

# 速胜梦破灭,美国低估了伊朗?

安峥

## 快观察

眼下,“伊朗比想象中更难打”正成为美国战略界越来越多人共识。

美国和以色列对伊朗的联合打击已进入第四周,速胜预想早已泡汤。特朗普再次抛出俄乌战场上屡试不爽的“最后通牒”,但伊朗没有半点求和之意,反而提出六条几乎不可能实现的停战条件,被视为对美国的正面叫板。

综观六项条件,伊朗既要侵略方赔偿,又要掐断美国在中东的军事触角,同时以霍尔木兹海峡为筹码,争夺能源通道主导权,并试图重塑地区秩序。这份强硬,显然超出特朗普政府预期。

美国舆论不禁追问,面对全球头号军事大国,伊朗为何仍不愿屈服?答案与当前战局现实密切相关,更藏在美以最初的多重误判之中。

先从战略层面来看,美以或低估了伊朗的“拖延型战略”。

伊朗并不追求速胜,而是希望把冲突拖长,使其从单纯军事对抗,演变为牵扯能源、航运、联盟以及国内政治的综合博弈。

德黑兰清楚自身无法在正面战场击败对手,但可以通过搅动地区局势、推高能源价格,把局部冲突转化为全球性议题,反方向美国及其盟友传导政治与经济压力。霍尔木兹海峡正是这一战略的核心筹码。

但美以最初可能存在速胜幻想,高估了空袭和定点清除的实际效果,同时忽视了伊朗“拖垮对手”的长期意图。

再看战争模式,美以或低估了伊朗的“消耗型打法”。

伊朗的武器结构本就为长期消耗而设计,大量使用廉价无人机和导弹实施不对称打击,成本远低于美的拦截系统,却足以持续威胁美军基地及其中东盟友,迫使对方不得不持续投入资源。

美以一度按常规战争逻辑推演战局,认为摧毁伊朗空军、基地和指挥体系即可迅速瓦解其战力,却忽视其武器分散部署、地下设施隐蔽以及非对称作战能力。

最后从制度来说,美以或低估了伊朗的“抗压型国家结构”。

伊朗政权和军事体系长期在外部压力环境下形成,权力结构呈现出核心高度集中、多中心并存、相互制衡的混合形态。革命卫队与正规军双轨并行,各层级具备完善的权力替补机制。

再加上长期制裁使得伊朗形成多种“抵抗型经济”,社会对困难具有较强承受力,即便在危机中仍能维持基本运转。美以最初可能误将伊朗的经济困境等同于国家崩溃的前兆,高估了定点清除对政权稳定性的冲击。现实却是,外部压力越大,伊朗内部反而越团结。

多重韧性叠加,伊朗在持续打击下仍能站立,战事也因此迟迟难以收场。美国战略界“空袭制胜”的认知迷梦,再次被现实戳破。

美国长期迷信技术优势,倾向于依靠狂轰滥炸和精确打击迫使对手屈服。但历史早已给出否定的答案:二战时期,无论是德国轰炸伦敦,还是英美空袭德日,均无法单独结束战争;冷战结束后,美国多次试图依靠空中优势解决地区冲突,最终均被结构陷入泥潭。

如今,跨越半个地球投送力量的美国,一心要把在家门口作战的伊朗当作上述陈旧命题的新考卷。

不过值得注意的是,自2月28日战事爆发以来,伊朗同样可能存在误判。美国多家智库指出,德黑兰寄望通过延长战事,控制霍尔木兹海峡、推高油价,来迫使华盛顿接受停火条件。但这种“拖越久越有利”的判断未必完全理性。它也可能低估了美国继续升级冲突的意愿,也低估了美国国内政治对强硬政策的支持力度。

局势真正的风险在于:双方既定预期接连落空,误判叠加,这场冲突正被推向一片没有航图、没有退路的未知水域。

# 特朗普称美伊谈判富有成效

## 称将推迟打击发电站,伊朗否认有任何接触

新华社华盛顿3月23日电 美国总统特朗普23日说,美国和伊朗在过去两天里进行了“非常良好且富有成效”的对话,美国将“推迟5天”打击伊朗发电站。

随后,伊朗媒体援引伊朗外交部消息说,伊朗和美国之间不存在任何对话。

特朗普在社交媒体发文说,“过去两天,美国与伊朗就我们在中东地区敌对行动的全面彻底解决方案进行了非常良好且富有成效的对话”,对话“深入、详细且具有建设性”,并将持续贯穿本周。

特朗普称,基于这一对话的基调,他已指示美国国防部将对伊朗发电站和能源基础设施的军事打击推迟5天,但前提是正在进行的会议和讨论取得成功。

不过,伊朗方面随即否认与美国有

任何接触。消息人士告诉伊朗法尔斯通讯社:“伊朗与特朗普并无任何直接或间接接触,他听说我们要打击西亚所有发电站后便退却了。”

