

中国外长出访东南亚三国,柬埔寨、泰国、缅甸三站各有看点

中国与东盟互动持续推进

今日聚焦

本报记者 张全

连日来,中国外交好戏连台,“请进来”“走出去”双向并进。

继上周多国政要密集访华掀起外交热潮后,王毅外长22日开启为期五天的东南亚三国之行。在首站柬埔寨,中柬外长、防长“2+2”战略对话首次会议已于22日举行。随后王毅还将前往泰国、缅甸进行访问,夯实友好根基。

此次访问在何种背景下进行?有哪些看点?又将给区域合作注入怎样的新动能?

更坚定,更真诚

此次王毅出访的三个国家可谓共性突出。它们同属东盟成员国,都是中国的好邻居、好伙伴;中柬始终维系“铁杆友谊”;中泰素有“中泰一家亲”的深厚底蕴,近年来双边互动尤为密切;中缅则持续传承“胞波情谊”,“胞波”在缅甸语中即“同胞兄弟”之意。

此外,三个受访国均处于关键发展时期,对华合作需求集中,意愿强烈。柬埔寨正加快实施“五角战略”,在原有“四角”基础上新增“国家竞争力提升”作为第五支柱,这为中柬深化战略合作、拓展互利合作提供了契机。泰国和缅甸新政府刚刚上任,新一届领导层需同中方对接、对接,规划下一阶段重点方向,推动中泰、中缅关系在新起点上更进一步。

中山大学国际关系学院教授周方银指出,此次访问的背景,可从中国周边外交和全球变局两个角度观察。

周边外交层面,2026年是中国—东盟区域合作的关键节点之年。今年恰逢澜沧江—湄公河合作机制启动十周年,柬、泰、缅等流域国家携手打造“澜湄合作2.0版”,推动区域合作提质升级。而在去年中国与东盟正式签署自贸区3.0版升级议定书的基础上,双方今年正持续推进相关条款落地生效。

当前,国际局势动荡不安,世界经济复苏乏力,但中国与东盟双边贸易额去年仍成功突破1万亿美元大关。面对国际油价高企、通胀压力下



4月10日在柬埔寨戈公省拍摄的上达岱抽水蓄能电站开工仪式现场。这是中方投资的柬埔寨首座千兆级抽水蓄能电站。新华社发

升等共同挑战,东南亚国家普遍把稳经济、保民生、加快新能源转型摆在优先位置,对华务实合作意愿更强烈,决心更坚定、态度更真诚。

全球变局层面,东南亚国家在大国博弈中的战略心态正发生深刻转变。长期以来,地区国家多在中美之间两边借重、务实平衡,但自特朗普政府上台以来,美方政策高度不可预测、单边色彩浓厚、外溢破坏性突出,严重冲击贸易体系和国际秩序。新加坡尤索夫伊萨东南亚研究院今年4月发布的《东南亚态势报告-2026》显示,52%的受访者更倾向向中国发展关系,折射出地区战略取向的明显变化。东南亚国家意识到,中小国家难以提供战略确定性,而在主要大国中,中国政策最稳、预期最明,成为地区国家规划未来、保障发展的关键依托。

在此背景下,中国与东南亚国家的“2+2”“3+3”等机制加快铺开,双边合作正从以经济合作为主,转向政治、经济、安全协同推进的新阶段。尤为值得关注的是,越南主动推进同中方的“3+3”合作,对其他东盟国家产生了示范与带动效应。

推进哪些合作

王毅此次外访,每一站均有看点。

在柬埔寨,安全合作升级是重要看点。习近平主席去年4月历史性访柬期间,两国领导人决定建立“2+2”战略对话机制。如今,机制首次会议举行,为双方建设新时代全天候中柬命运共同体注入新动能。根据柬埔寨媒体援引该国外长的说法,两国已同意推动将“2+2”对话机制升级为“3+3”机制,即由柬埔寨外交部、国防部和内政部与中国外交部、国防部和公安部参与。

