

# 为人民出政绩 以实干出政绩

为深入学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，汲取习近平同志在上海工作期间的政绩观启示，中共上海市委党校、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心组织专家学者撰文研讨。本报今日以专版刊发部分文章，供广大读者学习参考。

## 《共产党宣言》：正确政绩观的理论之源

■ 周晔 邵晋涵

上海是党的诞生地、初心始发地、伟大建党精神孕育地，也是《共产党宣言》首个中文全译本的问世地和传播地。《共产党宣言》(以下简称《宣言》)作为马克思主义的“出生证”和马克思主义政党“第一部纲领性文件”，是正确政绩观的理论之源。习近平同志强调，重温《宣言》的目的，就是“追溯马克思主义政党保持先进性和纯洁性的理论源头”，做《宣言》精神的忠实传人。

第一，《宣言》提出的科学世界观为正确政绩观提供思想武器。《宣言》最重要的理论贡献之一，是阐述了马克思主义的科学世界观。马克思、恩格斯揭示了生产力决定生产关系、经济基础决定上层建筑的人类社会发展一般规律。正是这一科学世界观，构成了正确政绩观最根本的哲学基础。

树立正确政绩观，必须自觉按规律办事，一切从实际出发。这是马克思主义“活的灵魂”，毛泽东同志将其概括为“实事求是”。习近平同志强调：“所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长。”脱离实际、急躁冒进、层层加码、盲目蛮干，本质上就是违背了唯物史观的科学方法，背离了实事求是的思想路线。

习近平同志指出，政绩观“既体现在即期见效的显绩上，也体现在打基础、增后劲、利长远的潜绩上”。这种辩证的政绩观念，正根植于《宣言》所阐述的唯物辩证法之中。唯有坚持以《宣言》蕴含的科学世界观统领发展全局，才能真正做到因地制宜、实事求是，创造经得起实践、人民、历史检验的政绩。

第二，《宣言》彰显的政党品格为正确政绩观树立党性标杆。先进性和纯洁性是马克思主义政党的根本属性，也是正确政绩观的精神标杆。《宣言》所阐述的马克思主义政党先进品格，为共产党人的党性提供了源头活水。

习近平同志指出：“树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。”党的先进性、纯洁性不是一劳永逸、一成不变的。政绩观上的偏差，往往折射出党性上的不足。从《宣言》出发，理解正确政绩观，就是要坚守党的先进品格作为检验政绩观的“试金石”。

第三，《宣言》铸就的政治立场为正确政绩观锚定价值旨归。《宣言》旗帜鲜明地阐述了马克思主义政党的政治立场：“无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”这一鲜明的政治立场充分肯定了人民的历史主体地位，揭示了马克思主义政党的根本性质和宗旨，也为正确政绩观锚定了“人民至上”的价值旨归。

正确政绩观的核心问题，是政绩为谁而树。纵观《宣言》精神，马克思主义的人民立场一以贯之。学习运用《宣言》，就要不忘初心、牢记使命，始终把人民放在心中最高位置。这意味着，政绩不能变成脱离群众需求的“面子工程”，而是要真正转化为人民群众可触可感的获得感、幸福感、安全感。

第四，《宣言》树立的崇高理想为正确政绩观注入精神动力。《宣言》确立了马克思主义政党的最高目标——实现共产主义，并把实现人的自由而全面的发展作为共产主义的本质特征。这一崇高理想成为一代又一代共产党人矢志不渝的坚定信仰，成为不惧任何风险、战胜一切困难的精神支柱和精神旗帜。理想信念是政党的精神内核，也是践行正确政绩观的目标动力。

习近平同志针对正确政绩观提出“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，正是《宣言》折射的理想信念在正确政绩观中的生动体现。有了坚定的理想信念作为支撑，共产党人不会因为眼前利益而迷失方向，才能够保持历史耐心和战略定力，一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干。

第五，《宣言》确立的革命纲领为正确政绩观指明实践路径。《宣言》不仅是理论宣言，更是行动纲领。马克思、恩格斯在《宣言》中指出，革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，并利用自己的政治统治尽可能快地增加生产力的总量。这些思想对马克思主义政党发展新质生产力、推动高质量发展，都具有重大而深远的指导意义，也为践行正确政绩观指明了行动路径。

从《宣言》的革命纲领出发审视正确政绩观，核心在于“靠什么树政绩”。当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。习近平同志多次强调：“坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。”过去一段时期，少数干部为了快速升迁，盲目追求国内生产总值增长率的“唯GDP论”，甚至违背规律盲目铺摊子、过度举债搞建设，出现“数字出官、官出数字”的恶性循环。树立和践行正确政绩观，必须将推动高质量发展作为实践路径，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持因地制宜，多做打基础、增后劲、利长远的实事。这正是《宣言》精神中，生产力发展规律这一原理在新时代的科学回响。

