



# 以耐心资本培育新质生产力 以产业定力助力科技创新

■李羚

《上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》强调,发展壮大长期资本、耐心资本。耐心资本的核心不是看金融规模,而在以制度供给重塑资本的时间结构,把金融中心的流量优势转化为新质生产力的发展能力。

## 历史警示

1975年前后,美国纽约陷入严重的财政危机,催生对城市资源配置影响深远的财政控制机制。比如,设立财政控制委员会重点治理信用修复和预算约束,不断压缩产业发展的政策空间,不断强化资源配置沿着可度量的短期目标前进。

更深层的变化,体现在资本的时间偏好上。金融化常常首先表现为“周转更快、持有更短”。例如,美国股票市场平均持有周期,由20世纪中叶前后的约7至8年,大幅缩短至不足1年甚至数月。

这一时间结构的剧烈收缩揭示深刻的机制性矛盾:资本越是按更短的周期来衡量收益,就越倾向于选择流动性更高、更易定价、更快兑现的资产形态。而先进制造与硬科技研发

天然具有更高不确定性,需要更长周期和更强组织协同。在这样的时间结构下,金融表面繁荣,产业基础却不断削弱,最终削弱城市经济的产业支撑和抗风险能力。

## 现实抉择

“十五五”时期,上海在构建现代化产业体系上提出了清晰的结构优化目标,如三大先导产业制造业产值年均增速保持在10%以上,工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重达到50%以上等。这都表明不是简单做大金融规模,而是通过产业组织和制度创新,把更多资本引向更长周期的科技创新和产业升级,推动资本更多转向长期价值创造。

第一,以明确的产业布局引导金融资源配置。坚持以制造业和科技创新夯实实体经济基础,保持产业发展的战略定力。

第二,系统化构建适应硬科技发展规律的金融生态。上海金融市场已具备世界级要素集聚能力,但核心在于如何让金融血脉更多流向硬科技的长期试错,增强创新的持续投入,并进一步把发展壮大长期资本、耐心资本的部署转化为具体制度,支持股

权投资机构投早、投小、投长期、投硬科技,构建全周期、多元化、接力式科技金融服务体系。

一方面,可通过国有资本和制度安排,考量长期价值和产业贡献,推动三大先导产业母基金、未来产业基金、科创母基金、创业引导基金等更好发挥培育孵化、产业投资、并购整合、补链强链等作用;另一方面,可不断完善覆盖科技成果转化、产业培育壮大等关键环节的金融支持链条,强化多层次资本市场服务“硬科技”的功能导向,引导更多资金流向集成电路、生物医药、人工智能等先导产业。

第三,形成更清晰的现代化产业组织框架。构建“2+3+6+6”现代化产业体系,既突出集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业的牵引作用,也强调六大新兴支柱产业群的支撑功能,并对未来产业作出前瞻布局。这意味着上海不是把金融资源投向抽象的产业升级,而是让资本配置更紧密对接清晰的产业方向和长期发展目标,把新质生产力的培育理念转化为可持续的制度护航。

## 发展路径

首先,把握效率与公平关系。培育新质生产力,不仅要求技术先进性,也

要求发展成果共享性。通过城市更新和优化公共服务供给等措施,上海在发展硬科技的同时更加注重对劳动者技能提升与权益保障,努力实现高质量发展与高品质生活有机统一。

其次,平衡市场与政府关系。要形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序,把有为政府与有效市场更好结合起来,进而确保在全球产业链重构大变局中保持战略定力。

再次,统筹产业安全与城市承载能力建设。强调“新空间”“高品质”“韧性安全城市建设”等,要求耐心资本不仅服务产业发展,也要更好支撑数据港、新型基础设施、城市生命线等关键领域。

总之,上海通过“十五五”规划的系统性制度供给,正在重塑资本的时间结构、涵养资本的战略耐心、夯实产业的发展定力,培育与科创中心、金融中心相匹配的源头活水,必将为加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市注入持续动力。

(作者为上海大学法政经济学研究中心研究员)



扫二维码  
看解放日报理论  
公号“解放|思想”  
更多文章

■吴毅

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。正确政绩观既是引领高质量发展的“导航仪”,也是实现高质量发展的“助推器”。

