

为基本实现现代化奠定更坚实基础

——“十五五”规划纲要编制记

新华社记者

“通过！”
2026年3月12日下午，人民大会堂。

十四届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议。
从党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议，到十四届全国人大四次会议审查批准“十五五”规划纲要，党的主张通过法定程序转化为国家意志，成为党中央团结带领亿万人民乘势而上、全面建设社会主义现代化国家新的一程上的行动纲领。

巨笔如椽，中国式现代化新的篇章开始书写——
在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全军全国各族人民万众一心、踔厉奋发，一张蓝图绘到底，必将为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，不断开创中国式现代化崭新局面。

领航掌舵 擘画宏伟蓝图

7万余字，18篇、62章——翻开《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，未来五年中国高质量发展的全景图跃然纸上。

“中国向2035年宏伟目标迈出关键一步。”海外观察人士这样评价。
实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。“十五五”规划，是基本实现社会主义现代化进程中承前启后的五年规划。

习近平总书记深刻指出：“‘十五五’时期是夯实基础、全面发展的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

新的关键一程，面对世界之变、时代之变、历史之变，如何在识变应变中把宏大的事业持续推向前进？如何用好五年规划制度优势，为实现社会主义现代化阶段性目标筑牢坚实基础？

以习近平总书记为核心的党中央深刻把握历史发展规律，科学审视发展道路上的时与势、危与机，为“十五五”时期中国号巨轮领航掌舵。

习近平总书记高度重视“十五五”规划的编制工作，亲自担任党的二十届四中全会文件起草组组长。从规划建议到规划纲要，习近平总书记亲自谋划、亲自指导，作出重要部署指示，指导研究重大问题。

党的二十届四中全会后，按照党中央要求，国务院组建“十五五”规划纲要编制工作领导小组和起草小组，在前期大量工作的基础上，全面对标对表党中央规划建议精神，实化量化“十五五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，起草形成“十五五”规划纲要草案。纲要草案全面贯彻“十五五”规划建议精神，在前期大量工作的基础上，全面对标对表党中央规划建议精神，实化量化“十五五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，起草形成“十五五”规划纲要草案。纲要草案全面贯彻“十五五”规划建议精神，在前期大量工作的基础上，全面对标对表党中央规划建议精神，实化量化“十五五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，起草形成“十五五”规划纲要草案。

资源优势更加彰显。

习近平总书记一系列重要讲话、重要指示，为做好“十五五”规划纲要草案编制工作提供根本遵循。

与“十四五”规划一脉相承，“十五五”规划继续把推动高质量发展确定为经济社会发展的主题。

聚焦中心任务：紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，强化发展意识，坚持以推动高质量发展为主题，在壮大新质生产力、建设现代化产业体系等方面取得更大突破，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

注重全局思维：准确把握“十五五”发展所处的历史方位，准确把握国内国际两个大局，保持战略定力，充分估计可能的外部冲击、做好应对准备，牢牢把握发展主动权。

强化民生导向：坚持人民至上，聚焦各方面关切谋划政策举措，奔着解决实际问题去，让群众和企业可感可及。全体人民共同富裕迈出坚实步伐，是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹。“十五五”规划纲要要不断增强我国发展的确定性和可持续性筑牢行稳致远的实践基础。

这是把握历史规律，充分发挥制度优势的生动实践——

在“十五五”规划建议和规划纲要的编制过程中，习近平总书记把我们党对中长期发展规划的规律性认识提升到新的高度。

全面阐释制定和实施五年规划的重要政治优势：有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。

深刻总结长期实践中创造积累的丰富经验：坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等。

坚持问题导向，聚焦突出矛盾，“十五五”规划纲要编制坚持创新思路、务求实效，谋划提出务实管用的发展载体和工作抓手。

培育壮大高质量发展新动能，围绕成长性强、牵引性强的领域打造一批新兴产业赛道；坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘强大国内市场的潜力；通过全面深化改革释放发展动力和活力，围绕重点领域和关键环节深入改革举措；主动开展对外经贸格局的战略性调整，推出更多自主开放、单边开放措施；统筹发展和安全，防范重点领域风险，确保社会大局稳定。

凝聚共识 广聚众智民意

编制规划纲要，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国实现有机统一，“中国之治”展现蓬勃的生命力。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，是规划编制最鲜明的特点。