(作者单位：复旦大学马克思主义学院《共产党宣言》展示馆党员志愿服务队)



■ 刘洁

政绩观正确与否，直接关系到人民事业发展。习近平总书记指出：“政绩既体现在即期见效的显绩上，也体现在打基础、增后劲、利长远的潜绩上。”这一论述深刻揭示了显绩与潜绩的辩证关系。显绩是短期内可见成效、群众能直接感受到的工作成果；潜绩是需要较长时间才能显现成效，关乎长远发展和根本利益的工作。“潜”是“显”的基础，“显”是“潜”的结果。习近平同志在上海工作期间，既不做“形象工程”式的虚功，也不因潜绩见效慢而忽视基础性工作，而是将两者统一于以人民为中心的发展逻辑中。

### 以实干笃行 回应群众关切

民心是最大的政治，解决民生问题是执政的根本。在习近平同志看来，看得见、摸得着的民生实事，是人民群众获得感最直接的来源，是政绩最朴素的体现，彰显“功成必定有我”的担当。

2007年6月，习近平同志在黄浦区调研时强调：“旧区改造一定要坚持推进，不能让老百姓再在这么破旧的房子里生活下去了。”他深入里弄，走进困难群众家中，实地了解旧区改造的难度和群众期盼。在习近平同志亲自推动下，上海持续加大旧改力度，将这项造福百姓的实事工程一棒一棒传下去。2022年7月，中心城区全面完成3000万平方米成片二级旧里以下房屋改造，惠及约130万户居民。2025年9月底，随着最后6493户“拎马桶”改造任务提前收官，跨越30多年的上海“拎马桶”改造任务总体完成。

民生显绩不仅体现在社区里弄，也延伸到城市的交通动脉。2007年6月，习近平同志调研上海城市轨道交通基础设施建设时指出，交通基础设施建设一头连接着城市的未来，连接着百姓的长远利益，另一头连接着百姓眼前最直捷、最关心、最现实的民生问题。当年调研中提出的思路和举措，后来在上海持续多年的交通治理中得到延续和深化，让广大市民出行更便捷、更舒心。

### 以战略定力 谋划未来发展

在上海工作期间，习近平同志在抓好当前工作的同时，将大量精力投入到“打基础、利长远”，但关乎城市根本的发展布局中，体现了“功成不必在我”的境界。

2007年5月，在上海市第九次党代会上，习近平同志在上海原有的城市精神“海纳百川、追求卓越”基础上，增添了“开明睿智、大气谦和”八个字，第一次把建设文化大都市写入上海党代会报告，提出不断满足人民群众多层次、多方面、多样性的精神文化需求，不断增强城市软实力。

城市精神是无形的，却又是城市最根本的竞争力。在上海工作期间，习近平同志高度重视文化事业和文化产业发展，强调“文化软实力是实力之基”，上海要着眼于大力提升文化软实力，使经济发展与文化发展交相辉映，不断增强城市国际竞争力。城市精神无法在短期内产生GDP增量，但对上海的长远发展具有灵魂性的引领作用。这一战略决策着眼的是城市软实力的长期涵养，属于典型的潜绩布局。

习近平同志在上海工作期间高度重视区域协同发展。他明确上海的发展坐标：“把上海未来发展放在中央对上海发展的战略定位上，放在经济全球化的大趋势下，放在国家发展的大格局中，放在国家对长江三角洲区域发展的总体部署中来思考和谋划。”并指出：“上海是全国的上海，上海要更加坚定地在国家战略下思考和行动。上海的发展绝不能独善其身，上海的发展也绝不可以独‘惠’其身。”从长远看，这一布局对整个区域乃至国家发展具有战略意义，是“不谋全局者不足谋一域”战略胸怀的体现。

2007年，习近平同志在上海提出“把崇明建设成为环境和谐优美、资源集约利用、经济社会协调发展的现代化生态岛”。此后近二十年，崇明始终坚守“生态立岛”不动摇。面对经济效益与生态红线的冲突，崇明的选择清晰而坚定：经济效益再好的项目，只要与生态红线冲突，都必须调整。如今，崇明湿地保护率超68%，森林覆盖率达21.64%，空气质量优良率保持在90%。这一实践深刻揭示了潜绩积累的规律：不追求短期效益，而是保持定力的生态自觉，是久久为功、厚积薄发的智慧所在。

