

# 美菲军演规模空前,打什么算盘

## 日本自卫队首度实战参演,将刺激地区局势进一步紧张

### 今日聚焦

本报记者 廖勤

集结超1.7万兵力、连续操练19天,日本自卫队首次实战参演,选址逼近南海台海……4月20日,美国与菲律宾的“肩并肩”年度联合演习正式启动。

在中东战火未熄的敏感时刻、在紧邻南海台海的敏感地点,这场号称美菲“史上最大规模”的军演剑指何方?

### 扩大升级

美菲“肩并肩”演习始于1982年,是两国规模最大、要素最全、综合性最强的年度例行联演。历时40多年,“肩并肩”已从美菲“双边戏”扩展到多国联演,从主要应对非境内恐怖威胁和自然灾害逐步转向应对外部威胁和高端战争。

今年军演更被视为“肩并肩”的扩大升级版,是有史以来声势最大、最复杂的一次演训。

第一,规模空前。此次参演兵力逾1.7万人,超过去年的1.4万人。其中,美国“出兵”约1万人,菲律宾约7000人,日本约1400人,另有澳大利亚、加拿大、法国和新西兰等国“客串”。除去7国正式下场,另有17国以观察员身份参与,覆盖国家多达24个。

第二,演习地点敏感。今年军演选址除了包括传统的非南部三抽礼士苏比克湾外,还圈定了三个敏感地点:吕宋岛北部北伊罗戈省、巴坦群岛和巴拉望岛。吕宋岛北部北伊罗戈省紧挨南海争议海域;巴坦群岛距离台湾岛最近处不到100公里,扼守巴士海峡这一西太平洋战略咽喉;巴拉望岛紧邻南沙群岛。

第三,演习范围广,复杂程度高,实战化色彩浓。根据美菲两国此前的吹风,今年“肩并肩”演习将全面测试陆、海、空、网的现代化防御能力,标志着从传统演习向“全域联合行动”的重大转变。

具体科目包括海上联合作战、两栖作战、防空反导防御、反舰导弹打击演习、网络攻防对抗、夺取被占岛礁、反无人机技术等实战训练。演习期间,美军可能还会动用“战争”和新型反舰“杀手”海军陆战队远征舰艇拦截系统(NMESIS)等攻防导弹系统。

第四,日本自卫队首度实战登场。基于去年生效的日菲《互惠准入协定》,日本作战部队在二战结束81年后首次踏上菲律宾本土,从观察员变身参演方。

除了1400名自卫队队员,日本此次还派出了“伊势”号直升机驱逐舰、“雷”号驱逐舰、88式反舰导弹和C-130运输机等陆海空装备,甚至预计



菲律宾民众20日在菲武装部队总部外集会,抗议菲美举行联合军演。

新华社 发

还包括被视为劲旅的水陆机动团。日本自卫队将参加实弹演习——发射88式陆基反舰导弹,击沉一艘指定靶船,这将是日本战后首次在境外发射进攻型导弹。

### 各有算计

外界注意到,今年军演适逢特殊的国际背景:伊朗战事硝烟未散,霍尔木兹海峡危机难解,全球能源市场“破防”,参演国几乎无一不受冲击。

然而,与数年前因疫情停摆不同,今年演习丝毫不受干扰,非但没有缩水,反而大张旗鼓。对此,湖南师范大学外交研究中心主任、军事观察员滕建群分析称,从规模、选址、科目等细节可以发现,参演方各有算计。

主导国美国想要展示掌控力、存在感,服务于大国竞争。华盛顿不遗余力张罗军演意图有三:其一,掌控亚太地区战略节奏,借机调整地区兵力和武器部署,以便维持军事存在感与影响力;其二,拉帮结派裹挟多国介入区域敏感议题,为其大国竞争战略站台,尤其是借助菲律宾、日本推进对华“再平衡”;其三,继续将南海作为对华挑衅、搅局的关键抓手。

