



两会聚焦·教育优质均衡发展



复旦二附校学生们的足球课。  
本报记者 海沙尔 摄

# 不宜过早给他们的人生“定调”

## 陈众议代表连续多年呼吁施行十二年义务教育，将“普职分流”延后到高考

本报记者 王闲乐

今年的政府工作报告提出，要增加普通高中学位供给。在两会会场上，这一内容引起了许多代表委员的讨论。全国人大代表、全国人大教育科学文化卫生委员会委员、国家文科一级教授陈众议就提交了一份代表建议，希望能尽快施行十二年义务教育。

去年，浙江省嵊泗县推出中考改革方案一度引起全国关注。据报道，该县全面取消普通高中录取分数线的门槛，通过学业水平考试的初中毕业生可100%升入高中学习。

在陈众议看来，让更多的孩子能够上高中，的确是义务教育未来发展的方向。他向记者讲述了为何连续多年呼吁施行十二年义务教育。

**中考“定终身”为时过早**

记者：您最初是怎么关注到义务教育这个话题的？

陈众议：前些年，我作为全国政协委员，接到很多群众反映，中小学生学习负担太重，在学校上完课，还要去校外培训机构补习。我走访了北京很多中小学校，发现确实如此，大部分学生都要上补习班，课余时间几乎全部被剥夺，身心健康受到很大影响。

国家出台“双减”政策后，按理说学生们身上的压力应该能得到减轻。可实际上，现在的中小学生学习压力依旧太大，家长普遍非常焦虑。我认为，这背后的原因在于中考“普职分流”。如果施行十二年义务教育，将“普职分流”推迟到高考后，能极大缓解这一现象。

记者：为什么这么说？

陈众议：发展职业教育本身没有问题，我们国家未来的确需要更多高技能人才。“普职分流”的初衷，是为学生提供更加个性化的教育路径，一方面为学术能力强的学生提供高质量的学术教育，另一方面为更倾向于实践和技能的学生提供专业技能培养。

但是，用中考来“定终身”为时过早。从目前我国少年儿童成长的普遍情况看，大多数初中生尚未显示出实际学习能力，遑论职业兴趣和人生规划，不宜过早给他们的人生“定调”。同时，我们国家的职业教育培养机制也存在一定问题，大多数家长其实不愿意送孩子去职校。

过早进行分流的结果是，家长只能在初中甚至小学阶段就给孩子施加巨大的学习压力，客观上加剧了教育的“内卷”。加上初中阶段恰逢孩子叛逆期，容易导致严重的家庭矛盾和青少年心理健康问题。

**“普职分流”延后到高考进行**

记者：还有一种担心是，实施十二年义务教育会产生较大的财政负担。

陈众议：我认为这不是一个难以解决的问题。实际上，除了一些民办高中，我们国家大多数公办普通高中的学费本来就不贵，据我了解大多为一个学期几百元。

而且，今年是九年制义务教育正式实施的第四十个年头，我国的GDP从1986年的1万亿元左右增加到了现在的140万亿元，完全有条件将义务教育延长至十二年。

再退一步，即使短期内还无法实现义务教育覆盖高中阶段，我认为也应该尽快将“普职分流”延后到高考进行，这是符合我国国情和青少年成长、教育规律的做法。

记者：假如我们国家正式施行十二年义务教育，除了费用外，您认为还有哪些地方需要特别关注？

陈众议：第一，延长义务教育年限，绝对不是让学生多“卷”三年。我们要提供切实可行的教育方法，让各层级学生德智体美劳全面发展，把身心健康、德智体美劳和阅读时间、学习乐趣还给他们。

第二，要更加注重统筹教育资源的分配问题，要向那些教育资源相对薄弱的地区和学校持续倾斜，尽可能做到公平合理。

# “课间15分钟”应发挥“撬动效应”

## 两会时评

顾杰

十四届全国人大四次会议民生主题记者会上，教育部部长怀进鹏有一个生动的表述：要让学生“身上有汗”。这一表述背后，是去年以来在21个省份试点探索、如今已在全国所有省份部署推行的“课间15分钟”微改革。