“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”习近平总书记曾强调。

如何贯彻落实好党的二十届四中全会精神，将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动，事关现代化建设全局，习近平总书记高度重视。

2025年11月，党的二十届四中全会后首次考察，习近平总书记启程南下，奔赴海南、广东考察。

此行，习近平总书记深刻指出：“学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”他十分关心各地“十五五”规划编制工作，叮嘱作为经济大省和发达地区的广东“要作为经济大省和发达地区的广东‘要有高站位、大格局’”“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

2025年12月召开的中央经济工作会议上，针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制，习近平总书记提出明确要求：“要加强统筹，精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的生长，推动高质量、可持续发展。”

殷殷嘱托、谆谆教诲，习近平总书记为各地各部门贯彻落实好党的二十届四中全会精神指明前进方向、提供根本遵循。

2025年10月24日，党的二十届四中全会闭幕次日，国务院“十五五”规划纲要编制工作领导小组会议召开，强调深入学习领会习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，在纲要草案编制中全面深入地贯彻落实。

深入研究，科学论证。聚焦“十五五”发展的重点领域和难点问题，组织高水平研究机构形成近200份支撑报告，对“十五五”时期主要目标指标、重要任务举措认真研究、深入测算。组织各地区、各部门系统谋划重大项目，对项目必要性可行性进行多轮论证。

调查研究，广聚民智。召开50多场座谈会听取民营企业、专家学者、一线工作者和各地区各部门建议，赴东中西部和东北典型地区实地调研40余次，组织专家委员会咨询论证，面向社会开展网络问计求策，充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体以及企业意见建议，分类汇总出近7万条高质量建言，逐条分析、研究采纳，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十五五”规划纲要编制中来。

2026年1月19日、1月26日、2月2日，国务院先后召开专家、企业家和教科文卫体等领域代表座谈会，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会，以及省市县乡四级政府负责同志代表座谈会，听取对“十五五”规划纲要草案征求意见稿的意见建议，为推动经济社会高质量发展汇聚更多智慧和力量。

2月6日，国务院第十次全体会议讨论“十五五”规划纲要草案稿。会议部署进一步加强年度工作和五年规划的衔接，将中长期目标任务落实到年度工作部署中。强调注重整体规划和重点突破相结合，围绕规划纲要高质量编制各领域专项规划，深入谋划实施一批重大举措、重大项目，特别是在发展新质生产力、做强国内大循环、促进农民增收等方面取得更大突破。

2月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，讨论国务院拟提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案稿。会议要求，在“十五五”规划纲要草案提交十四届全国人大四次会议审查和全国政协十四届四次会议讨论过程中，要发扬民主、集思广益，广泛凝聚共识。

3月5日上午，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查，国家发展规划法草案同时提请大会审议。

当天下午，在参加江苏代表团审议时，习近平总书记强调：“规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”

认真思考、热烈讨论。在共商国是的民主殿堂上，一份份真知灼见，代表着最广大人民群众的呼声，汇集到旁听会议的国务院有关部门工作人员手中。

大会闭幕前夕，根据代表委员在审查讨论中提出的意见，起草组对“十五五”规划纲要草案作出48处修改。

3月10日，一份来自国家发展改革委办公厅的感谢信，送达全国人大代表、重庆谢家湾学校党委书记刘希娅手中。此前，她提出的建议已被采纳，在规划纲要第三十八章第二节中，明确增加了“有序推进小班化教学”。

“非常惊喜和振奋，对我而言是一份珍贵的激励。相信小班化教学会让孩子们的学习生态更加健康，我也会继续把人民的话带到北京，再把他们的答案带回人民中去。”刘希娅代表说。

从广泛征求意见到逐条研究吸纳，从基层调研座谈到全国两会审查讨论，规划编制全过程清晰呈现了党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的实践逻辑。这是中国发展规划体系的鲜明品格，是中国特色社会主义制度优势的生动体现。

乘势而上 续写时代新篇

3月5日下午，在参加江苏代表团审议时，习近平总书记深刻阐释：“制定实施五年规划是国家制度安排，是中国共产党治国理政的重要经验。做好规划还要推动执行。好规划和执行力，这两条要结合起来。”