“美国不会因中东战事放松对中国的盯防。”滕建群说,伊朗战事只是短期、临时事件,不会撼动美国全球战略布局,特别是在亚太地区加强部署的既定路线。

东道国菲律宾正在采取“两面周旋”策略。一方面,俄乌冲突、伊朗战事爆发后,目睹海湾国家安全受损、乌克兰被大国碾压,菲律宾认识到,美国对盟友的安全保障靠不住,把自身安全完全寄托于美国是危险且无效的,因此被迫部分回调对华政策。但另一方面,即便菲律宾释放对华缓和信号,也不可能回心转意,彻底切断与美日勾连,其仍欲借美日势力在南海问题上与中国讨价还价。

入局者日本则借机进行军事扩张,加快自卫队“走出去”的步伐。凭借众议院多数优势与国内右倾势头,日本首相高市早苗企图修改和平宪法,通过参演推进日本“再军事化”,同时利用南海争端强化与菲律宾合作,与美国在西太平洋进行军事捆绑,实现“借船出海”,显示其对抗中国的意志与决心。

### 危险气息

投入超1.7万兵力,上演“夺岛剧本”,日本首次实兵实弹演训,当这些自带“爆点”的元素拼接在一起时,此次美菲军演已透出危险的气息。

滕建群指出,纵观作战想定,参演兵力、调动国家等具体部署,“肩并肩”军演的定位、目标、性质已发生重大甚至根本性变化。演习最初着重维护菲律宾安全尤其是国内安全,如今已转变为地区军事集团化运作,目标直指南海、台海等区域敏感议题,沦为美国纠集盟友在亚太围堵中国、推

进大国竞争的军事工具。

“演习不会给地区带来积极影响,只会刺激局势进一步紧张。”滕建群说。

一是加剧南海局势紧张。中国与声索国持续推进“南海行为准则”(COC)的磋商,但美国的搅局以及菲律宾“引狼入室”将使谈判进程更趋复杂,不利于南海和平稳定。

二是导致地区国家关系复杂化。日本派出作战部队意味着深度介入地区事务,将使区域国家与日本的关系变得复杂,破坏地区互信。

三是加速“三海联动”趋势。美国联合地区及域外国家强化东海、台海、南海“三海联动”趋势,将升级中美海上博弈。对此,地区国家需保持高度警惕,防止被域外势力利用。

反讽的是,当菲律宾当局大肆渲染演习凸显菲美联盟牢不可破、今年更多国家参演展现齐心协力维护“自由开放印太”的共同目标时,菲律宾民众却呼吁取消军演,并以抗议为演习启动“助威”。

菲律宾学生联盟表示,“肩并肩”演习支持的是域外国家在地区的军事利益,进而增加菲律宾的地缘政治风险。

面对国内的反发声,马尼拉或许应该记取中国发出的警告:试图引入外部力量来维护所谓的自身安全,只会导致自身更大的不安全,甚至沦为别人的棋子。



扫码看视频

# 日本发生强震,中领馆紧急提醒

## 观测到80厘米高海啸,多地核电站暂无异常报告

综合新华社、央视新闻消息 当地时间20日晚,据日本气象厅信息,日本本州东部附近海域当天下午发生的地震震级被修正为7.7级,震源深度被修正为20公里。日本气象厅20日说,当天观测到约80厘米高的海啸。另据日本媒体报道,多地核电站暂无异常报告。

日本气象厅20日稍早前发布消息称,当天16时53分左右,该国东北部沿海地区发生7.4级地震,最大震感为震度5强,东京有明显震感。随后,日本气象厅将地震震级修正为7.5级。

