

多区先后推出外摆经济新政，惠及4000多家商户

户外一张桌“摆”出潮流范



鸿寿坊里的外摆位生意红火。

均 受访者供图

焦点

本报记者 周楠

最近，位于北外滩苏州河畔的文学之舟“虹书舫”火了。有人在社交媒体上将它与南京西路上的“路易号”相比，称它“更亲水”“更亲民”“更有松弛感”。截至4月16日，启航仅半月，累计接待游客量突破25万人次。

在这个集购书、阅读、文创、餐饮、演艺、展览、市集于一体的“船”上，200多个座位中，外摆位超过60%。这里抬眼便能望见上海大厦和陆家嘴“三件套”同框的壮阔天际线，还能欣赏“沪版塞纳河畔”风光，即便工作日的下午，也坐满了喝咖啡、打卡拍照的市民游客，这样的火爆场景，在负责人刘尚秋看来已超出预期。

近日，虹口区发布《关于鼓励和规范虹口区外摆经济发展的工作指引》，将外摆空间划分为“城市形象展示区”和“活力功能拓展区”，实施差异化引导与管理。今年以来，黄浦、徐汇等区已先后推出外摆经济新政，惠及全市500余处外摆区域、4000多家商户。

春光明媚，气候宜人，又到了上海外摆的好时光。记者走访多家商户及运营方，寻找上海外摆经济的“新解法”。

业态创新

外摆不只是“吃饭座位”

在瑞虹新天地月亮湾，只要天气晴好，在以自然风格餐饮为特色的餐厅 modern farmer (摩登农夫)，10余个外摆位一座难求。住在瑞虹新城的刘洋说，自己在国外生活多年，习惯坐在室外一边吃饭一边惬意聊天。每次来这里必选外摆位，边上还有石榴树、桂花树，置身其中，既能享受户外阳光，又能被绿意环绕。

店长Eason告诉记者，餐厅开业之初就设置了外摆区域，2024年月亮湾焕新后，外摆更有氛围感。“这些绿植不仅是装饰，更成为餐厅‘自然’定位的延伸表达。外摆区由此从‘几张

桌子几把伞’，变成一个迷你花园，引流作用明显。秋天时采收的果实，还成了餐厅的食材。”

这种变化并非商户单打独斗。作为一个开业近十年的开放式街区，外摆在瑞虹新天地月亮湾已不仅仅是“吃饭座位”，更是一道风景，一种别样的生活体验。

瑞虹新天地高级运营经理殷晓菁说，月亮湾焕新后，结合餐饮业态的体验升级，运营方对外摆区域提出了规范性指导意见，包括装饰要求、绿植氛围等，背后是月亮湾“都市绿洲”的整体定位——自然板块占特色主题的三分之一。

商户不再只是把餐桌搬到外面，而是根据自身经营内容营造氛围感。一些酒吧根据自身经营业态设置灯光、氛围，还播放个性音乐，让外摆区升级为“场景化空间”。

外摆位也形成打卡属性与市集功能的融合。月亮湾的“花鸟市”外部适合打卡，也有休息的地方。殷晓菁说：“到了时令节气，我们依托这个区域做市集，摊位摆满鲜花、玉米、瓜果。外摆也不再仅是商户的‘领地’，更成为商场整体内容运营的载体。”

更有宠物经济的深度嵌入。月亮湾有15家宠物相关门店——寄养、洗护、萌宠、宠物用品，甚至宠物鲜食等。“不喜欢宠物的客人坐在餐厅室内，愿意接受宠物的坐在外摆位，自动分流。”主打宁波菜的“甬间里”店长金辉表示，“带宠物的客人基本每天会有两到三个。”外摆区在这里承担了一个新功能——宠物友好的缓冲带。

外摆也拉长了夜经济的时间。月亮湾有近21家有外摆的商户延时经营，大多数营业到晚上12点，更晚的到次日凌晨1点。金辉说，甬间里周末全天营业额可达3万—4万元，外摆占比超过一半。营业时间到次日凌晨1点，外摆就像是年轻人的社交场。商场还配套停车优惠，晚上9点后免费停车。

一楼改造后的“文化大舞台”，工作日晚上有弹唱演出，周末有开放麦，还吸引素人上台唱歌。“消费者在外摆区一边用餐一边听音乐。”殷晓菁说，“白天这个舞台还可以做普拉提、冥想、瑜伽。外摆区升级为承载文化、运动、社交的复合空间。”