伊朗塔斯尼姆通讯社援引一名匿名高级安全官员的话说,特朗普已“退缩”,伊美双方此前未进行任何谈判。该官员说,鉴于伊朗的军事威胁,特朗普已放弃攻击伊朗关键基础设施的计划。美国在金融市场面临的压力等也是特朗普“退缩”的重要因素。

伊朗伊斯兰共和国广播电视台23日在社交媒体上说,美国总统特朗普“因惧怕伊朗反击而撤销48小时最后通牒”。特朗普21日在社交媒体发文向伊朗发出威胁,要求伊朗在48小时内开放霍尔木兹海峡,否则将摧毁其各类发电站。

# 美以伊互相威胁“追杀”领导人

## 伊朗发布永久追杀令,美以盯上伊朗新任最高领袖

本报见习记者 宋端仪

2月28日,时任伊朗最高领袖哈梅内伊在美以联合空袭中身亡。随后几天,两位什叶派大阿亚图拉联合发布一道宗教裁决令,称此举“违反宪法、美国法律以及常识”,无法从根本上缓解安检排长队的困境。

如果特朗普的计划落实,美国移民与海关执法局将再次承担一个高曝光度的新角色。外界普遍认为,该机构此前的强硬执法恰恰是国土安全部支出争议的核心焦点。

当地媒体指出,经历了明尼苏达州执法事件后,特朗普政府试图淡化逮捕非法移民的行动,并且已下令缩减在该州的执法。本月早些时候,特朗普还宣布撤换国土安全部长克里斯蒂·诺姆,提名俄裔克拉克·马州共和党参议员马克·韦恩·穆林接任该职务,此举被视为旨在缓和紧张局势。

在大多数时候,“法特瓦”关乎的是信徒的日常生活,但外界对“法特瓦”的关注,大多源于追杀令。

1989年,时任伊朗最高领袖霍梅尼因作家拉什迪的小说《撒旦诗篇》亵渎伊斯兰教,发布“法特瓦”号召全球穆斯林对其进行追杀。拉什迪在英国警方保护下隐居,生活数十年。2022年8月,时年75岁的他在美国纽约州的一场演讲中遭人袭击,身中十余刀,一只眼睛失明,袭击者称是在执行那道33年前的“法特瓦”。

这就是“法特瓦”的独特之处:它不受国界限制,覆盖全球信徒;没有时效性,除非发布者本人撤销,否则效力终身。

3月1日,101岁的大阿亚图拉哈梅内伊与99岁的大阿亚图拉纳赛尔·马

# 博鳌亚洲论坛今启幕,如何为全球注入确定性备受外界关注

# “塑造共同未来”受到各方期待

今日聚焦

本报记者 廖勤

今天,在中国南海之滨的一座小镇,一场年度盛会——博鳌亚洲论坛2026年年会正式登场。

今年年会将围绕“塑造共同未来:新形势、新机遇、新合作”的主题,激荡思想,凝聚共识。包括韩国总理金锡珩,新加坡总理黄循财,联合国前秘书长、博鳌亚洲论坛理事长潘基文等在内的重量级嘉宾将出席年会。

在论坛成立25周年的节点,在中东战火纷飞、全球能源危机加剧、“技术大爆炸”的特殊时刻,今年年会如何为不确定的世界注入确定性并贡献“博鳌方案”,无疑备受瞩目。

## 内外环境深刻变化

今年以来,世界变局加速演进。从委内瑞拉到伊朗,两场由美国悍然发动的地缘战,将国际社会重新推入“丛林法则”。与此同时,世界尚未走出关税、脱钩断链、去风险等重重阴影,经济增长疲软,复苏乏力。

与瑞士达沃斯论坛、慕尼黑安全会议一样,作为影响力日增的高端对话平台,今年博鳌亚洲论坛年会也承接了一个日益不确定、不稳定的世界。

中国现代国际关系研究院研究员、北京改革开放论坛副理事长傅梦孜曾多次参加博鳌亚洲论坛,他指出,今年年会主题中的“新形势”一词折射出内外环境的深刻变化。

从外部环境来看,今年世界局势动荡加剧,风险系数显著升高,发展面临严峻挑战。

全球层面,美国单边主义、保护主义愈发突出,关税战影响未消,地缘冲突升级。随着全球不确定性上升,地缘政治和安全格局正在被重塑,经济增长、金融稳定乃至能源格局也受到冲击。