日本气象厅说,截至当地时间17时40分左右,岩手县久慈港沿岸已观测到约80厘米高的海啸,该县宫古港沿岸也观测到约40厘米高的海啸。

日本气象厅表示,从观测到海啸引发的潮位变化到最大波到达,可能需要数小时,海啸高度仍存在进一步上升的可能。日本气象厅此前称可能出现3米浪高的海啸。

另据日本共同社当天报道,位于福岛县的福岛第一、第二核电站,以及青森县东通核电站、宫城县女川核电站暂



20日在日本东京拍摄的海啸预警画面。新华社 发

无异常报告。

中国驻日本札幌总领馆发文提醒领区中国公民,特别是青森县、岩手县、北海道太平洋沿岸地区中国公民,通过官方渠道及时了解最新情况,遵循当地政府发布的避难指令,做好应急避难,远离海边,确保人身安全。注意海啸可能会反复来袭,不要因为取东西或观察情况等靠近海岸。如遇紧急情况,请及时报警并与中国驻札幌总领馆联系寻求协助。同时,提醒领区中国公民,特别是居住在震源地附近中国公民高度警惕余震发生及次生灾害。出行人员及时了解飞机、铁路等公共交通工具运行情况,密切关注地震有关信息。

## 美国启动关税退款,向进口商退还1660亿美元

# 退税暴露美国政策三重“伤疤”

### 快观察

安峥

当地时间4月20日上午8时,美国海关与边境保护局启动一套关税退款申报系统,针对此前被裁定为“违法”的特朗普政府部分关税。

这是过去一年“特朗普关税”争议的最新进展。这场声势浩大的“对等关税”攻势,在数千家公司企业起诉政府、官司一路打到最高法院,并由国际贸易法院接力“算账”之后,终于被逼出了退款机制。

如今,涉及5300多万票货物、规模高达1660亿美元的非法关税开始退还,将为美国约33万家进口商注入庞大现金流。截至4月9日,已有逾5.6万家企业完成退税注册,金额达1270亿美元。

不过,从操作层面看,退税并不会自动到账,而更像一场带有门槛的“排队”。美国企业或其报关代理需逐条提交历史报关信息;美国海关将分阶段处理,优先覆盖尚未清算或清算后不超过80天的报关单。即便审核通过,退款通常也要60至90天才能到账。一旦材料有问题,周期还可能进一步拉长。这种流程上的不确定性引发不少企业不安。

更大的争议在于钱退给谁。当前,退款申请主体为美国进口商,普通消费者无法直接领取。这样的设计并不令人意外,但问题在于,部分进口商早已将关税成本转嫁给消费者。除非企业主动降价或被诉讼倒逼退还,否则大多数消费者可能只经历了“涨价”,却完全拿不到“退款”。

多家美国研究机构认为,这笔钱更多是用来填过去的坑、缓解企业压力,而非刺激新需求,对宏观经济的拉动作用有限且滞后。即便退回约80%的相关关税,对当年GDP的提振也仅为约17个基点。

再往深看,退税本身充分暴露出美

国贸易政策的三重“伤疤”。

一是政策随意性。近年来,美国总统在贸易领域的权力边界不断扩张,而司法系统的介入正被动重塑这一边界。美国最高法院的裁定,意味着美国贸易政策从制定到执行并非铁板一块,而是可以被法律重新定义的变量。

二是关税司法化。美国法院的裁决没有终结特朗普关税工具的偏好。白宫很快转向《1974年贸易法》第122条、《1962年贸易扩展法》第232条等其他法律路径,继续推进关税扩张政策。

三是国际信誉受损。过去一年,从宣布到加码,再到暂停、调整,直至被法院叫停,特朗普政府关税政策反复摇摆。此次退税看似是技术性流程,实际上再次放大一个事实:政策的可预期性正在流失,美国的国际信誉不断被侵蚀。

回看过去一年,特朗普政府曾寄望通过高关税推动制造业回流、缩减贸易逆差,缓解财政压力,但这些目标几乎都落空了。这场以“保护主义”为名的政策试验,最终以退税收场,凸显出政策设计与现实经济逻辑之间的巨大落差。

即便如今退税开启,后续遗留问题也未远结束。流程上,退款可能引发新一轮司法和行政争议,涉及申报标准、审核尺度、历史条目处理等多个环节。企业短期内拿到退款并不容易。

影响上,关税的价格传导效应早已发生,对全球供应链、经济活动和经贸秩序的冲击已经显现。美国企业已调整的采购、库存与定价策略难以“一键回退”。至于退税是否会带来美国国内价格回落,目前仍缺乏证据。