虹书舫的景观位适合打卡。

空间破界 激活区域的有效方式

黄浦区的外摆新政，首次将外摆位设置范围从“建筑红线内”延伸至“商户独用或共用部位(含屋顶)”。

九江路上的FTC商务楼内，位于一楼的咖啡店“FTC+1”因外摆位“出圈”。FTC是黄浦区打造的互联网优质内容创作集聚区的主要承载地，集聚了很多博主、大V，咖啡店的外摆位是他们最喜欢的社交空间。FTC所在建筑是历史建筑，古朴的外观配上极具现代感的外摆位，让这里很“出片”。因对所有市民游客开放，外摆位也成了游客驻足歇脚、周边居民休憩聊天的地方。距离外滩一步之遥，本就流量不小，有了外摆位“加持”，“FTC+1”极具人气。

这处外摆位就是在修订形成黄浦外摆新政过程中，黄浦区根据运营主体及经营商户意见并征求公众建议而探索形成的。特别之处在于，它不再局限于店铺门前的“建筑红线内”，而是延伸至整幢大楼的共用部位。空间释放的直接效果是提升了商业活力，也激活了所在区域。

虹书舫的前身，是海事所办公楼，曾经经营过简单的咖啡吧，但少有人气。在北外滩集团和大隐书局的共同推动下，该处被打造成一艘独特的超级文学邮轮。由于得天独厚的景观，坐在

外摆位上的每一位顾客，基本都在拍照打卡。正和闺蜜拍照的吴阿姨告诉记者：“我曾在附近生活了近20年，后因旧改搬离。没想到在这里被打造得这么好。我特意回来看看，找找以前的记忆。”

除了市民在这里聚餐会友，也有不少游客到此用餐。从苏州来的李小姐，在社交媒体上刷到虹书舫，特意点了一杯招牌特调的世纪同框拿铁拍照，背对着陆家嘴“三件套”和外白渡桥，随手发到朋友圈，配文“上海太有创意了”。

虹书舫的火爆，带火了北苏州路和乍浦路桥。记者采访当天，乍浦路桥上全是旅拍的人。旅拍的价格最近也从原来的一张10元涨到了20元。

过了乍浦路桥，圆明园路上，一场热闹热闹的外滩源地中海美食节正在进行。在古朴的历史建筑前，伴着潮流音乐，烟火气的市集和临时外摆位，为原本安静的历史街区增添了十足的人气和活力。这里外国游客占比较高。来上海旅行的匈牙利人Masia女士一家四口，在市集上买了墨西哥菜和柠檬汁。她说，这次来中国旅行，沿着外滩一路逛过来，孩子们肚子饿了，就顺手买点好吃的，并在外摆位上坐下来边吃边歇脚。“这样的美食节真好，感觉很轻松也很时尚，菜的口味也很棒！”

参与地中海美食节的一些摊主来自附近店铺，一个名为TIS BBQ TIME的摊位前排起长队，32元一份的法式风味和牛肉粒很快售罄。摊主说，自己都快忙不过来了，“市集既能为我们店铺引流，又能让这片区域更受大家喜欢”。

治理升级

从单点突破到系统建制

外摆经济的生命力最终取决于治理能力。在采访中，各方普遍认为，热闹是好事，但如果没有规则托底，就会滑向无序。

上海外摆经济政策，正从单点突破迈向系统建制。去年，多部门发布了《关于进一步优化设施治理 提升城市“烟火气”的工作方案》，在外摆位、集市、分时步行街等设摊治理上寻求“最大公约数”。

今年，虹口区制定工作指引，通过“两区划分”，鼓励和规范外摆经济发展。“城市形象展示区”，聚焦“一江一河”与城市窗口地带。比如，北苏州路部分路段鼓励沿街商户设置外摆区，引入日咖夜酒、西式简餐、甜品烘焙，亲水平台将增加座椅、搭配绿植，形成“客厅化”氛围。“活力功能拓展区”则更贴近市民日常。北外滩来福士、瑞虹新天地等重点商圈以及社区商业、产业园区等均被纳入外摆鼓励范围。这些区域可以结合社区氛围设置明档小吃、风物市集、民俗食品杂货摊等。

从虹口的“两区划分”、黄浦的“批发式”审批创新，到徐汇的“可摆尽摆”原则，上海各区外摆经济在统一框架下因地制宜地探索各自的解法。黄浦区外摆新政中有个值得关注的细节——首次新增个体工商户报送外摆位的渠道。这意味着，只要符合条件，一家小小的沿街花店、书店或咖啡店，都可以直接向属地街道“毛遂自荐”。

普陀区绿化市容局相关负责人告诉记者，在外摆治理上，普陀区级层面负责“定规则、给名分”，解决“能不能摆”的问题；街道层面负责“审方案、控风险”，解决“在哪里摆”的问题；像鸿寿坊这样的运营方，则通过契约管理解决“摆得好不好”的问题。

翻阅鸿寿坊租户签署的《店铺外摆位使用承诺书》，管理细节具体到“闭餐后门头灯必须开启”“商棚气味不得覆盖至公区”的程度，确保外摆位在夜间既是消费场景，也是城市景观，形成“谁经营、谁负责”的责任闭环。

