



两会聚焦·培育壮大新动能

两会直击

突围!勇闯未来产业无人区

张英委员建议推动创新逻辑从“重资产投入的线性推进”向“学研产深度融合的并行创新”跃升



上海科技馆在今年春节期间正式向公众开放。图为小朋友在人形机器人互动体验区与机器人互动。

本报记者 赖鑫琳 摄

本报记者 洪俊杰

今年政府工作报告中提出,培育壮大新兴产业和未来产业。建立未来产业投入增长和风险分担机制,培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。“发展未来产业,不同于传统赛道上的追赶突围,更体现在以创新为引领、以勇闯无人区姿态主动布局。”全国政协委员、农工党市委副主委张英建议,要进一步强化未来产业生态培育,加快构建现代化产业创新体系。

张英直言,对标政府工作报告要求,我国培育未来产业生态还有

不少短板要补。比如,创新机制难以匹配未来产业要求。过往产业创新多经历“论文—应用—产品”的漫长周期,但未来产业需要“边研究边落地”的即时闭环;过往创新更多是分块“产研合作”,但未来产业更讲求“深度融合”。

新赛道需要新模式与新逻辑。张英建议,以未来产业为突破口,转变创新思维和体制机制,推动创新逻辑从“重资产投入的线性推进”向“学研产深度融合的并行创新”跃升,引领产业向高端迈进。

一方面,要建立“学研产”深度融合的产业创新策源机制。可以借鉴上海创智学院等新型组织模式,

集教育、科研、企业孵化、产融对接于一体,让前沿技术从实验室直达产业端。同时,支持企业和高校院所共建未来产业创新共同体,推进研发重心尽早向企业下沉。

另一方面,要优化真实场景牵引的未来产业创新生态,真正形成“产业出题、科技答题”模式——产业部门牵头,联动企业摸清真实应用需求,形成产业化攻关清单,之后科技部门集聚各方力量攻关。

为了让呱呱坠地的未来产业产品能在第一时间找到市场,张英建议科学量化首购、订购创新产品的评价标准,支持政府部门、国有企业等加强“商业化前”采购,“适

当降低采购‘价格’权重,提高‘创新’评价权重,实现‘政府订单牵引、社会资本接力’的协同效应”。

至于打破 AI 科研数据壁垒,张英认为,要建设国家科研数据共享平台,推动高校院所、大科学装置等数据标准化开放,创新语料加工众包、众创方式,建立“语料换算力”等市场机制,核心领域科研数据共享率提升至70%以上。在区域层面,深化支持上海(长三角)国际科技创新中心建设,以设立区域性重大科技专项为牵引,打破行政壁垒,支持跨省域联合揭榜挂帅,支持建设长三角产业中试平台、未来产业实训场等公共赋能平台。

破解意定监护瓶颈 让更多老人更从容

姚卓匀代表持续推动从“有没有”向“好不好”转变,壮大专业社会组织力量

本报记者 王闲乐

“目前我国人口老龄化程度持续加深,家庭结构少子化、空巢化削弱了传统家庭养老监护功能。”全国人大代表、上海市政协副主席、民盟上海市委专职副主委姚卓匀注意到,这些老年人中不少是失智失能的老人、要养有残障孩子的老人、失独老人等特殊群体。为了让更多老人能够从容老去,连续两年全国两会,姚卓匀都围绕探索完善意定监护制度开展调研,并提交代表建议。

推动意定监护立法进程

对意定监护制度的关注,源于姚卓匀日常工作经历。

“前些年,民盟上海市委与市人大常委会信访办开展合作共建,2024年我们将目光聚焦在‘老养残’家庭这一特殊群体上,并在当年开展了联合调研。”姚卓匀说,在这次调研中,她作为课题组成员,实地调研了全市5家不同类型的养老机构,并与8个街镇居委、5户“老养残”家庭进行了深入访谈。

