

# 江湾镇街道：探索党建引领大居善治新路径



彩虹湾全景



江湾镇图书馆(少儿)



老年日托站

彩虹湾社区是上海中心城区最大的保障性住房基地，地处虹口、静安、宝山三区交界，作为典型的超大型居住社区，其治理格局具有鲜明代表性；一是治理协同存在壁垒。社区位于三区交界，部分事项权责边界模糊，跨区、跨部门资源整合效率低。二是文化融合难度较大。社区内售后公房、动迁房、商品房并存，短租民宿和规模性租赁场所管理难题突出，社区活动参与率曾长期低于20%，“陌生人社区”特征明显。三是服务响应较为滞后。居民对治

理服务的信任度持续走低。虹口区江湾镇街道意识到大居治理不能停留在“硬件建成”的初级阶段，更要解决“软件适配”的深层问题，亟须以系统性创新破解治理瓶颈。其核心是将党的政治优势、组织优势转化为治理效能，通过“红色引擎”筑牢治理根基，“三管齐下”破解核心痛点、“多元共治”构建长效格局，成功破解超大型社区治理难题，让“陌生人社区”逐步转变为“熟人社区”，切实提升了居民的获得感、幸福感、安全感。

## 红色引擎 党建引领定向，织密治理网络

江湾镇街道党工委发挥“统揽全局、协调各方”核心作用，将大居治理纳入基层党建重点工程。

一是强化核心引领，通过彩虹湾大居治理工作推进会、跟踪任务落实、解决群众诉求，建立“组织联动+网格资源统筹”机制，确保治理指令直达末梢、服务资源精准下沉。

二是创新网格机制，贯彻党建引领“多格合一”要求，整合公安、城管、市场监管等多方力量，联动区级下沉职能部门，依托党建联席



蔷薇里小区健身广场为居民带来快乐生活。

会议机制打通条块壁垒。以彩虹湾街区为试点建立“圆桌对话”机制，通过周例会、月例会、专题协调会等形式，邀请多方代表共议难题。

三是升级空间与服务，2026年1月启用的彩虹湾党群服务中心，作为三区交会处的核心红色阵地，精心设置“彩虹桥议事厅”、红色书籍阅读区、宝宝屋等多元空间，实现党务政务与为民服务集成供给，将“空间服务双升级”推向新阶段；推出“湾·生活”便民直通车，提供义诊等20项服务；推进“一圈两轴四厅”改造，开通三门路跨线天桥“彩虹桥”，围绕天桥周边整合社区食堂、公园、市民驿站等服务阵地，开辟11分钟就医路；虹湾居民区党总支通过“四百”走访，在蔷薇里小区北围端开设“百姓通道”，解决居民绕行难题，达成“出门即公园”。

## 三管齐下 精准施策破题，提升治理效能

针对三大核心痛点，采用“组织筑基、多元协同、技术赋能”的治理手段：一是组织筑基凝聚合力。彩虹湾所在第一综合网格临时党支部推动成员单位协同联动，街区党支部常态化听取商铺及居民意见，及时反馈处置难点堵点。虹湾居民区党组织探索形成“六常”工作法，把服务做实做细。

二是多元协同激活自治。构建“居民点单一组织接单—多元办单”链条，虹彩居民区推行层长制，建立特殊群体“一户一档”，2025年以来走访慰问孤寡老人23次、代买代办16次，解决楼道治理问题28条。虹湾居民区成立“彩虹桥青年议事会”并扩容为“虹湾之光”志愿者团队，参与工程监督、环保等工作。街道以举办端午庙会、中秋邻里活动、游园会等形式，联动宝山高境镇、静安临汾路等街镇启动“网格邻里汇，毗邻文化情”项目。