这种“规则先行”的模式，用精细化的制度供给替代粗放式管控，用多方协商的共治机制替代单向度的行政执法，让外摆经济在有序中释放活力。

不过，外摆位也面临一些先天困难。比如，“看天吃饭”对经营者来说，增加了管理人员配比的难度；一些历史街区的外摆位，存在规划不足、用电用水不便的问题，需要多方协调改造；一些临近居民区的外摆位，还要避免油烟、噪声扰民的问题。

因此，外摆管理也是“动态纠偏”的过程。针对长寿路沿线综合商业体等外摆点位曾出现的居民投诉，长寿路街道建立了快速响应机制，对违规行为实行“整改后3个月内不得再次申请”的惩戒措施，同时，也通过引导业态如设立文创、宠物友好型集市等，在释放商业活力与维护居民安静权之间寻找公约数。

刘尚秋告诉记者，因为人气太火爆，虹书舫也面临甜蜜烦恼。计划增加管理人手，在外摆位上通过绿植等隔断，增加动线引导，减少顾客间因打卡产生的相互干扰。今后北苏州路上，还将出现更多的外摆、市集，各方正在协调电力、上下水等问题。

在上海产业转型升级研究院首席研究员夏雨看来，作为近代开放城市，上海的外摆经济是中西交融的海派文化开放、创新的表现，也有着历史和文化遗产。从前住在弄堂里的老上海人因为住房条件局促，喜欢把桌子搬出来吃饭、乘凉。但在商业上，中国人习惯室内，也有包厢文化。真正意义的商业外摆，从新天地的开放式街区开始，起初外国人坐在外摆位上居多，慢慢接受的人越来越多，尤其是年轻人。此后在杨浦大学路等地出现了越来越多的外摆位，如今外摆位已融入街区规划，成为人与自然和谐相处、松弛感生活的体现。

夏雨建议，上海在条件允许的地方，比如“一江一河”周边，还可以增加一些外摆位。对于外摆位的设置，更多要以市场需求为导向，发挥商家的主体作用，政府提供有弹性的智慧支持，形成多方规则共治的局面。

外摆经济，正为商业注入更多温度、想象力和潮流范，是城市对烟火气与秩序感共存的深层理解，也折射出和谐、开放、包容的营商环境。

切实查摆纠正政绩观偏差问题 敢于动真碰硬抓好整改整治

(上接第1版)教育引导党员干部立足本职、发挥所长，干一行钻一行爱一行，在各自岗位上干出业绩。要发挥典型作用，以正面典型为榜样，引导干部见贤思齐，争当敢打敢拼敢争先的“小老虎”。以反面典型为镜鉴，开展警示教育，推动以案促学、以案促改，引导干部汲取教训、校准偏差，从思想深处筑牢防错纠偏的堤坝。以学习教育为契机，把正确政绩观体现到干事创业上，千字当头、奋力一跳，为国担当、勇为尖兵，创造无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的新业绩。

市委常委、组织部部长张为主持。

加强调查研究更好助力履职

(上接第1版)黄莉新强调，上海人大工作研究会要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主重大理念，认真贯彻落实市委人大工作会精神，加强人大制度理论研究和实践研究，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度贡献更多研究成果。要聚焦“五个中心”建设法治保障、全过程人民民主“十大行动”深化实践等常委会重点工作，紧扣长三角科技创新、促进开发区发展、住宅物业管理、代表参与基层治理等立法监督项目和代表工作实际，加强调查研究，形成高质量课题报告，更好助力上海实现“十五五”良好开局和市人大常委会履职。要牢固树立和践行正确政绩观，认真贯彻落实中央八项规定精神，进一步加强自身建设，推动研究会工作再上新台阶，为推动新时代新征程上海人大工作高质量发展作出更大贡献。

会上，上海人大工作研究会负责人作研究会工作报告。据介绍，研究会强化政治引领，抓好课题统筹，深入调查研究，去年共完成课题研究36项，编写“十五五”规划纲要编制建议和立法监督建议专报24期，举办“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度——新时代上海地方人大制度理论与实践”研讨会，获评市社联2025年度“学会学术活动月”优秀项目。

十四届全国人大常委会司法委副主任委员蒋卓庆，十三届全国人大教科文卫委副主任委员殷一唯出席。会议还就研究会优秀课题开展交流。

(上接第1版)

需求侧：社零增速领跑全国

在需求侧，上海也交出了一张不错的成绩单。一季度，上海社会消费品零售总额同比增长5.5%，固定资产投资增长7.6%，货物进出口总额增长21.9%。“三驾马车”并驾齐驱。

其中，最值得关注的是消费数据。尽管社零5.5%的增速不如投资、出口数据亮眼，但其反映出的内需改善趋势尤为关键。

2025年全年，上海社零增速走出了一条由负转正的向上曲线。上海的消费者爱买什么东西?数据显示，通讯器材类零售额增长6.4%，文化办公用品增长11.5%，新能源汽车增长15%。这类商品消费增长离不开以旧换新政策的推动。

但对上海一季度消费贡献最多的还不是它们，而是服装鞋帽。服装、鞋帽、针织品类零售额一直是上海消费的“压舱石”，

GDP增长5.9% 奋力起跳!