### 创造经得起检验的 真正政绩

习近平同志在上海工作的实践证明，显绩与潜绩是相互依存、相互转化的有机统一。潜绩如同“隐形的基石”，看似见效慢，但却是推动事业持续发展的根本保障。显绩是潜绩的体现，比如城市精神的成效最终体现在市民文明素养和城市形象的提升上。这种“以显促潜、以潜养显”的良性循环，构成了正确政绩观实践的核心逻辑。

站在“十五五”开局的新起点上，重温习近平同志在上海工作期间关于显绩与潜绩的思考与实践，为新时代党员干部树立和践行正确政绩观提供了深刻启示：要有“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，保持一张蓝图绘到底的战略定力，既要敢于啃“硬骨头”，创造实实在在的显绩，又要甘于做铺垫性的潜绩工作。无论显绩还是潜绩，最终标准都是人民群众的获得感、幸福感、安全感，只有经得起实践、人民、历史检验的政绩才是真正的政绩。(作者为中共上海市委党校教研部教授)

## 以生态导向厚植正确政绩观绿色底蕴

■ 叶海涛

绿色发展是高质量发展的底色，绿色发展理念是长期指导我国经济社会发展的一个基本理念。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度重视和解决生态环境问题，我国生态环境保护工作发生了“历史性、转折性、全局性”的根本转变，新时代生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就。历史与经验表明，作为党员干部干事创业的“第一观”，树立和践行正确政绩观必须厚植绿色底蕴。

第一，站在人与自然和谐共生的高度，铸就正确政绩观的绿色底色。人与自然和谐共生，是中国式现代化道路的生态底色与中国特色。纵观人类社会两百余年的现代化进程，经济高速增长多以生态环境的巨大破坏为代价，世界范围内人与自然之间的矛盾和冲突也愈演愈烈。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在人与自然和谐共生的高度谋划经济社会发展，坚守“绿水青山就是金山银山”的核心理念，建设美丽中国、共谋全球生态文明之路。习近平同志指出，“再也不能以国内生产总值增长率为论英雄了，一定要把生态环境放在经

济社会发展评价体系的突出位置”。正确政绩观一定是摆脱了单纯追求经济增长“速度情结”和“数字焦虑”的政绩观。

第二，坚守以人民为中心的价值立场，把牢正确政绩观的生态导向。中国式现代化坚持“以人民为中心”的价值原则和立场，有效避免了以牺牲生态环境为代价换取资本利益最大化的弊端。把牢正确政绩观的生态导向，说到底是要回应人民群众对优美生态环境的热切期盼。进入新时代以来，人民群众对美好生活的需要实现了从“求温饱”到“盼环保”、从“求生存”到“求生态”的历史性转变。蓝天、绿地、净水，是体现政绩成色的民生答卷。政绩好不好，不能只看经济指标的“账面数字”，更要看人民群众的“切身体感”：呼吸的空气是否清新，喝的水是否干净，生活的环境是否宜居。只有把牢正确政绩观的生态导向，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，将人民群众的获得感、幸福感、安全感作为政绩的最终评判标准，才能把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，有效增进民生福祉。

第三，加强生态文明建设，筑牢正确政绩观的生态文化根基。思想是行动的先导，文化是持久的力

量。树立和践行正确政绩观，离不开各级领导干部生态文明意识的培育和生态思维习惯的养成。要加强生态文明宣传教育，把珍惜生态、保护资源、爱护环境等内纳入国民教育和培训体系。通过将“绿水青山就是金山银山”“人与自然生命共同体”“山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”等生态文明建设重要理念和方法深度融入干部教育体系，将生态文明素养作为干部教育培训必修课，在决策中形成“先算生态账，再算经济账”的思维方式和行动习惯。由此，在思想文化层面筑牢正确政绩观的生态文化根基，从思想源头上纠正“唯GDP”“重显绩轻潜绩”等政绩观偏差；在行动上站稳“生态优先”的根本立场，在项目审批中守住生态红线，在产业发展中坚持绿色标准，在日常治理中落实环保责任。

第四，完善生态文明制度体系，强化正确政绩观的绿色保障。习近平同志指出，要“坚持把生态文明制度的‘四梁八柱’建立起来，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道”。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，相继出台《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》，制定

了40多项涉及生态文明建设的改革方案，从总体目标、基本原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设作出全面系统部署安排。制度的生命力在于执行，关键在真抓，靠的是严管。近年来，领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任终身追究、GEP(生态系统生产总值)核算、生态产品价值实现等制度机制的出台实施，让不合理的政绩冲动付出高昂代价，以制度刚性约束倒逼政绩观的生态转型效应已经显现。

