



上海代表团举行全体会议，审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案

“十五五”乘势而上，加快建设“五个中心”

陈吉宁龚正参加，黄莉新主持，侯凯听取意见，70家媒体152名记者参会

战略支撑

着力扩大内需，这是上海推动高质量发展的战略支撑

方向使命

加快建设“五个中心”，这是上海推动高质量发展的主攻方向、重要使命。我们要全力推动中央支持上海加快“五个中心”建设《意见》落地见效，持续强化全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户“四大功能”

关键所在

培育发展新质生产力，这是上海推动高质量发展的关键所在

必由之路

深入实施高水平改革开放，这是上海推动高质量发展的必由之路

根本目的

持续增进民生福祉，这是上海推动高质量发展的根本目的

解放日报特派记者 王海燕 王闲乐
文汇报特派记者 王嘉旸
新民晚报特派记者 杨洁

十四届全国人大四次会议上海代表团3月6日上午举行全体会议，审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案，对中外媒体开放。市委书记陈吉宁代表，市委副书记、市长龚正代表参加审议。市人大常委会主任、上海代表团团长黄莉新代表主持会议。审计署党组书记、审计长侯凯到会听取审议意见。

上海代表团副团长迟耀云代表参加审议。全体会议9时开始。8时刚过，不少中外记者就赶到会场抢占“有利地形”，并在媒体区架起一排排“长枪短炮”。会议历时约2小时，人民日报、新华社、中央广播电视总台、彭博社、路透社、塔斯社、日本共同社、NHK、德国商报、瑞士法语广播电视台、朝日新闻、新加坡联合早报等70家媒体的152名记者参会，其中包括35家境外媒体。

吴伟、丁奎岭、楼向平、张帆、印海蓉、朱建弟、周燕芳、张义民等8位代表审议发言之后，会议进入上海代表与媒体的互动时间。中外记者争相举手寻求提问机会。“十五五”开局、离岸金融（经济）功能区建设、国际科创中心建设、文旅旅深度融合、未来产业发展、超大城市基础设施建设和运行保障、长三角“美丽中国先行区”等成为提问聚焦的重点。

确保“十五五”开好局起好步

人民日报：今年是“十五五”开局之年，上海如何锚定2035年远景目标，在强化“五个中心”核心功能，培育新质生产力、深化改革开放和保障改善民生等方面精准施策，实现“十五五”的“开门红”？

龚正代表：上海按照习近平总书记的战略擘画，2035年要如期基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。“十五五”时期是乘势而上的全面发力期，也是转型升级的攻坚决胜期。良好的开局是成功的一半。我们要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，紧扣推动高质量发展这个主题，求真务实、真抓实干，确保“十五五”开好局、起好步。

首先是着力扩大内需，这是上海推动高质量发展的战略支撑。我们要强化内需主导作用，努力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为全国发展挑大梁、作贡献。要深入实施提振消费专项行动，加快建设国际消费中心城市，持续放大文旅旅深度融合效应。要高质量推进“三重”建设，进一步激发民间投资活力。同时，还要着力稳外贸、稳外资，更好畅通国内国际双循环。

其次是加快建设“五个中心”，这是上海推动高质量发展的主攻方向、重要使命。我们要全力推动中央支持上海加快“五个中心”建设意见落地见效，持续强化全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户“四大功能”。具体就是通过做强功能性平台载体、汇聚高能级主体、集聚高水平人才，加快提升国际经济中心地位、增强国际金融中心竞争力和影响力、推动国际贸易中心提质升级、提升国际航运中心资源配置能力、强化国际科技创新中心策源功能。

第三是培育发展新质生产力，这是上海推动高质量发展的关键所在。我们要推动科技创新和产业创新深度融合。既要加强原始创新和关键核心技术攻关，深入推进基础研究先行区建设，强化企业科技创新主体地位，努力补齐重点产业链供应链的短板；又要加快科技成果转化和产业化，着眼全过程创新，一体化推进高质量孵化、中试平台和专业化技术转移机构建设；还要着力推进产业升级，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第四是深入实施高水平改革开放，这是上海推动高质量发展的必由之路。我们要坚持先行先试，落实好“4+1”重大战略任务，更好地为国家试制度、测压力、探新路。“4”，是高质量建