占到社零近四分之一。今年一季度，这一品类零售额增长了10%，大幅拉动了社零增长。

记者从相关部门了解到，除了服装鞋帽，一季度上海金银珠宝、日用品等品类零售额也实现较快增长。这类时尚消费品的销售提振，说明线下消费的活力重新回归。

上海人可能都有感觉，从元旦开始，上海各大商圈的促销活动就没停过，跨年消费季、首发上海活动，一波接一波。消费券、有奖发票、新品首发、上海定制……各类促消费手段也让消费者参与感满满。此外，一季度还有诸如F1中国大奖赛等大型活动，文旅旅展联动效应爆发，单一活动就拉动消费达132.6亿元。

下一步，上海还将增设以旧换新自主品类，将智能家居适老化产品也列入补贴范围，同时推进一系列消费新业态、新场景建

设，服务消费有望成为拉动内需的新引擎。

好信号：“多轮”能跑得更稳

新增增长点的出现是一个好的信号。

2025年同期，上海经济虽然也跑赢全国大盘，但“偏科”比较严重，信息服务业和金融业对GDP增长贡献超六成。也就是说，互联网经济和金融产业是当时拉动上海经济的两大主力。

但从今年一季度数据来看，上海多项主要经济指标都出现明显改善，增长呈现“六边形”态势：不仅信息服务业和金融业增加值增速保持在较高水平(9.3%和10.1%)，工业、消费、进出口等主要数据也超过全国大盘，新建商品房销售面积也实现同比持平。过去经济的“双轮驱动”，逐渐转向“多轮驱动”，共同助推了上海GDP增速走高。

轮子多了，意味着马车可以跑得更稳，

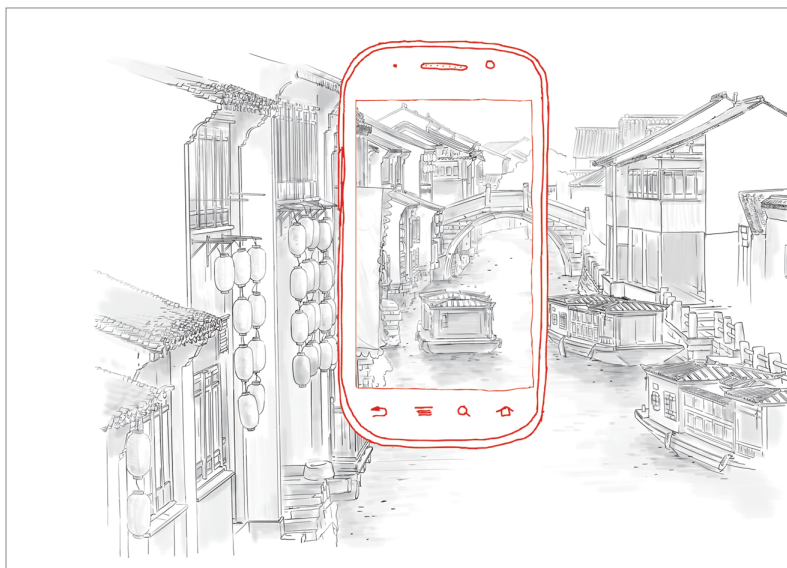
更不容易被障碍绊倒。这也是上海经济调结构多年来转型的方向。

上海经济外向度在全国名列前茅，国际贸易摩擦的风吹草动，往往这里最先感受到寒意。近年来，外部环境的不确定性让不少人对于上海的增长韧性捏了一把汗。

而今年一季度数据呈现出不一样的景象：工业高速增长，内需活力重振。这意味着更多支撑经济增长的长期动能回归，上海经济正走向更加均衡、健康的发展路径。

这样的结构性改善，比单纯的GDP增速提升更令人振奋——说明上海经济的内生动力在积蓄，抗风险能力正持续增强。

当然，结构调整从来不是一蹴而就的事。一季度开了个好头，只能算是“奋力一跳”的起跳阶段。新旧动能的转换还需要时间，内需的全面提振也非一日之功。上海要想真正实现从“双轮”到“多轮”的稳态切换，还有很长的路要走。但方向对了，就不怕路远。



美景不止于方寸之间

回归自然生活·拥有健康人生