姚卓匀回忆,走访过程中,课题组听到最多的忧虑和困惑就是“自己走了,孩子咋办”。这也让她意识到,虽然意定监护制度已经写入法律十多年,但真正落地实施仍困难重重。

于是,在2025年全国两会上,她提交了一份关于加快老年人意定监护制度立法进程的建议,建议进一步修订残疾人保障法、老年人权益保障法,将意定监护纳入养老服务法的立法前期调研内容,同时按照“最有利于被监护人”和“最大程度尊重老人真实意愿”的根本原则,快速构建多层次意定监护服务体系与监督体系。

“去年年底,《上海市关于推进实施老年人意定监护制度的若干意见(试行)》正式下发,其中就采纳了我们关于意定监护制度的一些建议。”姚卓匀说,通过地方立法,初步为“老有所托”提供了法治保障。

监护人问题成为新瓶颈

“看到意定监护制度向前推进了一步,我们整个课题组都很受鼓舞,又紧锣密鼓地投入到新的调研中。”姚卓匀说,大家都希望,能推动意定监护制度

从“有没有”向“好不好”转变。

“意定监护制度效果好不好,监护人稳不稳定、不可靠是关键。”姚卓匀说,能相对稳定提供监护服务的专业社会组织,是意定监护制度全链条建设的重要一环。但目前,意定监护社会组织的发展基础仍较为薄弱。

“调研发现,这些社会组织主要面临三方面困难。”姚卓匀说,一是意定监护社会组织专业化不足。现有社会组织在服务模式、服务内容、服务标准等方面有明显差异,又因为缺乏系统培训和专业人才,服务质量参差不齐。

二是意定监护社会组织数量少。“据不完全统计,全国仅北京、上海、广州等少数部分地区有从事意定监护服务的社会组织,总数不足20家。”姚卓匀说,但社会公众对该项服务其实有不少的需求。

三是社会支撑不足。目前监护服务收入较低,难以支撑社会组织的队伍稳定发展。

培育专业人才队伍

经过充分调研,姚卓匀今年又提交了一份代表建议,希望加快培育壮大老年人意定监护社会组织。

“当前,民政、医疗、金融等政务窗口缺乏意定监护信息共享机制,导致社会组织履职时频频受阻。”姚卓匀说。此外,《民法典》规定失智者造成他人损害一律由监护人承担侵权责任,责任甄别和隔离机制的缺失使社会组织不敢发展服务规模。

姚卓匀建议,完善意定监护社会组织的准入条件及服务标准体系,将培育意定监护社会组织纳入国家“十五五”规划养老服务体系建设。“建议修订老年人权益保障法,明确社会组织的法律地位、责任边界等,由民政部门牵头明确许可准入、服务规范、评估标准和监护监督等配套机制,确保社会组织社会化、专业化和规范化特点得以凸显。”

姚卓匀还提出,应加强统一的监护信息备案查询平台建设,推动相关部门和机构间信息的共享和互认。加强专业人才培养,鼓励高校开设相关课程,对中高级社工师职业水平考试增加老年人监护内容,更好培育专业化人才队伍。

两会时评

现在的未来产业 明天的支柱产业

简工博

货轮正在长江上航行,无人机带着外卖从天而降,稳稳停在船上指定区域,送完后又快速返航——“长江上点外卖”这样颇为科幻的场景,在短视频平台火爆一时。

昨天下午举行的十四届全国人大四次会议经济主题记者会上,国家发展改革委主任郑栅洁也提到这段短视频。昔日“科幻场景”变成经济发展和民生改善的现实场景,“加紧培育和壮大新动能”正是政府工作报告明确提出的今年任务之一。

当前我国经济已经由高速增长转向高质量发展阶段,国内外环境也更趋复杂严峻。加紧培育和壮大新动能,不仅是驱动经济增长的新引擎,也是我们应对复杂变局、实现高质量发展的关键所在。