中外媒体聚焦上海代表团全体会议。

均本报记者 张驰 摄



楼向平代表。



金力代表。



李峻代表。



朱建弟代表。

设浦东引领区、自贸试验区及临港新片区、虹桥国际开放枢纽、东方枢纽国际商务合作区。“1”，是深入推进长三角更高质量一体化发展，特别是与苏浙皖三省携手，推进上海（长三角）国际科技创新中心建设，为建设科技强国多作贡献。

第五是持续增进民生福祉，这是上海推动高质量发展的根本目的。我们要紧扣群众急难愁盼，着力推进民生领域补短板、强弱项。今年是上海开展为民办实事40周年。市委、市政府明确了新一轮18项民心工程，安排了十方面32项年度为民办实事项目，我们要扎扎实实推进好、落实好，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

推动跨境金融和离岸金融发展

凤凰卫视：这两年上海在跨境金融和离岸金融方面做了不少工作，上海市的“十五五”规划纲要也提出探索建设离岸金融（经济）功能区的设想。能否介绍进展情况，下一步还有哪些工作考虑？

吴伟代表：中央“十五五”规划建议提出，加快建设上海国际金融中心，推动跨境金融和离岸金融发展，是上海国际金融中心建设的重要内容，也是上海服务企业“走出去”的重要举措。2025年以来，我们按照中央部署，在中央金融管理部门的大力支持下，加强制度设计、深化实践探索，推动跨境金融和离岸金融协同发展，取得积极成效。

跨境金融方面，2025年4月，《上海国际金融中心进一步提升跨境金融服务便利化行动方案》发布。目前，70项任务中90%已落地。我们通过“四个+”，进一步满足企业在支付结算、融资服务、汇率风险管理、保险保障等方面需求，初步实现金融服务的流程优化和系统性集成。一是推动“银行前端展业优化+后端尽职免责”。全面落实外展展业新规，支持银行优化流程和系统再造，差异化提供服务。率先试点外汇业务申述评议机制，支持金融机构尽职免责。二是强化“外汇风险管理+促进本币优先使用”。创新汇率风险管理产品，拓展“首办户”，推出自贸区人民币外汇业务。贯彻“本币优先”理念，建立我市重点国企人民币跨境使用评价机制。2025年，CIPS系统直连首次覆盖非洲、中东等地。三是推进“保险深度覆盖+再保险精准支持”。为新能源汽车、国产飞机等行业企业探索风险共保机制，推动信用保险拒赔风险最高赔付比例提高至80%。打造再保险“分入+分出+经纪”完整业态。四是深化“企业集团综合化服务+中小企业专业化服务”。推动中行、工行等银行设立全球银团贷款中心（自贸总部），实施高版本跨国公司本外币一体化资金池试

点。创新开展跨境贸易再融资，发放超65亿元。在推进跨境金融的同时，上海进一步聚焦我国企业全球化经营新趋势，加快对接国际高标准经贸规则，推进离岸业务探索：一是系统谋划离岸金融框架。提出离岸金融“1+2+2+N+1”总体方案，明确9大类应用场景。与香港财库局签署《沪港国际金融中心协同发展行动方案》。二是小切口开展先行先试。在临港新片区等先行探索离岸金融业务，启动离岸贸易金融服务综合改革试点，提供更有竞争力的金融服务。遵循“两头在外”原则和国际通行规则标准，制定实施自贸离岸债业务规则和浦东新区法规，推动自贸离岸债规范发展。

鼓励科学家勇闯“无人区”

新华社：习近平总书记去年在上海考察时强调，要加快建设具有全球影响力的科技创新高地。作为上海建设国际科创中心的发力点之一，高校可以在其中发挥哪些作用？

金力代表：加快建成具有全球影响力的科技创新高地，这是习近平总书记对上海的要求。“十五五”期间国家明确了上海国际科创中心的建设范围，进一步扩大了长三角科技创新的策源地，作为上海教育科技工作者，我们深感光荣。上海也明确提出，“十五五”期间上海建设国际科技创新中心主要是“四轮驱动”。一是强化战略科技力量的建设，加强人才创新和关键核心技术攻关。二是促进科技创新成果的高效转化，推动科技创新和产业创新深度融合。三是推进教育科技人才的一体化，四是优化科技创新中心的功能布局。高校是科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力的结合点，理应为策源地，在上海建设国际科创中心的过程中，发挥不可替代的重要作用。