分配上,美国内部受益的不对称性进一步凸显:企业先拿钱,消费者未必受益;大企业凭借更完善的法务和财务体系,申报更快、出错更少,中小企业则可能被流程与成本挡在门外。

由此可见,即便非法关税可以退回,这场关税扩张及其所折射出的治理失序远未终结。

## 前总统拉德夫领导的政党联盟领先

# 保加利亚或再迎亲俄领导人

本报记者 徐晓语

据央视新闻报道,当地时间4月20日,保加利亚中央选举委员会的初步计票结果显示,前总统鲁门·拉德夫领导的政党联盟“进步保加利亚”获得43.46%的选票,在国民议会选举中大获领先,有望赢得大选。

去年12月,时任总理热利亚兹科夫在政府经济政策引发数周大规模抗议后辞职。在三次组阁均告失败后,保加利亚于今年1月16日宣布提前选举。同日,前总统拉德夫向宪法法院递交辞呈,原副总统伊利亚娜·约托娃随后继任,成为该国首位女总统。

4月19日,保加利亚举行国民议会选举。据当地媒体报道,超过650万选民投票选出第52届国民议会的新任240名议员。此次选举共有14个政党、10个政党联盟和1名独立候选人参与。全国共有近1.2万个投票站,最终选举结果最迟将于23日公布。

这已是保加利亚五年内的第8次议会选举。外界认为,自今年1月该国正式采用欧元以来,生活成本持续上涨,进一步加剧了民众对变革的渴望。

在此背景下,前总统拉德夫以“破

局者”姿态强势回归。与大多数北约和欧盟领导人不同,拉德夫在外交上保持着鲜明的独立色彩。他公开反对对俄制裁,并明确反对向乌克兰提供军事援助。他主张重启与俄罗斯的谈判,将其作为解决冲突的核心途径。

在内政层面,拉德夫以“拆解寡头模式”为竞选主轴。他承诺上台后将推动司法改革,并引入人工智能审计系统,对所有公共采购进行事前审查,以切断寡头获取公共资源的渠道。这些举措意在回应民众对腐败和司法不公的长期不满。

值得注意的是,此次保加利亚选举恰逢匈牙利政坛剧变后不久。4月12日,匈牙利国会选举结果出炉,蒂萨党以压倒性优势获胜,已担任匈牙利总理16年的欧尔班承认败选。长期以来,欧尔班一直秉持着反对欧盟一些政策的强硬立场,包括拒绝向乌克兰提供武器,维持与俄能源合作,被西方及国内反对党批评为“亲俄”。

分析指出,若拉德夫胜选,将为俄罗斯在欧洲保留一处缓冲地带。尽管拉德夫与欧尔班的政治底色不同,但他们对莫斯科的相对温和态度,可能形成一种“软性接力”,重塑巴尔干半岛的地缘政治风向。

# 美伊海上交锋升级,谈判还有戏吗

## 第二轮谈判前景扑朔迷离,伊斯兰堡已为谈判作最后阶段准备

本报记者 张全

在美伊临时停火即将于22日到期之际,伊朗紧张局势再度升级。美国在霍尔木兹海峡附近扣押一艘伊朗货船,这是美国启动封锁行动以来首次使用武力,引发德黑兰方面的报复威胁。

与此同时,外交进程似乎也存在不确定性。目前来看,美伊是否举行第二轮谈判尚未定论。不过,巴基斯坦首都伊斯兰堡已在按照这场谈判即将举行进行准备,安保不断升级,整个城市正严阵以待。

### “海盗行径”

尽管美国声称要重返谈判桌,但美军继续对伊朗实施海上封锁,甚至武力拦截。美东时间19日下午,特朗普在社媒发文,称美军当天在阿曼湾武力拦截并控制了一艘试图突破美军海上封锁的伊朗货船。

美军中央司令部随后发布文字声明和视频,称美军导弹驱逐舰“斯普鲁恩斯”号当天拦截穿过北阿拉伯海、准备前往伊朗阿巴斯港的伊朗货船“Touska”号,用舰炮向其机舱开火,使其失去推进动力。美海军陆战队人员随后登船并控制这艘货船。