周方银指出,在中国—印尼首次“2+2”部长级会议去年举行后,今年中越、中柬又推进相关机制合作,标志着战略互信迈上新台阶。过去,东盟国家愿意与中国发展经济关系,但对安全合作有保留,如今则实现突破,其信号意义远大于单次会议成果。周方银还预计,访问期间,中柬防务合作有望推进。在打击跨境电信诈骗、网络诈骗等非传统安全议题上的合作也会加强。

在泰国,主要看点集中在政治和经济领域。2025年是中泰建交50周年,两国关系处于“金色50年”的新起点。目前来看,中泰合作基础稳、预期强、务实度高。泰国政局虽频繁变化,但每届政府都坚持对华友好不变。据悉,泰方将在会谈中提出几项具体诉求:希望中方考虑增加进口泰

国大米、水果等农产品,同时扩大投资规模及技术合作支持。

周方银指出,泰国是中国车企进军东南亚的枢纽,新能源、数字经济等是两国合作新增长点。有舆论称,泰国总理阿努廷将自己的公务座驾都换成了中国品牌电动车,传递出推进中泰新能源合作的明确信号。

缅甸是此次访问的最后一站。缅甸新政府刚刚产生,正处于国家转型的关键窗口期。王毅此访是中方对缅甸新政府的重要政治支持。中方关注点包括中缅油气管道和经济走廊合作、边境稳定,以及在缅人员和项目安全。“缅甸可能通过项目加强与中国的经济利益捆绑。”周方银说。

树立“澜湄样板”

王毅此访也是一次深化区域合作的重要外交行动。开年以来,中国—东盟互动持续推进——数字部长会议,东盟十一国使节集体访华磋商,老挝人民革命党中央总书记、国家主席特使访华……几乎每个月都有重要议程。

周方银认为,当前,美国战略收缩,聚焦本土,对东南亚关注度下降,东盟国家意识到这一点,更重视对华合作。得益于中国多年深耕周边外交,命运共同体在东南亚“大面积开花”,中国已同8个东盟国家达成共建双边命运共同体共识。

中方还明确提出,要强化战略对接,共同打造澜湄合作2.0版,为全球治理树立“澜湄样板”。如果说1.0版已在开通铁路、电力供应、联合巡航、打击电信诈骗等基础事项上迈出坚实步伐,那么2.0版的重点是数字经济、绿色发展等,并推动安全合作机制化。

此外,中国—东盟自贸区3.0版开辟了区域经济合作的新范式,双方围绕九个领域,将进一步破除经贸壁垒,实现规则对接与标准互认,为双方经济增长带来长期稳定的制度红利。

总之,中国—东盟合作正迎来新的机遇期。人们注意到,访柬期间,王毅同洪森的手紧紧握在一起,互称“老朋友”。相信在访问期间以及后续合作中,中方还将同更多朋友携手并肩、坦诚协作,以实实在在的合作,共同应对这个世界的不确定性。



扫码看视频

“中国是庞大且重要的市场” 德国经济部长宣布5月访华

本报记者 廖勤

今年中德高层互动“日历”又将翻开新的一页。当地时间4月22日,德国经济和能源部长赖歇宣布将于下月访华。如果成行,这将是默茨上台以来,继总理默茨本人、财长、外长、环境部长之后,又一位联邦部长级官员访问中国。此行被认为将是一次落实、解困、合作、协调之旅。

“对我们来说,中国仍然是庞大且重要的市场。”赖歇说,此次访问将彰显德国作为“可靠且重要合作伙伴”的角色。据知情人士透露,赖歇计划于5月26日至29日访问中国,行程可能涵盖北京和广州。

寻求合作破解困局

综合各方报道,赖歇此次中国之行或许可用“四旅”形容。

一是落实之旅。赖歇此行被认为是对默茨2月访华成果的落实与延续。二是解困之旅。此行正值伊朗核问题冲击德国经济的严峻时刻。战事蔓延近两个月以来,已推高德国能源成本、冲击制造业、削弱投资者信心。经济复苏遭遇重大挑战之际,作为德国最大的贸易伙伴,中国市场的重要性不言而喻。

三是合作之旅。在中东战火引发全球能源危机的背景下,赖歇此行将进

与赫格塞思等国防部高层关系紧张 美国海军部长突然被“炒”