上海教育部门已明确，自本学期起到2026学年秋季学期，全市高中、初中的课间时长逐步有序调整到15分钟。3月9日起，黄浦区所

有小学校已率先实施“课间15分钟”。

课间多了5分钟，看似变化不大，却折射出教育工作中“健康第一”的理念得到更多的重视和强调，并正从理念转化为实际行动。

长期以来，“课间10分钟”被很多学生调侃为“厕所时间”——老师拖堂2分钟，下节课提前2分钟预备，要是再收个作业，留给学生的最多只剩匆匆跑一趟厕所的时间。

现在，多了5分钟，学生们有机会走出教室，呼吸下新鲜空气，晒晒太阳，让紧绷的神经放松一下，也是有益的。往大了说，少年强则国强，多5分钟的课外活动时间，有利于下一代的健康，对于民族未来更有战略意义。

不过，顶层部署再美好，最终还得看落地如何。多出来的5分钟能不能真正属于学生，关键在于能不能出得了教室。比如，有的学校15分钟课间在课程表上有，实际并未落实；有的学校压缩午休时间；有的学校以安全顾虑为由限制学生课间上下楼、去操场活动；还有学生反馈，实施课间改革后反而导致时间紧张、压力提升。

可见，在落实层面，仍需要学校提高认识，并结合实际系统谋划。在上海，有学校就通过压缩班主任小结时间、调整晨会时间、加强安全护导和活动提前策划等方式，既为学生留出课外活动时间，保障活动安全，又不影响正常教学。

办法总比困难多，关键是愿不愿意真正为学生的健康多动脑筋。课间这多出来的5分钟，应当发挥一种“撬动效应”，撬动起全社会对青少年健康的关注和投入。

比如，学生在校期间多了课间5分钟，放学后能否不被额外的补习抵消掉？家长能否不要一边希望孩子身体好，一边不许他们参与户外运动？大众唯分数论的观念能否改一改，赋予“优秀”更多元的内涵？

总而言之，学生健康是件大事，从课间15分钟到每天体育活动2小时，折射的是人才观、成才观、教育观的深刻变革，需要各方齐抓共管、形成合力、共同推进。

## 让职业教育适配技术产业

■丁光宏委员建议：持续优化专业设置，解决职业教育与劳动力市场之间的结构性问题

本报记者 吴頔

今年政府工作报告提出，要提升职业学校办学能力，建设特色鲜明的高职院校。“十五五”规划纲要草案也就提升职业学校办学能力作了一系列重要部署。在发展职业教育的过程中，如何提升职业教育人才与劳动力市场适应性，缓解结构性矛盾，一直是重中之重。

多年来，全国政协委员、复旦大学教授、上海中华职业教育社副主任丁光宏一直在围绕这个课题走访调研。“现在的劳动力市场，有的岗位人员荒、人才荒，有的则供过于求。”丁光宏直言，这样的结构性矛

盾，是当前阶段深化职业教育改革中最需要关注的问题，尽管全社会都在努力，但要彻底解决仍需要一定时间。

在丁光宏看来，解决结构性矛盾，需要让职业教育在培养方向上与区域发展相协调、与产业布局相衔接，持续优化专业设置。比如在上海，就可以重点培养科技创新相关领域或三大先导产业相关技能人才。

人工智能发展日新月异，将极大提高劳动生产效率，催生一大批新岗位、新职业，促进就业形态的多元化。

“就像汽车替代了马车，马车车夫的岗位消失了，但汽车的应用又创造了司机、汽车制造、维修等一系列的工种。”丁光宏指出，归根结底是要解决职业教育与劳动力市场之间的结构性问题，让职业教育更加适配技术与产业发展。丁光宏建议，职业教育也应对学生进行基本的人工智能知识培训，让学生掌握基本人工智能知识和使用技能，让人工智能更好地为工作赋能。

## 破除AI教育产品算法偏见

■梅兵代表建议：相关部门尽快研究制定面向中小学生的AI教育产品算法安全标准

本报记者 王海燕

AI教育产品正在涌入校园，可以惠及每一个孩子吗？全国人大代表、华东师范大学党委书记梅兵认为，数据偏差与算法偏见可能产生不科学甚至不公平的结果，亟需从国家层面建立针对AI教育产品的审核机制，防止有偏差的产品无序进入校园和家庭，守护学生的身心健康。

当下，人工智能技术正加速融入教育领域，AI教育产品层出不穷。“数据偏差与算法偏见可能导致新的教育不公平。”在梅兵看来，各类AI教育产品及通用大模型高度依赖海量数据进行训练。如果训练数据本身存