这是美国实施封锁以来,首次发生扣押船只及向船只开火事件。局势再度升级后,国际油价跳涨逾4%。

19日晚些时候,伊朗方面称,美国此举公然违反停火协议,伊朗武装部队将很快对美军这一武装海盗行径作出回应并报复。外界担心,美国扣押伊朗船只后,可能增加谈判风险,加剧对抗并产生连锁反应,使美伊短暂停火更难维持。

“被扣押的为什么是‘Touska’



4月19日,安全人员在巴基斯坦努尔汗空军基地附近执勤。因外国代表团抵达伊斯兰堡,伊斯兰堡部分区域实施临时交通管制。新华社 发

号?”有舆论解释道,该船为一家伊朗公司所有,美国指控该公司为德黑兰导弹计划采购材料。该船及船东已受到美国财政部和外国资产控制办公室的制裁。

美国北卡罗来纳州坎贝尔大学海事历史教授萨尔·梅尔科利亚诺说:“船长可能会因拒绝遵守封锁而被拘留。不过,我估计他们会把船员遣返回国。”船员一般来自不同国家,未必与这场冲突有关。

但海事和安全分析师、非营利组织Auxilium Worldwide总裁伊恩·拉尔比表示,如果该船只被认定为载有违禁品或在某种程度上是海军辅助船只,那么船员可能会被视为俘虏。

事件也折射出美伊围绕霍尔木兹海峡的深度博弈。据称伊朗正起草关于管理海峡的综合性法律,包括裁

对国家船只未经许可不得过航等,并要求美国接受海峡新秩序。船舶追踪网站数据显示,海峡的通航在19日仍处于停滞状态。

### 两手准备

在美伊海上角力之际,伊朗对美国的信任感加深,第二轮谈判前景扑朔迷离。

特朗普19日在社交媒体上发文称,美国代表团20日晚将抵达伊斯兰堡。他还表示,如果美伊达成协议,他“很可能”前往伊斯兰堡。但他也威胁,如果伊朗不接受协议,美国将摧毁伊朗的每一个发电厂和每一座桥梁。“我不再是好好先生了。”

然而,目前来看,美伊是否举行第二轮谈判尚无定论。伊朗伊斯兰议会国家安全和外交政策委员会主席

易卜拉欣·阿齐兹在卡塔尔半岛电视台20日发布的采访中表示,伊朗已决定继续与美国进行谈判,并划定谈判红线。不过,伊朗外交部发言人巴加埃随后表示,目前暂无与美国进行第二轮谈判的计划。伊朗将优先考虑国家利益,就是否继续进行谈判作出适当决定。

据新华社此前援引伊朗国家媒体报道,伊朗尚无参加第二轮谈判的计划,给出的原因是“华盛顿提出过分要求,抱有不切实际的期望、立场不断变化、自相矛盾”,以及伊朗认为持续不断的海上封锁是对停火协议的违反。

尽管双方相互放出狠话,但观察人士指出,尚不清楚伊朗是否最终决定不出席第二轮谈判——在首轮谈判前夕,伊朗官员也曾发表过类似声明。

外界还注意到,自19日上午起,伊斯兰堡安保持续升级,连接该市和努尔汗空军基地道路两侧的商铺已关门,市区几家主要酒店周围已部署安保力量。上一轮美伊谈判时,两国代表团均乘机在努尔汗空军基地抵离。种种迹象显示,第二轮美伊谈判继续作最后阶段的准备。

分析指出,目前来看,伊朗在作两手准备。

一方面,伊朗军方称正在加速补充导弹、强化无人机发射阵地,表明其对事态发展高度警惕。伊朗认为重新开打的可能性高于继续谈判,已为此作好充分准备。有评论称,特朗普不可靠的行事风格造成了外交混乱,也让德黑兰清楚地认识到霍尔木兹海峡的战略价值,更加冷静和战略性地作出应对。

另一方面,伊朗将在坚持己方诉求的情况下参与谈判进程。未来几天的局势发展至关重要,它将决定各方是重返谈判桌、延长停火时间,还是剑拔弩张、冲突再现。