第五，平衡“潜绩”与“显绩”，彰显正确政绩观的生态效应。植树造林、流域治理、土壤修复等生态环境保护工作，往往难以在短期内产生轰动效应，但这些“打基础、利长远”的潜绩，恰是功在当代、利在千秋的“最大政绩”。厚植正确政绩观的绿色底蕴，要将“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，统一于新时代生态文明建设的伟大实践中。为此，要改进考核方法手段，既要看经济发展“显绩”，又要看生态环境保护“潜绩”，把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩纳入各级领导干部考核体系。

(作者为上海大学马克思主义学院院长、教授)

## 以实干实绩书写“两大奇迹”新篇章

■ 黄再胜

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，发展任务重、改革攻坚难、民生期盼高。面对我国发展环境发生的深刻复杂变化，树立和践行正确政绩观，自觉把新发展理念贯穿经济社会发展全过程，对于确保以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重大而深远的意义。

第一，树立和践行正确政绩观，是主动塑造国际合作竞争新优势，牢牢掌握发展主动权的重要举措。当今世界，第四次工业革命迅猛发展，全球科技创新进入密集活跃期，国际政治经济安全格局深刻调整，全球治理体系加速变革。我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利条件和战略优势。新征程上，推动高水平对外开放，是重塑外部环境，加快构建新发展格局，保持韧性并影响世界格局的关键。

2026年3月30日，世界数据组织(WDO)在北京正式成立并投入运行。

WDO的宗旨是“弥合数据鸿沟、释放数据价值、繁荣数字经济”。这既生动诠释了中国在数字领域坚持开放合作的大国担当，同时也折射出世界对中国推动全球数据合作与治理实践的新期盼。当前和今后一段时期，推动经济社会数字化转型和智能化发展，要求加快全国一体化数据市场建设，扩大满足场景需求的高质量数据供给，充分激活和释放数据要素价值。为此，必须树立和践行正确政绩观，坚持全国“一盘棋”。如果只顾自己“一亩三分地”，人为设置关卡壁垒，推行数据保护主义，变相搞“内卷式”竞争，必然导致政策执行走样，贻误智能经济发展良机。

第二，树立和践行正确政绩观，是推动发展的质量变革、效率变革、动力变革，实现经济向新向优、行稳致远的有效途径。树立什么样的政绩观，就会导向什么样的发展观，进而产生什么样的发展效果。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。实践证明，完整准确全面贯彻新发展理念、着力推动高质量发展，实现实实在在、没有水分的增长，

没有正确政绩观是做不到的。“十五五”开好局、起好步，迫切需要广大党员、干部以正确政绩观校准发展航向，坚持尊重规律、尊重实际、尊重群众，切实在优化结构、转换动力、提质增效上下功夫。

推进中国式现代化，最根本的是实现生产力的现代化。因地制宜发展新质生产力，要求各地根据本地的资源禀赋、产业基础、发展阶段、主体功能区定位等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。但是，一段时期以来，一些地方和部门一讲解决“卡脖子”技术难题，什么都自己干、搞重复建设，盲目跟风“高大上”项目，结果产生了不少烂尾工程。对此，习近平同志强调，创新发展大家都要抓，但不惧到各种关键技术，不是家家都能干的，要看条件和可能，同时要全国科技创新发展布局，从自己的优势领域着力，不能盲目上项目。

第三，树立和践行正确政绩观，是以实干实绩书写“两大奇迹”新篇章，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的必然要求。所谓“取

得决定性进展”，意味着加快实现从量变到质变的突破，在高质量发展、高品质生活等事关全局的战略任务和关键环节上取得不可逆的重大突破和标志性成果。这集中体现在，坚持全面完整准确贯彻新发展理念，通过调结构、转方式、促改革，着力破解我国发展面临的不平衡不充分的矛盾，实现经济发展模式的根本性转变、重大结构性矛盾的实质性破解、国家制度体系和国家治理体系的成熟与定型、国家安全屏障的牢固树立，以及全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

新征程上，把中国式现代化蓝图变为美好现实，把鲜明特色变成独特优势，需要付出艰苦努力。推进中国式现代化建设，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，要求广大党员、干部以改革攻坚的干劲、韧劲和闯劲，聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题，察实情、务实功、出实招、求实效，以实干担当创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

(作者为国防大学政治学院马克思主义理论系专业技术大校、教授)

「显绩」彰初心 「潜绩」谋长远