一方面,以正确政绩观把牢高质量发展航向。

校准价值坐标,坚守人民至上的根本立场。人民性是马克思主义的本质属性,是正确政绩观的核心要义。高质量发展以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,既要做大经济总量,也要做优发展质量,让发展成果更多、更公平惠及全体人民。若政绩观出现偏差,把“显绩”当作唯一追求,重短期轻长远、重表面轻实效,就会导致发展偏离人民立场。

明晰实践方向,贯彻新发展理念的行动指南。新发展理念是实现高质量发展的指导思想,正确政绩观是贯彻新发展理念的思想前提和行动指南。

在创新上,鼓励突破路径依赖、敢于改革攻坚,破解发展中的瓶颈制约;在协调上,统筹各领域发展,提升发展的整体性与协同性;在绿色上,坚持生态优先,推动经济发展与生态保护协同共进;在开放上,立足国内国际双循环,推进高水平对外开放,增强国际竞争力;在共享上,聚焦共同富裕目标,夯实发展的民生根基。通过厘清“为谁创造业绩、怎样创造业绩”,正确政绩观确保新发展理念落地生根,护航发展不走弯路、不偏方向。

守好发展底线,强化底线思维的风险防控。高质量发展必须是稳健的、可持续的发展,必须有效防范化解各类风险挑战。部分地区、部分领域存在的一些深层次矛盾和发展问题,一定程度上源于部分党员干部的政绩观错位,盲目追求短期经济效益而忽视发展隐患和长远风险。正确政绩观要求具备“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,既要全力解决当下发展难题,也要着眼长远打好根基。只有严

格遵循经济、自然和社会发展规律,坚持科学决策、精准施政,防范各类风险,守住安全底线,才能确保发展行稳致远。

另一方面,以正确政绩观激发高质量发展动能。

激发内生动力,点燃干事创业引擎。错误政绩观容易导致出现“躺平”心态,或者陷入形式主义、官僚主义泥潭。树立重实干重实绩、重群众公认的鲜明导向,有助于摒弃投机取巧、弄虚作假的行为,调动积极性、主动性、创造性。要鼓励探索创新、宽容改革失误,营造敢闯敢试、敢为人先的良好氛围,持续激发基层的创新活力和发展动力。

汇聚发展合力,构建协同共进格局。正确政绩观强调系统观念和全局思维,打破部门壁垒、消除区域隔阂、统筹各方资源,凝聚起高质量发展的强大合力。在区域发展层面,引导地方政府和各单位摒弃地方保护主义和单位本位主义,深化区域间协同联动与优势互补,推动区域一体化发展。在产业发展层面,推动人才、资金、技术、数据等各类要素跨区域、跨领域自由流动与高效集聚,紧扣产业链供应链建设需求,强化要素与产业的精准匹配,全面提升产业体系韧性与整体竞争力。

在社会治理层面,统筹政府、市场、社会等多元主体,推动形成共建、共治、共享的社会治理格局,有效化解发展中的矛盾纠纷,为高质量发展营造和谐稳定的社会环境。

提升治理效能,夯实制度保障基石。正确政绩观依托完善的考核评价机制与制度约束体系,为高质量发展提供坚实保障。将新发展理念落实成效、风险防控能力、民生改善实效等指标纳入干部考核体系,构建全方位、多层次、多角度的考核评价标准,引导各级党组织、政府机构和党员干部更加注重发展的质量和效益,更加注重治理的精细化和规范化。同时,不断完善制度体系,用制度固化发展成果、规范发展行为、破解发展难题,推动治理体系和治理能力适配高质量发展要求。

(作者为上海对外经贸大学党委副书记)

## 「导航仪」和「助推器」

# 构建开放型经济新体制

■薛安伟

扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面,是中国联通世界的战略取向。“十五五”时期,扩大高水平对外开放的战略核心在于构建开放型经济新体制,形成驱动经济发展的强劲动力,重点是把握好以下四个关键词:

一是制度型。从政策型开放到制度型开放是中国对外开放最深刻的跃迁。

政策型开放的突出表现是在计划经济体制下,为突破体制约束,通过特事特办,或以特定政策、特定区域为经济发展打开开放大门。

制度型开放的突出表现是,在社会主义市场经济体制下,通过稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,营造稳定透明可预期的制度环境,使经济活动有章可循有法可依,以此形成对全球资源要素的强大吸引力。

二是高水平。中国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动

力,全面推进中国式现代化的关键时期,扩大对外开放也要放在这一大背景下进行审视。要坚持以高水平开放为引领,以制度创新为核心,统筹发展和安全,高标准对接国际经贸规则,深入推进制度型开放。