“具身智能”“脑机接口”“量子科技”“6G”……一系列未来可期的新技术新场景出现在报告里,彰显了我们培育壮大新兴产业和未来产业的决心。2025年我国高技术制造业以17%的比重贡献了26%的工业增长,可以预见,“十五五”时期还将有一批成长性行业蓄势发力,成为高质量发展的新引擎。现在的未来产业,可能就是明天的支柱产业。

关注新兴产业和未来产业的同时,同样要优化提升传统产业和扩能提质服务业。新动能不等于孤立的技术,而是通过技术赋能,实现产业链、供应链、价值链整体优化转型。根据预测,“十五五”时期,我国制造业、服务业将有40万亿元以上的增长空间,预计每年将创造就业岗位1000万个以上,同样是我们经济发展与民生福祉的重要依托。

应该看到,新旧动能转换绝非顺理成章、一帆风顺,还有许多技术壁垒要突破,还有许多制度限制要改革,但是,面向未来,这一步我们应该走,也必须走。

算电协同 筑牢数字“硬底座”

智算突破创新处关键窗口,楼向平代表建议体系化全局性战略谋划

本报记者 王海燕

在3月6日举行的上海代表团全体会议上,全国人大代表,中国移动上海公司党委书记、董事长、总经理楼向平说,当前我国正处于智算领域突破创新的关键窗口期,亟需体系化、全局性的战略谋划。

“算力基础设施是数字中国建设的核心底座和新质生产力的核心引擎。”楼向平说,近年来,我国算力实现跨越式发展,规模与水平跻身世界前列,有效支撑了人工智能、大数据技术与经济社会深度融合,但要看到,在资源协同、生态成熟、标准统一等方面还需同向发力。

“构建算力、能源、生态协同发展体系,助力新质生产力加速发

展。”他建议,全面推进算电协同,筑牢绿色高效“硬底座”。空间协同方面,构建“以电定算”的差异化空间布局。西部算力节点以能源为导向,建设“源网荷储一体化”绿色算力园区,支持算力中心与风光电场建立直接供电模式。东部算力节点通过使用西部绿电配额抵扣算力碳排放。构建全国统一的“绿色电力凭证”体系,支持跨省算力绿电消费认证,打造支撑碳排放双控以及高效调度全国绿色电力资源的平台,推动从“分散市场采购”向“统一平台供给”跃迁。

时间协同方面,构建“算电联动”的柔性调度体系。楼向平说,将智算中心定义为“柔性负荷单位”,鼓励智算中心通过服务器动态降频、储能切换或跨节点任务迁移等

方式参与电网调峰,支持新建智算中心配置具备长时调节能力的储能系统,以满足多时段负荷转移与电网协同需求。强化“算力全光调度”基座,加快布局枢纽间超高速传输网,打造“算力专用网络”,支撑超万卡级集群的跨区域分布式训练。

“推动算力、模型、服务一体化出海。”楼向平建议,立足我国算力供给能效优势,构建“内外联动”的算力出海新范式,对内完善跨境网基础设施,促进数据与算力的流动;对外鼓励算力服务商精准布局海外智算中心,内外协同打造全球化智算服务,以全球AI应用需求为牵引,提供普惠、高效、可持续的算力支撑与智能服务,培育“算力—模型—服务”出海生态正循环,服务全球数字化发展。

“链主”担当 构建未来产业生态

冷伟青委员认为国企应以长期主义筑牢产业创新根基

本报记者 洪俊杰 见习记者 吕潇

推动未来产业发展,央国企重任在肩。今年李强总理在政府工作报告中指出,培育壮大新兴产业和未来产业,实施产业创新工程,鼓励央国企带头开放应用场景,打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业。全国政协委员、上实集团董事长冷伟青对此感触颇深:未来产业覆盖面广、应用场景丰富,具有高投入、高风险、长周期的典型特征,更需要国企以长期主义筑牢产业创新根基,以“链主”担当构建起未来产业生态。