在样本不足、结构性偏差等问题，就可能产生不科学甚至不公平的结果。梅兵举例，有的自适应学习平台，推送给城市学生的创造性思维训练题占比达35%，而推送给农村学生的同类内容则要少些。还有某智能作文评分系统，面对农村学生作文中“麦秸垛”“打谷场”等鲜活的乡土表述，系统频频误判，导致这些学生的作文得分普遍低于实际水平。

如何消除“算法偏见”？梅兵建议，加强顶层设计，统筹推动国家AI教育产品审核。“在推动相关立法的同时，先行探索在国家层面建立AI教育产品审核机制和审核机构。”

“加强AI教育产品算法安全监管。”梅兵建议，相关部门尽快研究制定面向中小学生的AI教育产品算法安全标准。对新上线产品严把审核“准入关”，评估算法公平性、透明度与安全性；对已投入使用产品开展运行监测，以及时发现运行过程中出现的偏差。

## 标题新闻

■十四届全国人大四次会议主席团常务主席第一次会议10日上午在北京人民大会堂举行。赵乐际主持会议

■十四届全国人大四次会议主席团10日上午在北京人民大会堂举行第二次会议。赵乐际主持会议

■政协第十四届全国委员会常务委员会第十六次会议10日下午在北京举行。王沪宁主持会议

均据新华社电

# 物业“管理”改“服务” 上海团代表建议被采纳



凌晨1点激动未眠  
这位代表的建议已被采纳

《物业管理条例》有望更名为《物业服务条例》——人代会上，上海团代表樊芸的建议，迅速得到了住建部的积极回应。

从“管理”到“服务”，内涵大不相同。好的服务，不只是态度谦恭，更重要的是以专业立身、以品质服人。

今年两会谈“服务”，还有更大的背景。建设强大国内市场，培育壮大新动能，是今年名列前二的重点工作。其中，服务业作用举足轻重。在上海等地，服务业扩能提质亦将重点突破。这件事与整个经济社会大循环密切相关，既关乎产业又关乎就业，既关乎外贸也关乎内需。

“服务”二字背后，根本上是专业性持续提升、内涵持续提升、品质持续优化——更好地“服”，也就更让人“服”。

## 更好地“服” 更让人“服”

朱珉廷



《物业管理条例》有望更名为《物业服务条例》——人代会上，上海团代表樊芸的建议，迅速得到了住建部的积极回应。

从“管理”到“服务”，内涵大不相同。好的服务，不只是态度谦恭，更重要的是以专业立身、以品质服人。

今年两会谈“服务”，还有更大的背景。建设强大国内市场，培育壮大新动能，是今年名列前二的重点工作。其中，服务业作用举足轻重。在上海等地，服务业扩能提质亦将重点突破。这件事与整个经济社会大循环密切相关，既关乎产业又关乎就业，既关乎外贸也关乎内需。

“服务”二字背后，根本上是专业性持续提升、内涵持续提升、品质持续优化——更好地“服”，也就更让人“服”。

## 今年国防支出1.94万亿元

扫码阅读解放军和武警部队代表团新闻发言人答问

## 企业出海“技术抱团”聚焦强链 避免“内卷式”竞争削弱竞争力

## 两会声音

本报记者 林子璐

“十五五”规划纲要草案中明确提出，要建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展。今年的政府工作报告也提出，将积极稳妥扩大外贸规模，推动外贸稳规模、优结构、培育新动能。

日前，全国政协委员、上海港湾基础设施建设(集团)股份有限公司董事长徐士龙接受了记者的采访，就中国企业如何更好“走出去”给出了自己的观察和建议。

在共建“一带一路”国家深耕十余年，上海港湾集团已经在海外完成了

## 协同打造OPC创新创业生态

## 代表委员手记



全国政协委员 汪小帆

今年政府工作报告提到，构建促进专精特新中小企业发展壮大机制，培育独角兽企业。如今，随着人工智能技术迅猛发展，人们获取知识、创造产品的门槛已大幅降低，引发“一人公司(OPC)”“超级个体”“手搓经济”等迅速崛起，成为个体价值实现与创新创业的重要形态。

为了协同打造OPC创新创业生态，我认为，应该建立区域性OPC社区联盟，试点在京津冀、长三角、大湾区三个区域组建实质性OPC社区联盟，区域内各社区错位布局、协同发展，举措包括要素流通共享、允许创业者在不同社区灵活流转和分段孵化等。协同建设和开放一批高质量的应用场景，有效支撑OPC创业者的创新想法和产品的验证。