本报见习记者 宋端仪

4月22日,五角大楼突然宣布,海军部长约翰·费伦立即从本届政府中离职。这是特朗普第二任期内首位被解职的军种部长。就在一天前,费伦还在海军年度“海空天”会议上发表主旨演讲,并接待了众议院军事委员会主席讨论海军预算。

多名消息人士透露,费伦是被解职的,原因是他与国防部长赫格塞思及其他五角大楼高层之间长期存在矛盾。知情人士表示,费伦去年秋天绕过赫格塞思,直接向总统特朗普提出建造现代化战舰的构想,此举令赫格塞思大为不满,认为这“试图绕过指挥链”。

进一步深化两国在可再生能源领域的合作,有望在电动汽车、氢能、储能等领域探索新的合作空间。

四是协调之旅。舆论指出,赖歇此次访华预计将就贸易失衡、供应链安全、中欧贸易摩擦等问题与中方协调。

密集访华具多重意义

自默茨去年执政以来,德国政坛掀起访华热潮。德政要密集访华被认为是对中德、中欧关系乃至全球具有重要意义。

双边关系层面,这些访问加强高层沟通以增进信任,推动双边关系回归稳定轨道;通过务实合作夯实经贸“压舱石”,为中德全方位战略伙伴关系注入了新动力。

中欧关系层面,中德理性互动具有引领和示范效应。事实上,德国高层高频访华也是欧洲“向东看”趋势的一个缩影。有评论指出,当前欧盟内部对华认知分歧仍存,作为欧盟最大经济体和政治引领者,德国带头通过对话妥善处理,与中国深化合作,有助于带动欧盟整体对华政策回归理性务实,为重塑中欧关系找准方向。

全球层面,中德作为具有重要影响力的大国,坚持开放合作、坦诚交流,对于抵御全球贸易保护主义逆流、维护多边主义、弥补全球治理赤字具有积极作用,能为变乱交织的世界提供更多稳定性与确定性。

老年教育:搭建上海“银发族”社会参与的广阔舞台

前不久,上海市民政局等28部门联合印发了《上海市关于构建老年人社会参与支持体系 推动实现老有所为的实施方案》,把老年人在政府决策、社区治理、志愿服务、公共文化、再就业等方面的社会参与一并纳入政策支持范畴,在增进民生福祉的同时,力促银发人群的社会服务力、文化传承力和经济贡献力。在《实施方案》提出的一系列举措中,老年教育扮演着重要的枢纽角色:一方面,老年教育吸引大批长者走进社区学习空间,以学习之名参与公共文化活动;另一方面,老年教育能为老年人更广泛的社会参与赋能增效,为输出“银发力量”搭建广阔舞台。

一是老年教育为老年人的社会参与提供了队伍和平台支撑。近年来,上海的老年教育机构充分发挥组织动员、资源聚合和扩散方面的优势,培育了一支规模不断扩大、影响日益深远的志愿者队伍。据统计,至2024年底,上海市各级各类老年大学(学校)拥有的注册志愿者人数为2019年的2.4倍,达到63.45万人,占2024年上海市注册老年志愿者总数的28%。依托市、区、街(镇)三级终身教育机构的社区教育志愿服务工作站,上海建立了一支包括离退休人员在内的6万余人的社区教育助学志愿者队伍,下设专家进社区、文化艺术普及、智慧助老等八支分队。这些来自全市终身教育机构的老年志愿者,或以个人方式,或以学习团队名义,在老年助学、文化传承、公益慈善、社区助老、科技传播等领域发挥着不可替代的作用。例如,借助多元化的志愿者实践平台,上海老年大学组建了银发宣讲团,利用成员退休前拥有的专业优势,在外滩大会这样的全球性科技盛会上担任产品讲解员,实现了老年教育的社会价值转化和个人的社会再连接。

二是老年教育为老年人的社会参与提供了知识和技能保障。有研究发现,数字素养水平与老年人的生活满意度、社会参与度存在显著正相关;数字素养较高的老年人在维系社会关系、享受便民服务等方面的表现更好。上海市老龄办等部门发布的《老年人数字素养报告(2025)》显示,老年教育是本市老年人系统性提升数字素养的重要途径,有31.5%的受访老年人认为,老年大学或社区学校培训是其获取数字技能的主渠道之一,这一占比仅次于子女或孙辈指导等家庭渠道。2026年初,上海老年大学通过老年人投票,遴选出了首批精品课程,包括银发AI工