冷伟青以生物制造业为例,这是国家“十五五”重点布局的未来产业,更是培育新质生产力、进行新一轮产业变革的重要抓手。

“生物制造业具有‘大平台支撑、小团队创新’的特征,这更要求我们国企跨前一步,牵头组建‘科学家合伙人’平台和队伍,打通‘基础研究—技术攻关—成果转化—产业化落地’的全流程创新通道。”冷伟青告诉记者。

在这一过程中,国企需要全程陪伴赋能。一方面,可以由国企牵头,进一步整合共性技术平台、概念验证中心与专业化中试平台,“化点成珠”“串珠成链”,打通实验室成果向中试转化链路;另一方面,国企不断提升自身核心竞争力和行业引领力,做强产品、做优品牌,通过商业成功持续反哺技术迭代与研发投入,进一步形成企业增效、市场扩容、产业升级的良性发展局面。

国企还要进一步开放应用场景资源,为各类未来企业的创新技术、产品提供首发试用与规模验证的机会。这背后是理念的升级。在冷伟青看来,应用场景资源要从“我所有”的资产思维向“我所用”的价值思维转变,从“沉睡的宝藏”转换为驱动创新力量和企业升级的“战略杠杆”,成为未来产业创新成果的“价值放大器”,加速产业化落地。

“建议主管部门对国资平台、产业园区实施长周期考核,将中试平台共享率、场景开放成效、生态培育成果等纳入核心指标,持续强化国企的产业战略支撑能力。”冷伟青反复提到要“坚持长期主义”,进一步探索适配未来产业发展规律的国资监管机制,完善战略科技人才差异化考核与长效激励,健全创新容错免责机制。

期待在更多课程中加入体育元素

静安区副区长 龙婉丽

在全国政协委员龙婉丽接受采访时,她提到,希望能在更多课程中加入体育元素,让孩子们愿意动起来。

宠物身后事的处理失序失管,建议制定法律规范

全国人大代表 张义民

浦锦街道综合行政执法党总支书记张义民表示,宠物身后事的处理失序失管,建议制定法律规范。

在更多课程里融入体育元素,让孩子愿意动起来

朱珉连

在教育部召开的新闻发布会上,国家发改委会主任郑栅洁专门讲了几个“少”。“我们将深化改革、健全法制,依法依规让群众和企业切实感受到‘3个越来越少’,他说,一是让壁垒越来越少。二是让不合理的限制越来越少。三是通过点面结合、系统施策,让问题越来越少。”

“少”是主动作为,也是有所不为



朱珉连

在教育部召开的新闻发布会上,国家发改委会主任郑栅洁专门讲了几个“少”。“我们将深化改革、健全法制,依法依规让群众和企业切实感受到‘3个越来越少’,他说,一是让壁垒越来越少。二是让不合理的限制越来越少。三是通过点面结合、系统施策,让问题越来越少。”

今年两会,不少领域,都在谈“少”。

《政府工作报告》谈及扩内需、促消费,专门强调“清理消费领域不合理限制措

施,释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力”。会场内外持续热议的“休息权”“休假权”问题,指向的也是“少”——少一点过度加班,少一点无效劳动,少一点紧张、压力和内卷,不但人们的心情会更舒畅,发展也会更高效、更顺畅。

“少”的问题,有赖于各级政府的主动作为。今天还有那么多场景,更考验的是“有所不为”——政府部门不该伸、不必伸的手,是否不要再伸?这是处理政府市场关系时需要时时提醒的。不合自身实际,不能搞自己所长的“赛道”是否不要去挤?这是选择发展重点时需要不断反思的。形式主义的事情就不用说了,不合时宜,多做只会多错。

有时候,“有所不为”比“有所为”更考验智慧、定力和胸怀。对高质量发展来说,有些事多多益善,有些则是“越少越好”“越少越好”。