

专家视点

夏骥

从“全国第一”读懂长三角

研读50余份近百万字的政府工作报告，我们提炼出五个关键字



作为长三角生态绿色一体化发展示范区的标志性项目，位于沪苏浙交界处的水乡客厅·方厅水院与周边河道、农田交相辉映。视觉中国

近期，长三角三省一市及41个设区市的政府工作报告陆续发布，我们全面研读了长三角50余份(省级、设区市级及部分区县级)、近百万字的政府工作报告，发现长三角各地“十四五”时期取得的“全国第一”，不仅仅集中在那些超大、特大城市，许多中小城市也有着鲜明的特色，可以用“金木水火土”五个关键字概括。

金：科创产业

长三角打造全国发展强劲活跃增长极、全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区，离不开科创产业的根本支撑。总的来看，这些“全国第一”主要集中在四个领域：

一是创新引领。长三角拥有一批引领性的创新载体：苏州的国家级科技企业孵化器全国第一，杭州有效发明专利拥有量达21.2万件、连续17年居省会城市第一，嘉兴在全国率先制定实施“科创金融促进条例”，合肥实体化运行全国首个国际先进技术应用推进中心。特别是在创新场景应用方面，长三角率先进行了开创性的探索：南京上线国内首个城市级场景服务平台、设立全国首只“场景基金”，合肥成立全国首个城市级场景公司、牵头建立全国首个跨城场景合作机制，宁波开通国内首条新能源重卡运输示范线，有效打通了样品变商品的路径。

二是产业发展。长三角在多个产业赛道上一马当先：南京服务外包总执行额连续7年居全国第一，杭州推出全国首个个人形机器人产业标准化试点，合肥新能源汽车产量居全国城市首位，成为全国唯一集换电、双智、车联网互动、“车路云一体化”、产业链供应链体系五大试点于一体的城市，阜阳界首石墨烯锂电池产能全国最大。特别是低空经济发展取得一系列突破：合肥获颁低空经济全球首张载人民用无人驾驶航空器运营合格证。

三是企业主体。长三角的市场化水平较高，企业的引领性更加突出：苏州的国家科技型中小企业、全球灯塔工厂、国家级5G工厂数量均居全国第一，杭州连续23年实现“中国民营企业500强”上榜企业数全国第一、连续2年在中国民营企业“五张榜单”中实现“大满贯”，宁波国家级制造业单项冠军企业数量连续8年居全国城市首位。此外，南京埃斯顿工业机器人国内市场占有率居第一，阜阳康泰斯全国全套生物天然气中试装置、中科富海建成国内首条民用液氢全产业链示范工程并运营。

四是数字经济。数字长三角的建

设引领数字中国的建设：温州成立全国首个市级人工智能局，南京发布全国首款光子专用大模型，芜湖与华为联合发布全球首个水泥建材行业大模型，宿迁工业互联网二级节点接入企业数全国第一，合肥长鑫第五代双倍数据速率同步动态随机存取存储器打破国外垄断、显示产业综合实力稳居全国首位。长三角在推进数据要素市场化配置方面取得积极成效：南京发行全国首单数据资产贴标ABS，芜湖落地全国首例民营企业数据资产增资产作价入股项目，实施全国首单医疗危废数据资产质押授信。

木：生态人文

长三角的生态底色鲜明、人文底蕴深厚，是区域发展的根基。总的来看，这些“全国第一”主要集中在三个领域：

一是生态环境。长三角的生态环境质量持续优化：宿迁洪泽湖湿地入选国家重要湿地名录，杭州森林覆盖率提高到65.7%、居副省级城市首位，

台州率先在全国开展海洋治塑地方立法，合肥全国首个生态湿地蓄洪区“十八联圩”基本建成、获评中国气候宜居城市，阜阳深层地下水水位累计抬升6.47米、居全国第一。特别是长三角深入探索生态产品价值转化路径：宿迁完成全国首例地下水权交易，盐城落地全国首单生物多样性信用认购，衢州发放全国首张山林股权证，让绿水青山更好转化为金山银山。

二是绿色低碳。长三角协同推进降碳、减污、扩绿、增长：连云港投用全国首个工业用途核能供热项目，落地全国首家生物航煤出口“白名单”，盐城建成投用全国规模最大的LNG储备基地、全国首座LNG冷能交换中心，杭州入选全国首个现代化国际大城市减污降碳协同创新试点城市，宁波分布式光伏装机规模居全国城市第一，丽水在建抽水蓄能项目装机规模居全国第一，台州路桥获批全国首个进口再生金属原料指定检验地试点。

三是文化建设。长三角持续加强文化的保护传承利用：台州在全国率先探索推进文化遗产保护传承责任审计试

点，台州乱弹在评奖改革后获全国民营剧团首个“梅花奖”，丽水畲族音乐作品《阿家阿家》获全国群众文艺最高奖“群星奖”，阜阳引进中国东方演艺集团首家直营剧院，马鞍山积极推动马钢9号高炉申报国家工业遗产，蚌埠加快创建禹会村、垓下国家考古遗址公园。衢州U12男子足球队夺得“贝贝杯”全国青少年足球赛冠军。