华东师大老年大学语言艺术班“爱心传递 情暖残障”助残义演



2025年10月的首届老年课程展上,华东师范大学老年大学的志愿者们服务参观者。

具坊、智能生活助手、短视频创作、直播技巧、养老政策解读、金融反诈等一批反映时代潮流、能更好满足银发人群社会参与之需的课程。可以注意到,上海老年教育供需两端的取向悄然发生变化——学习内容开始从传统的兴趣、文娱导向为主,转向更加多样、实用和社会融入导向;老年教育的发展理念也从“老有所学”逐渐转向“学有所为”。

关于老年人社会参与的专业赋能,一项富有创意的实例来自上海一家民办老年教育机构。这家机构招聘有一定专业基础的银发人群,加入到项目主理人、沙龙嘉宾或志愿者团队,同时为这些人选者提供课程研发、活动运营、宣传拍摄等全流程的专业支持。这些经过培训的老年人参与到机构的课程设计,并带领其他老年学员走进博物馆、老街区开展游学活

动。在这一过程中,他(她)们的身份从追求自我满足的“学习者”,转变为贡献社会资源的“共创者”。

三是老年教育为老年人的社会参与营造了良好的业态环境。2025年10月,上海开放大学主办了首届上海老年学习课程展,来自全市120余家单位的500多门精品课程集体亮相。可以从本次课程展读出的一条重要

信息是:随着金融、文旅、医疗、科技、时尚、养老等行业纷纷加入老年教育供给的行列,老年教育的物理校园区隔正在被推翻,老年人学习场景、生活场景、社会活动场景之间的边界日益模糊。这一趋势为老年教育与老年人社会参与的互促互融创造了良好的业态环境。长期以来,老年教育政策侧重建设居民“家门口”的学习场所和资源;如今,上海老年学习资源的广分布、高流动特点愈发明显,这有助于活力老年人在获得高品质学习体验的同时,不断拓展社会活动空间,发现更多社会参与机会。上海老年大学从2024年开始打造国际银发康养游学项目,即是“教育+康养+文旅”促进老年人跨文化学习、助力银发经济高质量发展的一个范例。

着眼建设更高层次的老年人社会参与支持体系,上海的老年教育需要在两个方面加大政策扶持力度:一是持续扩大老年教育供给;二是不断创新老年学习服务模式。

老年教育参与率是衡量老年人社会参与水平的重要指标之一。相较于庞大的老年人口基数和潜在学习需求,上海老年大学(学校)的学额供给依然存在较大缺口。2025年浦东新区相关机构开展的一项针对50—65岁社区人群的调查显示,当地有70%的受访老年人明确表示有就读老年大学(学校)的需求。假设这一比例可以推算到全市,那么上海同年龄段有潜在学习需求的常住人口达370万(基于“七普”数据),远超上海2026年市、区、街镇和社会力量老年教育机构春季班提供的约50万个学额(其中包括大批65岁以上的学员)。“十五五”期间,上海需要强化与区域老年人口发展相匹配的老年教育供给机制,在充分挖掘政府举办老年教育潜能的基础上,持续扩大老年教育的社会力量办学比重,更好满足老年人个性化、多样化、高品质学习服务的需求。

另外,上海应鼓励老年教育机构加大学习项目的创新开发力度,实现学习内容与老年人社会参与更紧密的结合。比如,可以开设类似“城市游览线路设计”的课程,让老年学员研发所在区域一条个性化旅游线路,通过自主查阅图书馆书籍和档案室资料、走访相关街区等方式,积累相关风土人情、人文历史材料,编写导游手册,并在文旅部门的支持下,将这些线路纳入城市旅游项目,学员则为来沪游客担任导游志愿者。此举有助于激发老年人的学习热情和创造力,利用老年人与所在城市的情感连接,实现城市文化学习和文化传播相得益彰。

(华东师范大学 侯定凯)