当前复旦大学正加快推进科技自主创新与人才自主培养的良性循环，自主培养合作创新的人才，激发更强大的创新动力，希望为上海建成国际创新中心贡献力量。一是以学科交叉突破。以国家重大战略需求为牵引，凝练五大战略导向、15个战略领域以及100个重点方向，实现学科交叉，让跨界成为可能。二是以科学智能破圈。我们将赋能上海人工智能发展研究中心与上海创智学院等研究机构以及产业头部科技企业深度合作，在AI基础设施、核心技术、AI4S、AI4SS全面布局，让科研的“算法、算力、数据”三要素在开放中循环迭代，推动科学智能融合破圈、提升创新能级。三是以深化改革破局。要建设科创中心必须把原来分散的创新要素集成化、系统化。建设基础研究特区，取消短期考核，支持科学家开展长周期、高风险的原创研究，鼓励科学

家勇闯“无人区”，产出更多“最先一公里”的世界顶尖原创成果。

促进文商旅体深度融合

第一财经：上海正在加快打造国际消费中心城市，提振消费是当下一项重要工作。请问未来将如何培育新型消费场景、激活城市消费活力？在文商旅体深度融合上，还将有哪些实招？

权衡代表：建设国际消费中心城市，对于促进消费、扩大内需具有重大的战略意义和现实意义。“十五五”时期上海将加快建设国际消费中心城市，从优化实施消费品以旧换新，进一步扩大服务消费，加快释放入境消费潜力，以及精心办好“五五购物节”等扩消费活动，促进文商旅体深度融合等方面入手，加快建设国际消费中心城市，更大力度提振消费。

第一，上海始终坚持以推动并顺应消费结构转型升级的新趋势，注重培育消费新场景、新业态以及体验式消费、数字化消费等联动融合。成立工作专班，组织和推动文商旅体展联动发展到深度融合，成效显著。去年上海举办大型活动3715场，接待观众和游客4414万人次；打造国际消费季和国际入境游第一站，全年接待入境游客936万人次；马年春节推出“来上海过年”系列活动，以春节演唱会、豫园灯会等消费活动和节日新场景吸引游客，成为国内春节旅游第二目的地城市。

第二，上海将坚持“文化+科技+经济”进一步发力；持续加大服务经济提质增效，不断满足服务消费的新需求，特别是发展首发经济、银发经济、数字消费、悦己消费等，提升服务消费品质。打造消费业态融合场景，推动文化+科技+旅游+商业+，结合高科技带来的新技术，顺应消费结构转型升级的新趋势，不断推动业态创新、场景融合。

通过文商旅体展融合，把上海打造成一个：四季有特色、月月有主题、周周有看点、天天有活动、处处有场景、时时惊喜的时尚和消费体验之都。

关注“未来认知”“未来人才”“未来范式”

中央广播电视总台：中央“十五五”规划建议提出，要前瞻布局未来产业。上海在推动未来产业发展方面有不少创新举措，请问上海如何通过国有资本投资扶持未来产业发展？

袁国华代表：上海高度重视未来产业发展，率先作出系统布局。

尖战略科学家和行业领袖，力争找到前沿议题和创业目标。二是关注“未来人才”，探索通过构建社区化创新生态，依靠人工智能打造一个未来人才的发现机制。三是关注“未来范式”，探索属于未来的创新新范式。

我们将通过“产业投资+生态营造”，打造科学家、创业者、投资人和更多创新要素的“连接器”，进一步加速颠覆式创新涌现。一是产业投资实践。设立总规模150亿元的未来产业基金，搭建颠覆式创新孵化和早期投资的开放赋能平台，组建“懂科技、懂产业、懂投资”的战略科学家委员会，聚焦六大未来产业重点赛道，遴选一批专注颠覆性技术早期培育孵化的高质量种子基金，完成多个前沿赛道投资布局。二是生态营造实践。我们将构建“大院、大所、大企、大家、大赛”策源矩阵，积极捕捉创新信号源。成立上海启源国资创新策源公益基金会，16家市管国企首批共同出资9200万元，重点支持青年人开展高风险、高价值的基础研究和概念验证。发起设立“上海未来启点社区”，帮助创业者获得融资，通过在跨界、多元的社区中交流碰撞，催生更多颠覆性认知。聚焦脑机接口、类脑智能、核聚变等领域，市、区合力，因地制宜、梯度培育打造未来产业集聚区，推动前沿技术、优质项目与耐心资本深度链接，激发创新活力。