20项主要指标、16个方面重大战略任务、109项重大项目……通过“十五五”规划纲要，大国现代化宏图愿景落实落细为一个可感可知、“国家大事”和“关键小事”，转化为务实可行的路线图和施工图。

聚焦关键环节和重大任务持续发力——
“十五五”开局之年，习近平总书记首次考察来到位于北京亦庄的国家信创园，详细了解信息技术创新应用等情况；中央政治局首次集体学习，聚焦前瞻布局和发展未来产业。

两个“首次”，凸显建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强的紧迫性。

“十五五”规划纲要中，“建设现

代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”“深入推进数字中国建设 提升数字化发展水平”三篇作出针对性的战略部署。

全国两会期间，无论是参加人大代表团审议还是参加政协联组会，习近平总书记对这一系列关键任务都作出重要指示。

谈实体经济，“中国这么大，我们必须搞实体经济，一个方面一个领域都不能少。和粮食一样，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。”

谈新质生产力，“现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代，一步一步往上走。”

谈科技创新，“现在我们更多要解决战略性短缺的问题，解决‘要不来、买不来、讨不来’的问题。科技发展不可能面面俱到，要有所为有所不为。‘有所为’，就要在问题导向、需求导向上下功夫，明确当务之急，进行前瞻性布局。”

……
夯实基础、全面发力，“十五五”规划纲要精准把握经济社会发展重点难点问题，谋划部署一系列重大战略任务。

全社会研发经费投入年均增长7%以上，到2030年数字经济核心产业增加值占GDP比重提升至12.5%；布局新兴产业新赛道培育发展，前瞻布局量子科技、可控核聚变等前沿科技攻关，全面实施“人工智能+”行动……聚焦建设现代化产业体系、高水平科技自立自强，“十五五”规划纲要勾勒清晰路线图；

建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制、扩大高水平对外开放……一系列战略部署着眼惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，加快构建新发展格局；

更好统筹发展和安全，从加强国家安全体系和能力建设、保障国家经济安全、提高公共安全治理水平、完善社会治理体系等方面推进国家安全体系和能力现代化；

……
注重前瞻布局，坚持脚踏实地，系统战略部署，在谋定长远中塑造引领未来的发展新优势。

彰显人民至上价值取向——

3月6日，习近平总书记在参加政协联组会时道出深层次考量：“到2035年建成健康中国，是中共中央作出的一项战略决策。‘十五五’是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。”

鼓励地方“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”，强调“线下的卫生健康依然要夯实”“要高度重视农村精神文明，抓教育、抓移风易俗，抓文化建设”……全国两会期间，聚焦人民群众关切，习近平总书记作出重要指示。

五年规划，是“国事”也是“家事”。

劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年，养老机构护理型床位占比提高到73%，人均预期寿命提高到80岁……“十五五”规划纲要设定的20项指标中，民生指标占比超过三分之一，覆盖就业、收入、教育、健康、养老、托育等人民群众急难愁盼的关键领域。

建设生育友好型社会、办好人民满意的教育、加快建设健康中国、积极应对人口老龄化；实施稳岗扩容提质行动、城乡居民增收计划、社会关爱服务提升……从促进人口高质量发展，到扎实推进全体人民共同富裕，一揽子务实举措坚持在高质量发展中保障和改善民生，引导民生保障从“有”向“优”不断升级。

强化规划纲要落地实施——
3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过国家发展规划法。作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律，为更好发挥国家发展规划的战略导向作用提供有力法治保障。

规划的生命在于执行。
“十五五”规划纲要专章部署健全规划实施全周期推进机制，强调实施国家发展规划法，健全统一规划体系，充分调动全社会积极性主动性创造性，有力有序推进各项目标任务实施，确保党中央决策部署落到实处。

当前，全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育，习近平总书记叮嘱：“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力”“落实‘立党为公、为民造福，科学决策、真抓实干’总要求，引导广大党员干部踏踏实实干事创业，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。

蓝图绘就，亿万人民正焕发前所未有的历史主动精神、历史创造精神，在以习近平总书记为核心的党中央带领下，向着基本实现社会主义现代化宏伟目标奋勇前进。

新华社北京3月30日电

习近平向世界数据组织成立致贺信 深化国际合作完善全球数据治理

新华社北京3月30日电 3月30日，国家主席习近平向世界数据组织成立致贺信。

习近平指出，当今世界正在加速迈入智能时代，数据的基础资源作用和创新引擎作用日渐显现。世界数据组织以“弥合数据鸿沟、释放数据价值、繁荣数字经济”为宗旨，为深化数据国际合作、完善全球数据治理提供了有益平台。