水：江河湖海

长三角“含水量”非常高，这些“全国第一”主要集中在两个领域：

一是港口航运。长三角拥有众多海河港口，航运产业发达：宁波开通运营全球首条中欧北极集装箱航线、全国首条东盟“集装箱海运降本”航线，建成国内最大规模智能网联无人集卡港区，北仑港站成为全国首个百万箱级铁路港口。徐州开通运营全国首条内河集装箱运输绿色航线，湖州在全国率先实现内河运输船舶全城电动化。

二是海洋经济。长三角是我国发展海洋经济的主战场。2025年，全国海洋

产业生产总值占国内生产总值的比重为7.9%，而舟山的海洋产业生产总值占比达到67.5%。不仅如此，舟山的远洋渔业占全国25%，国储原油保障量占全国1/4，LNG年接收能力占全国1/10，原油、铁矿石、粮食到港量分别占全国12%、8%、20%，首创锚地无人机配送、保税润滑油“先供船、后报关”等业务模式，全面实施绿色修船国际认证国家试点，发布了中国修船(普陀)价格指数。此外，连云港投用全国首套智能船用装卸臂、首个纯电动拖轮产业示范基地、首例海上邮轮星级酒店，南极磷虾捕捞创全国单季产量新高，而宁波则下水了全国首艘自主研发设计的南极磷虾捕捞加工船。

火：消费内需

长三角是促消费、扩内需的重要力量。总的来看，这些“全国第一”主要集中在三个领域：

一是时尚消费。长三角是消费潮流的引领地：上海出台全国首个化妆品产业海关支持措施，助力“东方美谷”化妆品产业高质量发展。南京新街口商圈保

在备考基地，买一个“上岸”机会

在这条被精心设计的“上岸”流水线上，究竟是商业先行，还是教育服务的回归



旺季的自习区。

受访者供图



备考生的书桌。

受访者供图

■寄宿制备考基地，本质上是一门“酒店+教育”的跨界生意

本报见习记者 王绛泽 记者 刘畅

2024年9月，邰达拉拉着行李来到位于湖州德清的莫干山国际青年学社，开始考研生活。他打算在这里住到年底，花6000多元，买一个“上岸”的机会。

这几年，“备考基地”这个百亿元级市场悄然兴起。它们大多栖身于城郊或县城，以“吃住学一体化”为卖点，为考研、考公、考证的年轻人提供一个相对安静、作息规律的学习环境。

随着需求增长，行业也在快速扩张。环境、管理、教学服务——每个环节都在考验着这个新兴市场的成熟度。在这条被精心设计的“上岸”流水线上，究竟是商业先行，还是教育服务的回归？年轻人在备考基地中得到他们想要的吗？

“沉浸式”备考

“这里的生活每天都几乎一样。”邰达拉说。

邰达每天早上8点起床，从宿舍去自习室的路上到便利店买一份早饭，吃完就开始学习。中午11点半去食堂吃午饭，回宿舍午休一个半小时，再返回自习室。下午5点半吃晚饭，晚上学到11点半左右，回宿舍洗漱、休息。生活被一丝不苟地框进既定的节奏中。

邰达想认真备考，但很快问题出现了——在家学不进去。“氛围太松弛，莫名其妙就会躺在床上。”邰达说。邰达进不去大学图书馆，社会图书馆里人山人海，很难专心，通勤路程、闭馆时间也都成了干扰。想找一个稳定的备考环境，并不容易。

邰达在社交媒体上锁定了一家寄宿制备考基地，实地看了一圈环境，当天就交了押金。十天后，邰达搬进离莫干山20公里左右的备考基地，每月2000多元，包含住宿和24小时自习室。

自习室实行固定座位制，一人一桌，在预订时就已经分配。座位附近配备了饮水机、插座、小型储物柜等硬件设施，饮水机、微波炉随时供考生使用，小憩区24小时供应茶水、糖果和

小零食，环境还算不错。一张音量表被贴在墙壁上，标注环境噪音小于35分贝——但这更像是一份“君子协议”。“是否遵守主要靠自觉。”邰达说。

自律总是件困难事。因此，自习室还提供额外的督学服务。报名督学服务的学生必须在8点半准时出现，在机器上打卡，把手机锁进箱子，由备考基地的老师统一保管。如果迟到或缺勤，老师的电话会直接打到宿舍，甚至亲自去叫醒学生。

备考基地还邀请曾经“高分上岸”的学长来监督学习，提供信息答疑、政治和英语科目抽背等服务。

有学生告诉记者，在交完备考基地学费的那一刻，他甚至松了一口气。他认为，自己已经比别人多花了

几千元购买了更好的环境和服务，如有需求，还可以随时购买课程、答疑等增值服务，备考基地还提供考试节点提醒和生活服务等配套。这份比起其他备考者的“优势”，让他有了一种莫名的自信。

