。”蒋颖说,提高转化率的关键在于要提升科技服务业的专业服务能力。

“今年政府工作报告首次提出‘壮大科技服务市场’,彰显了国家以专业化科技服务支撑产业创新的战略考虑。”蒋颖告诉记者,今年全国两会,她将围绕科技服务业等重点议题建言献策。她建议,下一步,应聚焦优质服务主体培育、复合型专业人才建设、服务标准体系完善,推动科技服务业提质增效,更好支撑创新成果向现实生产力转化。

研发投入如何“力度不减”

■ 曹阿民委员:企业位于市场竞争的第一线,在科技成果转化方面具有天然优势,应成为研发投入的主体

本报记者 胡幸阳

在创新驱动方面,“十五五”规划纲要草案围绕创新投入及其成效提出3项指标,其中充分考虑研发投入增长趋势和企业投入能力,提出全社会研发经费投入年均增长7%以上,这与“十四五”规划目标保持一致,确保了研发投入力度不减。

“没有投入,就没有创新。在创新驱动发展的新阶段,保持研发投入强度是正确且必要的。”全国政协委员、民盟市委专职副主委曹阿民说,“研发仅依靠政府投入是不够的,政府财力毕竟有限,且企业已经成为当今科技创新主体,企业的竞争力最终也将取决于自身科技创新能力。”

企业位于市场竞争的第一线,在科技成果转化方面具有天然优势,应成为研发投入的主体。曹阿民表示,“十五五”时期,推动科技创新和产业创新深度融合空前重要,“现在的科技产品迭代都是飞速的,像以前那样按部就班地做个十年八年,已经跟不上节奏了。”

他认为,对正加快建设国际科创中心的上海而言,这同时意味着使命与机遇。

“上海的各类成本在上升,做大规模传统产业没有比较优势。但上海在创新策源方面有优势,又处于国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接地位,在上海孕育的科技创新,能够以最低交易成本和最高效率触达并服务于长三角乃至全国庞大的产业腹地,同时通过高水平的开放通道快速进入全球市场。”曹阿民说,“上海更应持续加大研发投入,同时做好高价值转化支持,比如强化科技金融支撑、知识产权保护等,构建科技创新和产业创新深度融合的优质生态。”

中国第二部法典将诞生

十四届全国人大四次会议听取关于生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案的说明

综合新华社北京3月5日电 受十四届全国人大常委会委托,全国人大常委会副秘书长李鸿忠3月5日向十四届全国人大四次会议作关于《中华人民共和国生态环境法典(草案)》的说明、关于《中华人民共和国民族团结进步促进法(草案)》的说明、关于《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》的说明。

编纂生态环境法典是以习近平同志为核心的党中央部署的重大政治任务和立法任务。党的二十届三中全会明确提出“编纂生态环境法典”。生态环境法典的编纂,是通过将现行生态环境法律制度规范进行系统整合、编订纂修、集成升华,形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的法典。这将是继民法典后,我国第二部以“法典”命名的法律,标志着中国法治推进人与自然和谐共生现代化迈入新阶段。

生态环境法典编纂采取了适度法典化的模式,编纂工作分三类情况分别处理,具体考虑是:第一类情况,将现行的环境保护法等10部法律经编订纂修,全部纳入生态环境法典。法典编纂出台后,上述法律不再保留。第二类情况,将现行有关流域、区域、自然资源、生物多样性等生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范,择其要者纳入或者体现到生态环境法典之中。这些方面的现行法律在生态环境法典编纂出台后将保留,因此,法典相关规定内容需要统筹协调,并保持一定的开放性、兼容性。

《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》分为6章,即总则、国家发展规划的编制、国家发展规划的审查和批准、国家发展规划的实施、国家发展规划实施的监督、附则,共38条。

进民族工作的重要思想,铸牢中华民族共同体意识的实践不断拓展深化,党的民族工作取得新的历史性成就。2018年宪法修正案将“中华民族”首次写入宪法,明确规定“维护和发展各民族的平等团结互助和谐关系”。制定民族团结进步促进法,是以习近平同志为核心的党中央部署的重大政治任务和立法任务。党的二十届三中全会明确提出“制定民族团结进步促进法”。贯彻落实党中央决策部署,立足新时代党的民族工作的历史方位,全面贯彻宪法规定、原则和精神,制定民族团结进步促进法,为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基,对于全面推进民族团结进步事业,推动全国各族人民为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗,具有重大意义。

《中华人民共和国民族团结进步促进法(草案)》采用了“序言+7章”的体例,共有64条。

国家发展规划法是以宪法为依据,规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律。党中央对加快出台国家发展规划法,强化规划编制实施的法治保障提出明确要求。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,落实党中央重大决策部署,有必要认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验,制定国家发展规划法,对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确,对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定,为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。

《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》分为6章,即总则、国家发展规划的编制、国家发展规划的审查和批准、国家发展规划的实施、国家发展规划实施的监督、附则,共38条。

扫码阅读



关于《中华人民共和国生态环境法典(草案)》的说明(摘要) 关于《中华人民共和国民族团结进步促进法(草案)》的说明(摘要) 关于《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》的说明(摘要)



“AI+医疗”势不可挡,但离直接应用还有距离



女足队员在比赛中放开手脚,平稳踢好每场比赛

希望女足队员在比赛中放开手脚