三是技术赋能提升效率。上线“民声直通车”平台，打通网格系统与居民微信群，将噪声投诉响应时间从72小时压缩至24小时；48小时内联动多方召开会议，5天完成2台新设备安装，解决智能回收箱满箱问题，推动企业上线满箱预警系统，实现“下楼即投、即满即清”；依托新启用的党群服务中心，推行网格党群阵地轮值机制，邀请区域化党建单位策划供给治理项目与服务内容，打破单一主体治理壁垒，让多元协同从“活动联动”走向“常态化共建”；搭建“江湾美好生活星推官”队伍，通过群众榜样分享亲身经历，用“彩虹桥议事厅”“群值机制”让居民、单位从“被动参与”变为“主动策划”，进一步强化了社区文化认同，激活基层

## 多元共治 整合各方资源，构建长效格局

以彩虹湾党群服务中心为核心载体，进一步拓展多元共治边界，实现“陌生人社区”逐步向“熟人社区”转变，社区活动参与率显著提高，治理共同体意识显著增强。“网格邻里汇”项目带动虹口、静安、宝山三区居民广泛互动，邀请街区代表共商跨区域治理难题，推动资源共享、责任共担深化“毗邻有爱”。

中心打造职业陪伴沙龙、“湾生活”直播间等创新服务场景，举行专场培训、线下职业陪伴沙龙等精准对接需求，为就业群体提供技能提升、创业分享服务。为快递员等新就业群体设立配备微波炉、充电接口的“暖心驿站”，为学龄前儿童开设宝宝屋等，精准匹配不同群体需求，让便民服务覆盖全龄段、全场景，让社区融合持续深化。

街道通过将党组织嵌入网格、楼栋、商圈，打破行政壁垒，整合分散资源，以综合网格共治、功能型党组织设置、党员下沉、“圆桌对话”机制，实现“治理到哪里，党组织就覆盖到哪

# 实干笃行开新局，奋楫争先谱新篇

## ——浦东新区老港镇经济社会发展迈上新台阶

经济发展的“压舱石”越筑越实，核心指标实现突破性跃升。一年来，老港全镇上下凝心聚力谋发展、促增长，主要经济指标逆势上扬、好于预期，发展韧性持续彰显。在区委、区政府的坚强领导下，老港经济在变局之中承压前行、稳中坚韧，2025年主要经济发展指标再创历史新高，实现税收11.44亿元，同比增长28.4%；区级一般公共预算收入完成3.47亿元，同比增长24.6%；规模以上工业总产值完成46.34亿元；规模服务业营收93.66亿元；社会固定资产投资完成12.02亿元；工业投资完成4022万元，同比增长74%；限额以上商贸等指标均呈两位数增长。

产业转型的“新引擎”加速轰鸣，新质生产力培育成效显著。老港镇精准把握产业发展趋势，锚定新质生产力细分赛道，以重大项目为牵引，以产业招商为抓手，推动产业结构向高端化、智能化、绿色化迈进。张江药谷·创新药基地(老港)正式揭牌，同位素药物园区开发整体方案加紧编制，生物医药产业发展迎来全新契机；默克生命科学中国分销中心项目成功取得准入，各环节有序推进，优质项目落地生根为产业发展注入新活力。招商工作多点突破、亮点纷呈，镇域联动区级部门赴浙江、天津、山东等地开展主题招商，为同位素产业蓄势赋能；创新打造政企协同共赢招商生态，与6家企业组建联合招商队伍，全年招引企业2300户，其中3000万元以上行业龙头企业20户、亿元以上重大项目7户，招大引强实现新突破。外资引进实现“零的突破”，睿擎云、哈克林等外资企业成功落户，实到外资75万美元，对外开放水平迈上新台阶。

乡村振兴的“美丽画卷”徐徐展开，农业农村现代化步伐加快。老港镇坚持农业农村优先发展，以示范村创建为抓手，推动乡村振兴从“点上出彩”向“全域美丽”转变。在大河村、欣河村、牛肚村创建成功的基础上，建港村、成日村市级乡村振兴示范村创建顺利通过区级验收，市级验收通过后，老港将成为浦东首个全域乡村振兴示范镇，乡村振兴建设走在区域前列。农业科技赋能成效凸显，与上海市农科院共建88.37亩雪菜种源研制基地，创新“农技推广部门+科研院校+运营企业”三方协同模式，开展耐高温鸡冠菜、耐低温雪里蕻等优质品种选育，种源培育能力持续提升；祥欣公司成功培育审定“香雪白猪”配套系，斩获农牧渔业丰收奖等多项荣誉，种猪育种成果丰硕；弘