高水平开放是更高质量、更宽领域、更深层次的全方位开放,关键在于既要扩大开放的范围,推动商品、服务、资金、人才、信息等要素自由有序流动,又要注重提升开放的质量,通过对接国际高标准经贸规则,提升开放的制度高度,增强对全球人才、技术、服务等高端要素的吸引力,畅通内外循环,让开放更好服务于高质量发展和新质生产力培育。

“十五五”规划纲要提出构建与高标准经贸规则相衔接的制度和监管体系,强调“推进高水平开放和深层次改革高效联动,加快推动重点领域立法修法、政策调整和标准修订”,明确“推动重点产品能效、水效、碳足迹等规则标准国际互认,推进企业气候信息、环境信息依法披露与自愿披露”“探索完善适应国情、符合国际惯例的劳动保护机

制”“加快政府采购制度改革,全面落实公平竞争原则”等,都是在高水平开放上的重要突破。

三是自主开放。自主开放就是以为我为主、主动作为。中国的对外开放既立足中国经济社会发展之需,又兼顾国际社会对中国对外开放的重要经验,也是中国对外开放的一张闪亮名片。

中国的对外开放不是简单照搬移植,而是立足国内超大市场规模优势、产业链完整优势、区域发展差异优势等,主动扩大重点领域开放,充分利用国外先进技术、人才和管理经验等要素,有效形成内外循环相互促进的机制,用好两种资源两个市场,服务于全面推进中国式现代化建设。

同时,积极主动地发挥开放倒逼改革的作用,主动选择开放领域,有针对性地破除体制机制障碍,以制度创新激发市场主体活力,引导产业向智能化、绿色化、融合化转型。比如,以服务为重点扩大市场准入和开放领域,实施更大范围、更宽领域、更深层次开放;推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放,稳妥实施增值电信、生

物技术、外商独资医院等开放试点,推进服务业扩大开放综合试点示范。

四是合作共赢。合作共赢是中国对外开放的鲜明底色,是中国参与国际竞争合作的重要理念。合作共赢根植于“天下大同”的东方智慧,体现新时代中国的责任与担当。

在经贸合作领域,中国持续扩大高水平对外开放,主动对接国际高标准经贸规则,降低中国市场主体门槛,并通过举办进博会等让中国市场成为世界大机遇,与各国共享发展红利。

在全球经济治理上,中国致力于维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,积极参与和引领全球经济治理,推动建设开放型世界经济。

面对地区冲突不断、全球性挑战层出不穷,中国始终秉持合作共赢理念,积极推动普惠包容的经济全球化,倡导各国摒弃分歧、凝聚共识、深化合作。特别是,全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议等为构建人类命运共同体作出中国贡献。

(作者为上海社会科学院世界经济研究所研究员)

# 进一步以正确政绩观 提升境界踏实干事

■王瑶 吴风娜

中国共产党人的政绩观并非凭空而生,亦非简单的“业绩观”。三个历史决议不仅总结中国革命、建设、改革的历史进程,更蕴含我们党对政绩追求的价值取向。

第一个历史决议诞生于抗日战争胜利前夕,体现了我们党深厚的历史自觉。

决议深刻表明,党的一切工作都是为了“党和人民的利益”,任何脱离群众、忽视人民利益的倾向都是错误的。同时,深刻批判教条主义、主观主义等错误思想,确立了正确的思想路线。这种深厚的为民情怀,使我们党能够在极端困难条件下赢得人民支持,最终实现新民主主义革命的伟大胜利。

在重点总结新中国成立32周年历史的基础上,第二个历史决议深刻回应人民的根本利益和迫切愿望。

决议既肯定“成就还是主要的”,也深刻分析经济工作中存在的“左”倾错误和僵化体制的弊端。决议指出“全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力”,为“发展才是硬道理”提供了理论源头。

真正的政绩必须体现在改善人民生活,必须经得起人民和历史的检验。在此指引下,我们党团结带领全国人民解放思想、锐意进取,实现了在生产力相对落后到经济总量跃居世界第二的历史性突破,中国人民的生活实现了从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越。

(作者分别为中共上海市委党校党史党建教研部副主任、研究生)