为此,此次年会议程纳入“十字路口”“为不确定的世界注入确定性”“关税战冲击下的全球贸易新格局”“完善全球经济治理:全球南方的作用”等紧扣世界大势的重磅话题。

地区层面,亚洲明显受到地缘政治冲突等外部影响。鉴于中东约八成石油、天然气流向亚太地区,伊朗战事直接冲击亚洲能源与市场稳定,日韩等主要经济体首当其冲。

不过,外界认为,亚洲作为全球经济“稳定器”和“增长极”的定位并未改变。按购买力平价计算,2025年亚洲国家国内生产总值(GDP)规模约占全球49%,2026年亚太地区对全球增长的贡献率预计将保持在60%左右。

从国内环境来看,今年是中国“十五五”规划开局之年,也是海南自贸港封关运作后的首个完整年度。“中国聚焦高质量发展,加快建设全国统一大市场,将持续释放超大规模



3月17日在海南博鳌大乐大桥上拍摄的博鳌亚洲论坛2026年年会主题宣传牌。

新华社发

市场的潜力,成为亚洲乃至全球经济的稳定基石,为亚洲与世界发展提供方向与支撑。”傅梦孜说。

或许正因为亚洲的发展韧性、中国的市场潜力,即使面对一个充满挑战的世界,今年年会主题依然锁定一系列富有希望色彩的关键词——“未来”“新机遇”“新合作”,延续了去年“在世界变局中共创亚洲未来”的基调。

傅梦孜表示,今年年会主题显示论坛立足现实、正视风险的同时更着眼未来,强调在动荡中寻找机遇、凝聚共识、促进合作,发挥引领作用。

## 今年年会有何看点

据悉,今年年会将围绕四大核心板块——“把握世界大势,引领发展方向”“深化区域合作,激发强劲活力”“推动转型升级,释放发展潜力”“筑牢伙伴关系,实现包容发展”,举办近50场分论坛、圆桌会、对话会等系列活动。

纵观为期4天的议程安排,呈现出几个鲜明特点。

其一,面对外部冲击,区域合作议题密度高。今年议程中包含不少与区域合作相关的分论坛,比如“加强区域组织合作,形成政策协调合力”“重振APEC:迈向亚太共同体愿景”“RCEP:如何释放更大潜力?”“加强区域联动,维护金融安全稳定”“建设多元化跨境支付体系”。

有评论指出,随着外部不确定性加剧,区域合作的重要性与紧迫性更加凸显,这些议题彰显各方迫切希望构筑“防波堤”以抵御冲击。

“全球化受挫后,区域化发展进一步加速。”傅梦孜说。他注意到,今年年会释放重振APEC活力的信号,与中国今年担任APEC会议东道主相契合。亚太是最具活力的地区,凝聚发展

共识,强化区域合作、形成政策合力,将有助于抵御单边主义和保护主义。

其二,紧跟技术变革脚步,推高年会“人工智能(AI)浓度”。此次年会设置了“人形机器人的进阶与飞跃”“走进AI时代:把握机遇 创造未来”“AI+”:数智赋能产业升级”“AI+健康的未来”等多场AI专题讨论会。

傅梦孜指出,今年年会聚焦高科技核心领域,将更清晰地勾勒世界经济转型前沿方向的轮廓;同时重点关注人形机器人、“AI+”等话题,瞄准产业变革新杠杆,与中国“十五五”激发新动能、高质量发展目标高度契合。

其三,全球自贸港发展论坛规格、能级创历史之最。作为博鳌亚洲论坛的重要组成部分,全球自由贸易港发展论坛今年吸引来自20多个国家和地区的400余名嘉宾,规模空前。

“海南自贸港可视作博鳌亚洲论坛的成果试验田,也是中国进一步开放市场的试验点,此次发展论坛将为全球自贸港交流互鉴提供宝贵机会。”傅梦孜说。

## 中国声音备受关注

从阐述迈向命运共同体“四个坚持”的实践路径,到提出全球安全倡议,博鳌亚洲论坛年会一直是展现中国理念、贡献中国智慧的舞台。此次年会将传递怎样的中国声音,备受外界关注。

傅梦孜表示,外界期待聆听中国关于高质量发展、市场潜力释放、前沿产业布局的方案。

首先,通过此次年会了解中国高质量发展的具体路径、新质生产力布局,包括新能源、大数据、AI、智能制造等前沿产业的布局。其次,关注中国超大规模市场如何进一步释放潜力,以及拓展贸易合作的新空间。最后,期待中国发出反对单边主义、捍

卫多边主义、推动共同发展的声音,为动荡世界注入稳定性与确定性。

眼下,中国发展高层论坛2026年年会正在北京举行,中国国务院总理李强在年会上表示,中国致力于做世界的“确定性基石”和“稳定性港湾”,将坚定不移推进高水平对外开放,合力做大全球经贸蛋糕。外界预计中国会继续将这些声音带到博鳌亚洲论坛年会上。