辉种业1200亩基地通过无人农场项目验收，制种亩产突破400斤、实现同比翻倍，国家级保种场浦东白猪保种场正式运营，农业现代化水平不断提高。

潮起海天阔，扬帆正当时。2026年是“十五五”规划开局之年，也是老港镇从“要素集聚”向“动能焕新”的攻坚之年。站在新的历史起点，老港镇坚持稳中求进工作总基调，锚定海滨小镇的美好蓝图，牢牢把握农业大镇主战场、工业强镇主战略，以推动高质量发展为主题，全面抓实产业转型，全力培育新质动能，持续稳定发展预期、激发市场活力，在推动经济持续向好的同时，不断提升民生保障能力和社会治理水平，奋力为“十五五”发展开好局、起好步。

岁序更迭，华章日新。刚刚过去的2025年，浦东新区老港镇始终锚定发展目标，以“实”的作风夯基固本，以“拼”的劲头攻坚克难，坚持干字当头、奋力一跃，在经济社会发展的赛道上承压前行、稳中求进，交出了一份亮眼的发展答卷，为“十五五”规划开局之年积蓄了强劲动能。

围绕2026年经济社会发展目标，老港镇锚定清晰航向：全年税收收入同比增长8%，一般公共预算收入同比增长7%，规模以上工业总产值达45亿元，社会固定资产投资12亿元，商销社零完成新区下达任务，推动村居民收入与经济发展同步增长，全面完成单位生产总值能耗削减和主要污染物排放量区级下达指标，以明确目标引领发展实践。

在产业转型升级上，老港镇精准施策、多措并举，全力打造产业发展新标杆。把握北产业社区发展机遇，加快编制新一轮产业规划，着力将老港镇打造为以生物医药为主导、绿色循环为示范、核心配套亮色的双节点。加速推进新型同位素药物园区开发整体方案编制，锚定同位素药物生产新赛道，培育特色产业集群，构建“制剂+CDMO”生产集聚区；专班推进重大项目建设，高效落实默克

生命科学中国分销中心、同位素药物产业园区各节点任务，协调支持诺德诺德升级、奥威科技改扩建等项目实施，全力保障天锐星通生产基地布局、宇辰探索落地，以重大项目建设撬动产业升级。

在招商引资工作上，老港镇拓宽渠道、创新模式，持续激活发展新活力。深化管镇联动平台建设，夯实发展基础。张江集团深化对接，构建互惠共赢、资源共享的合作招商模式，推动项目高效落地；整合“走出去”招商、会展招商、链式招商等多元举措，秉持“拼生态、拼服务”理念，在精准招商、招大引强上持续突破；加强园区招商队伍建设，吸纳优秀企业代表与专业机构力量，深化“以企引企、以商招商”实效，构建“企业链项目、园区搭平台”的良性联动格局，让招商成为推动发展的持续动力。

在农业农村发展上，老港镇深耕细作、久久为功，加快构建现代农业体系，全力推进农业产业提质增效。一方面，做强农业基底，加快新雪菜腌制池选址、高标准农田等基础设施建设，夯实农业发展基础。依托雪菜研究院和种源研制基地，加快优质雪菜品种选育和技术推广，扩大稻菜轮作规模，力争雪菜销售额突破3000万元；完成“保尔花卉浦东创新空间”建设，打造花卉全产业链，培育区域知名花卉品牌；推进成日片林休闲森林公园、交大未来农业研究院建设，培育研学游品牌；支持祥欣种猪打造国家级核心育种场，扩大弘辉种业制种规模，提升老港种源农业品牌能级。