习近平强调，中国将秉持共商共建

共享理念，支持世界数据组织发挥作用，同各方一道凝聚数据治理规则共识，推动数智技术创新，促进数据安全有序流动和高效开发利用，服务全球数字经济健康发展，让数据红利更好造福各国人民。

世界数据组织成立大会当日在北京举行，主题为“共建数据合作平台、共享数字发展机遇”。该组织会员包括全球数据领域相关企业、高校、智库、国际组织、金融机构等。

习近平电贺萨苏连任刚果(布)总统 丰富中刚高水平命运共同体内涵

新华社北京3月30日电 3月30日，国家主席习近平致电德尼·萨苏-恩格索，祝贺他当选连任刚果共和国总统。

习近平指出，中国和刚果(布)传统友谊深厚。近年来，两国政治互信不断巩固，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持，各领域合作成果

丰硕。两国携手履行中非合作论坛共同主席国职责，为促进中非关系发展和南南合作发挥引领作用。我高度重视中刚关系发展，愿同萨苏总统一道努力，不断丰富中刚高水平命运共同体内涵，为构建新时代全天候中非命运共同体作出更大贡献。

标题新闻

■ 中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥30日在京出席世界数据组织成立大会，宣读习近平主席贺信并发表主旨讲话

■ 当地时间2026年3月28日至30日，应塞舌尔副总统皮拉伊邀请，国家副主席韩正访问塞舌尔，在维多利亚会见塞舌尔总统赫米尼耶，同副总统皮拉伊会谈，并出席庆祝中国塞舌尔建交50周年招待会 均据新华社电

树立和践行正确政绩观

8个中央督导组督导学习教育

有效传导压力 推动问题解决

据新华社北京3月30日电 树立和践行正确政绩观学习教育中央督导组培训会议30日在京召开。会议深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，对学习教育指导督导组工作进行动员培训。

会议指出，党中央决定，派出8个中央督导组对20个地方和单位进行指导督导，是确保学习教育取得实效的有力举措，目的是有效传导压力，推动问题解决。相关地方和单位要拿出正视问题、刀刃向内的勇气，以接受指导督导为契机关把学习教育开展好。

会议强调，中央督导组要深入学习

领会习近平总书记重要指示精神和党中央部署要求，牢牢把握指导督导工作的正确方向，精准有力开展指导督导。

新华社北京3月30日电 党中央决定，树立和践行正确政绩观学习教育8个中央督导组将对山西、辽宁、江西、山东、广西、海南、贵州、云南；住房和城乡建设部、国家文物局、中华全国供销合作总社；中国进出口银行、中国农业发展银行、中国人寿保险(集团)公司、中国一重集团有限公司、中国中化控股有限责任公司、中国宝武钢铁集团有限公司；南开大学、武汉大学、中南大学等20个地方和单位开展学习教育指导督导工作。



保障通航

3月30日，湖北宜昌，三峡枢纽南线船闸正加紧检修，北线船闸和升船机有序通航。三峡南线船闸2026年计划性停航检修目前施工进度过半。 新华社发

对窜台日本政客采取反制措施

据新华社北京3月30日电 外交部30日公布关于对日本国会众议员古屋圭司采取反制措施的决定。日本国会众议员古屋圭司不顾中方强烈反对对多次窜台，同“台独”分裂势力勾连，严重违背一个中国原则和中日四个政治文件精神，粗暴干涉中国内政，严重损害中国主权和领土完整。依据《中华人民共

和国反外国制裁法》第三条、第四条、第六条、第九条、第十五条之规定，中方决定对古屋圭司采取以下反制措施：一、冻结其在我国境内的动产、不动产和其他各类财产；二、禁止我国境内的组织、个人与其进行有关交易、合作等活动；三、对其不予签发签证、不准入境(包括香港、澳门)。

简讯

通非公领域人才和自由职业者职称申报渠道，明确非公所有制经济组织的专业技术人才和自由职业者等申报职称评审，合法权益受到同等保护，履行同等义务。 据新华社电