## 25周年的成长启示

值得一提的是,今年是论坛成立25周年,年会专设“回顾与展望”的环节。孕育于亚洲金融危机时期的博鳌亚洲论坛,如何从一个小镇上的“帐篷论坛”成长为“亚洲版达沃斯论坛”?在25周年的里程碑时刻,这一课题将引发更多探讨。

在傅梦孜看来,博鳌亚洲论坛历经25年发展,依然能保持蓬勃的生命力,关键在于其三大核心特质与独特定位。

一是立足亚洲、面向世界。论坛缘起1998年亚洲金融危机,但并非单纯定位于地区性论坛,而是以亚洲为根基,服务于全球合作。

二是聚焦经济、议题广泛。论坛以经济合作为核心,覆盖地缘政治、网络、海洋、国际关系、全球治理等多元议题,并且形式灵活多样。论坛搭建了开放包容的对话平台,有利于开展头脑风暴,弥合分歧、凝聚共识。

三是前沿创新、引领趋势。论坛紧盯产业发展前沿,议题设置紧扣高科技、数字赋能、绿色低碳等方向,具有前瞻性和引领作用。

潮起博鳌,逐梦未来,相信这个走过四分之一世纪、承载着亚洲期待、连接全球目光的论坛将为高度不确定的时代带来信心与希望。



扫码看视频

# 机场安检人员因停薪数周大规模缺勤,特朗普称要派移民执法人员接管

# 美国土安全部“停摆”僵局如何收场

本报记者 徐晓语

美国国土安全部因拨款法案难产,已陷入长达一个多月的“停摆”僵局。3月20日,美国参议院第5次未能推进相关法案,僵局仍未打破。

这导致美国国土安全部下属运输安全管理局(TSA)、海岸警卫队、联邦紧急事务管理局等机构的运作严重受阻。其中,各地机场安检系统受到的冲击明显——安检人员因连续数周无薪而大规模缺勤,机场排起数小时长队。

面对持续恶化的局面,美国总统特朗普威胁派遣移民执法人员接管机场安保,而亿万富翁马斯克则主动表示愿自掏腰包支付安检人员工资。

## 停薪冲击机场安检

受“停摆”冲击最为严重的运输安全管理局负责机场乘客安全检查,拥有约6.5万名员工,其中5万人为前线安检人员。由于连续5周末发工资,大量安检人员缺勤,机场运行陷入混乱。

美国交通部长达非表示,目前约有10%的运输安全管理局员工请假,是正常状态时的5倍。上周,休斯敦、新奥尔良、亚特兰大等地机场超过30%甚至40%的安检人员请假。美国国土安全部3月21日证实,自部分“停摆”以来,已有400多名运输安全管理局工作人员辞职。

安检人员严重不足直接导致机场秩序恶化。美国国土安全部发布消息称,多地机场安检排队长达数小时,航班严重延误。美国运输安全管理局代理副局长亚当·斯塔尔警告,



3月20日,在美国佐治亚州亚特兰大的哈茨菲尔德-杰克逊国际机场,工作人员引导乘客排队等待安检。

新华社发

如果“停摆”继续,一些机场可能在几周内关闭,尤其是小型机场。此次冲击的直接导火索可追溯到今年1月,移民执法人员在明尼苏达州明尼阿波利斯先后枪杀两名公民,引发全美多地抗议,民主党人借此要求对国土安全部及联邦执法行动进行改革。国土安全部的资金于2月13日到期,而国会两党围绕该部门拨款法案的争端已经持续数周。3月20日,美国国会参议院第5次否决国土安全部拨款法案。

与此同时,两党仍在持续谈判。参议院共和党领袖约翰·图恩21日表示,双方在前一晚就支出问题进行

了“富有成效”的讨论。图恩称,政府已提交包含民主党多项改革要求的立法文本,他表示在某个时候,“民主党人必须接受这个答案”。

## 特朗普威胁派特工

面对机场安保日益严峻的缺口,特朗普近日宣布,如果民主党坚持不同意为国土安全部提供资金的方案,他决定从23日开始派出美国移民与海关执法局(ICE)特工负责机场安保工作。“如果民主党人不允许在我们的机场以及全国其他地方实施公正且适当的安全措施,ICE将比以任何时候都做得更好!”

## 马斯克要拿钱解决?

在国会谈判陷入僵持之际,美国亿万富翁马斯克21日在X平台发帖,表示愿在国土安全部部分“停摆”期间,自掏腰包支付运输安全管理局工作人员的工资。他指出,这场僵局已对美国各地机场及民众生活造成严重影响。

据粗略估算,若马斯克兑现承诺,每周需支付超过4000万美元的薪金。然而,这一看似直接的解决方案也面临法律障碍。

分析指出,只有美国政府才有合法法发放联邦职员工资,联邦机构不能接受私人捐款用于支付薪金。即便马斯克有意愿以援手,这一提议在实际操作中仍难以落地。