另一方面，促进全域振兴，推进大河村环境综合提升、中港村精品村建设，实施全域风貌提升行动，升级改造农村综合服务站、为老服务中心；巩固乡村振兴示范村成果，打造村级特色产业品牌，盘活村级资产；整合上航旅游资源，推动乡村振兴与文化旅游深度融合，将火箭发射遗址、保尔浦东花园等串点成线，激活“红色文化+农业旅游”潜能，让乡村既有“颜值”更有“内涵”，让全域乡村振兴的成色更足、底色更亮。

实干铸就辉煌，奋斗成就未来。新的一年，老港镇将继续以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，凝心聚力、真抓实干，在产业转型中勇闯新路，在乡村振兴中彰显担当，在民生保障中践行初心，以实实在在的发展成效，奋力书写老港镇经济社会高质量发展的新篇章，向着海滨小镇的美好蓝图奋勇前进。

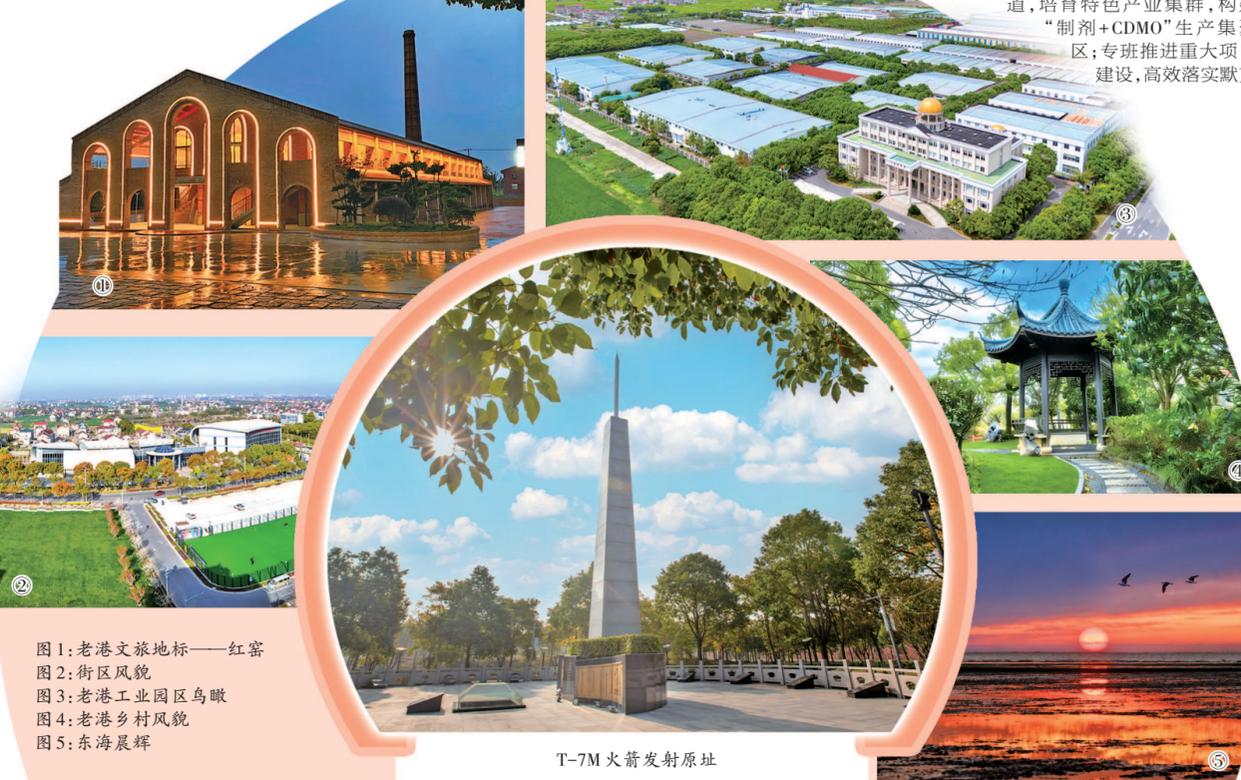


图1：老港文旅地标——红窑  
图2：街区风貌  
图3：老港工业园区鸟瞰  
图4：老港乡村风貌  
图5：东海晨辉

T-7M火箭发射原址