# 打造银发旅游示范高地

■张凯旋

上海作为老龄化程度深、消费能力强的国际化大都市,银发旅游市场需求日益旺盛,发展潜力巨大。“十五五”时期,应以打造全国银发旅游示范高地和具有全球影响力的银发旅游目的地为抓手,深入构建全龄友好、全域适老、全程无忧的银发旅游服务体系。

第一,精准分层,推动银发旅游产品迭代升级。

调研显示,新一代银发群体经济条件更好、出游意愿更强、消费理念更新,已成为旅游市场消费的主体之一。目前,市场上的银发旅游产品以追求性价比的低价团产品为主,未能充分融合新业态新场景,缺少专属垂类产品,舒适性体验、沉浸式康养、主题化旅游等高品质供给不足,不能精准适配银发群体差异化的需求。

“十五五”时期,有必要打造分层服务体系,从“无差别服务”到“精准分层服务”。老年年龄段跨度大、健康状况差异显著,收入水平不同,应摒弃“一刀切”模式,开发基于

“生理年龄+健康评级+经济水平”多维度分层化的产品谱系,构建“经济型一品质型一高端型”产品矩阵,破解老年群体同质性难题。比如,对60岁至70岁的活力老人,主打“慢节奏+深体验”;对70岁至80岁的介助老人(日常生活行为需要依赖扶手、拐杖、轮椅和升降梯等辅助设施帮助的老人),强调“医养结合+安全保障”。

同时,加强文旅商旅体展联动,创新“银发旅游+”融合发展。可借鉴美国“银发旅游+教育”模式,依托高等学校、老年大学、文博机构等定制游学项目,开发“银发研学游”;借鉴新加坡医疗旅游模式,依托优质医疗机构、医学园区、康养基地等发展“银发旅游+医疗+康养”产品;联合国铁集团、邮轮公司,持续推出银发旅游列车、邮轮主题航线等定制化精品线路;推出“银发旅游+非遗”,开发非遗工坊、文化漫游等互动性强的“微旅行”产品,提升产品的活跃度和附加值。

第二,标准引领,建立全域适老的旅游服务体系。

调研显示,旅游适老化标准数量少、要素类型单一、体系不健全,导致

文旅场景的适老化设施和急救医疗设备配置不足,制约银发群体旅游消费体验的提升。

“十五五”时期,有必要从“经验驱动”转向“标准驱动”,构建覆盖“产品一设施一服务人员一监管”全要素的旅游适老化标准体系和技术矩阵,制定涵盖行程设计、设施要求、服务规范、安全保障、合同条款的地方标准或团体标准。

同时,推进全链条文旅设施适老化改造,包括旅游景区、交通工具、餐饮、住宿等旅游场景的适老化改造,增设无障碍通道、改造无障碍卫生间、配置无障碍客房以及配备轮椅、紧急呼叫装置等辅助设施,健全医疗配套。

第三,数字包容,推行全龄友好智慧旅游适老化服务。

现有文旅场景的智慧服务适配性差,在线操作系统流程烦琐、交互界面复杂,适老化呈现不足,导致银发群体面临日益突出的“数字鸿沟”“信息壁垒”困境。

“十五五”时期,有必要推进智慧旅游适老化改造,推动在线旅游平台、景区、酒店、交通工具、购票预约系统等进行适老化改造。比如,采用大字界面、

高对比度设计,简化平台交互界面和功能按钮,增加语音导航、语音交互、一键呼叫功能,提升旅游产品和服务的数字包容性。

同时,保留“双轨并行”的服务模式。构建“线上+线下”双通道的服务网络,保留线下服务窗口、人工咨询、线下预订、支付渠道、纸质凭证等传统方式,在交通枢纽、旅游景区设立“银发旅游服务专窗”,保留人工服务通道,培训“数字陪伴员”提供面对面指导。

第四,金融支持,建立全程无忧的消费金融政策。

现有的金融服务、保险产品不匹配银发旅游的业态场景,适老化金融服务和旅游消费金融产品不足,适合银发旅游市场的专项保险产品少、条款限制多、保费高,保险覆盖面有限。

“十五五”时期,有必要进一步完善消费金融支持政策,探索开发老年旅游专属消费金融产品。比如,合理推动制定“无年龄歧视”的旅游保险产品标准,引导保险公司开发保费合理、覆盖全面的老年旅游意外险、医疗险等等,实现“医养游”保障一体化。

(作者为上海商学院研究生处处长、教授)