激活城市毛细血管，装上智慧大脑

上观新闻：全国两会期间，代表们都在热议“十五五”规划纲要的有关内容，上海“十五五”规划纲要也提出要加快构建现代化基础设施体系、全力建设生态宜居美丽上海、稳步提升超大城市治理现代化水平的目标任务。上海城市规模大、人口多，城市治理难度也大。想请代表就如何做好超大城市基础设施建设和运行保障工作，谈谈建议和举措。

杭迎伟代表：上海城市规模大、人口多、密度高，治理的难度非常大，如何做好超大城市的基础设施建设、有序运营，我的体会是关键要立足城市所需，满足市民期盼，重点是强化城市功能，实现能级提升，目标是实现好城市的高质量发展和内涵式发展。

一是要激活城市毛细血管。加快从建设体制向运行体系转变，要以城市运行的科学安全高效为导向，聚焦运行实践中的断点堵点痛点，打通关节，激活循环，优化效能。比如，去年底，我们推进的沪嘉-嘉闵联络线建成通车，虽然只有短短1公里，但有效串联起了两条城市快速干道，对完善区域交通和提升通勤效率起到了很好效果。

二是要装上智慧大脑。我们要积极拥抱人工智能时代，以人工智能的新技术、新模式、新业态，深度赋能智慧城市的建设运营。大力实施“人工智能+”行动，打造一批数智工厂、智慧工厂、智能工厂，探索大模型推广应用，推进城市交通、水务水利、生态环境等领域智能感知体系建设，着力提高城市服务能级和韧性保障水平。今年，我们要打造水务全产业链机器人矩阵。

三是要注重便民利民。城市的建设运营，一头连着城市有序运转，一头连着民生福祉。重大基础设施建设，许多都是在建成区里搞建设，“螺蛳壳里做道场”。工程建设要融入社会管理，融入城市治理，“把困难留给自己，把方便留给市民”。城市更新要更加注重市民便利，上海实践“15分钟生活圈”就是要让城市更加安居、宜居，我们将以绣花般的细心、耐心、卓越心建设好上海这座现代化国际大都市。

打造长三角“美丽中国先行区”

界面财经社：国家“十五五”规划纲要对美丽中国建设作出了一系列新部署。去年底，国务院已同意在京津冀、长三角、粤港澳三大区域开展“美丽中国先行区”，上海作为我国最大的经济中心城市，如何平衡好高水平保护和高质量发展之间的关系，是“十五五”时期的重要命题。上海在打造长三角“美丽中国先行区”过程中有什么考虑和安排？

李峻代表：上海紧扣国家部署，全力建设生态宜居美丽上海，明确了全市统筹高质量发展和高水平保护的奋斗路径。我们将全面对标国家和上海“十五五”规划纲要，高标准推进崇明世界级生态岛建设，努力争当生态文明建设的排头兵和先行者，奋力打造国家生态文明名片、长江绿色发展标杆。

一是筑牢生态基底，让绿色底色更鲜明。在治理层面，加快补齐环境基础设施短板，确保水、土、林、气、滩等生态关键指标始终保持上海最优。在法治层面，以市人大《关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定》为法律指引，优化完善生态农业、绿色交通、湿地保护等法规政策。在科技层面，强化人工智能等新技术赋能，努力实现对生态环境全天候、全要素、全流程的监测、预警、保护和治理。

二是彰显生态价值。我们将以国家生态产品价值实现机制试点为契机，努力创造更多“绿水青山就是金山银山”的实践案例。做优各类生态要素品质，健全完善GEP核算标准体系；统筹自然资源空间布局与立体复合利用，把优质土壤优质水源孕育出来的优质农产品推向更广阔市场；用好活东滩世界自然遗产等独一无二的资源禀赋。

三是深化生态共建。我们将更加强化战略协同，坚定不移推进长江十年禁渔、长江口生态环境联防联控。我们将更加注重文化塑造，大力弘扬生态文明主流价值观，让绿色低碳生活方式成风化俗。我们将持续深化合作交流，搭建国际绿色合作桥梁，让崇明成为美丽上海、美丽中国建设成效的重要展示窗口。