复杂的生意

寄宿制备考基地，本质上其实是一门“酒店+教育”的跨界生意。

从经营角度看来，这门生意并不算轻松。若论教学能力，备考基地很难

“卷”过专注课程产品的传统教育培训机构，因此，“住宿”的文章就必须做好。就拿邰达所在的基地为例，宿舍距离自习室步行仅需5分钟，家具配备齐全，大到电磁炉、卫浴、沙发，小到床垫、靠枕、无线网络，拎包入住。公寓门口还配有食堂，菜品多样，按重量计费。对于备考生来说，比起自己在陌生城市租房找房源、和中介房东谈价格、开通水电网络、添置家具，这种模式更省事。

考公培训头部企业华图从2018年开始推出了第一代基地班。目前，已在河南郑州、山东济南多地落地相关基地，这也是比较早的一批备考基地。2025年，华图在莫干山国际青年学社规划了新建基地，设有自习区四间，共有13间教室和2间自习室，能够容纳1370名学员。住宿区有6栋楼、335套房间，1005间宿舍，房间正在陆续交付使用中。

长三角区域一度成为许多备考基地落地的重要选择。这与近两年备考者

的需求变化有关——从以往的在一线城市复习备考，慢慢转变为返乡备考，或是选择价格更加低廉、性价比更高的备考地点。

地方政府曾经对备考基地释放过较大热情。有知情人士表示，不少备考基地都与地方政府或者国企有宿舍资源方面的合作，比如每年6月—8月暑假的备考旺季，备考基地往往会迎来学员人数的高峰，有些地方甚至多达上千人。将这些人聚集在一起，提供住宿环境，有利于盘活当地闲置资产。

对人才的渴求也是驱动力之一。2022年，湖州市吴兴区人社局向国内多所高校发送《关于邀请贵校优秀学子来吴考研学习的函》，信函中表示，吴兴区推出国内首个青年人才考研新城，为考研大学生提供免费公共课、免费自习室、免费辅导讲座等公共服务。当时入驻、免费辅导机构、政府给予场地费和装修费免除的补贴。

在经历了3个月的备考基地生活之后，邰达“上岸”了。与此同时，他得知同在备考基地备战考研的室友“二战”又失败了。半年里，他的室友为位于吉林的一家寄宿制备考基地砸了19万元学费，但仍然没有换来一个满意的结果。

“尽管备考基地提供了学习条件，但最终能否成功‘上岸’，还是要看自己。”邰达想了想，觉得自己还是幸运的。

持华东“消费C位”，德基广场销售额262.4亿元，蝉联全国第一。连云港东海县制定穿戴甲行业首个全国性团体标准，2025年销售额达150亿元、同比增长88%。温州着力打造中国时尚产业之都。宿州在全国率先制定宠物产业发展规划，成功举办宠物产业投资推介大会。

二是文旅消费。常州连续3年位居全国音乐节城市票房第一，连云港连岛音乐节获中国“最佳音乐节品牌”。绍兴县(市)全部成为全国旅游百强县。合肥获评“中国研学旅游优秀目的地·标杆城市”。黄山获评全国甲级旅游民宿5家、居全国地级市第一，全球前10高端品牌酒店集团落户8家，黄山风景区牵头制定的全国首个《山岳型零碳景区评估规范》团体标准正式发布。

三是电商物流。宁波获批建设全国首个大宗商品资源配置枢纽，杭州跨境电商综试区连续3年居全国综试区评估第一档，台州落地全国首个阿里国际站选品中心，金华快递业务量约占全国10%、稳居第一，合肥加快建设全国邮政业科技创新中心。淮北揭牌成立立美电商协会会长甄选选品中心。

土：改革热土

长三角加快打造改革开放新高地，这些“全国第一”主要集中在三个领域：一是营商环境。长三角主动对标最高标准、最高水平，持续营造国际一流营商环境：上海完成全国首例细胞治疗产品跨境运输和使用、全国首票海关特殊监管区域外保税再制造业务。杭州税收占比85.5%、居副省级城市第一，全国首推“一键退税”服务，全国纳税人缴费人满意度调查居副省级城市第一，公共数据开放利用得分连续3年居全国第一，连续15年入选“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。合肥法务区首创陪伴式“走出去”综合服务。

二是要素改革。长三角积极探索资本、土地等要素的改革：上海落地全国首单放宽非居民并购贷款业务，宁波设立全国首只AIC链主并购基金，阜阳在全国率先推出住房公积金“金融助企”模式，六安牵头制定全国首个省级预算绩效管理地方标准，铜陵富乐德并购富乐华成为“并购新视”实施后的全国首单。同时，杭州出台全国首个工商业用地改革政策，舟山完成全国首宗集体土地地下空间使用权出让。

三是社会治理。长三角不断加强和创新社会治理：温州获批全国首个医教智融合创新区建设试点，金华发布全国首个新时代文明实践中心社会化运营规范地方标准，台州全国首创开展“共富工坊”等地方法立，淮北颍溪县基层卫生健康综合试验区评价全国第一，黄山牵头制定的全国首个政务服务便民热线服务提供方案出台。首批首席研究员、长三角研究院院长)