

### 不满德、西、意在伊朗问题上与美唱反调

# 特朗普要用撤军拿捏欧洲盟友?

今日聚焦

本报记者 安峥

“为什么不?”当地时间4月30日,面对是否考虑削减驻欧美军的提问,特朗普以一句反问作答,意大利、西班牙随即被点名。一天前,德国已被纳入美军撤军考量。特朗普正借此表达对三国在伊朗问题上“不唯美国马首是瞻”的不满。

分析认为,随着美国战略重点向本土与西半球收拢,从欧洲抽兵并非一时施压。但美国的真实心思,不是离开欧洲,而是退居幕后,以更低成本维持战略层面的军事操控。

只是,这如意算盘真能打响吗?

#### 威胁三国虚实打?

当天,在白宫椭圆形办公室,特朗普直言削减驻意大利、西班牙美军“未尝不可”,并批评意大利“毫无助力”,西班牙“表现糟糕”。

这并非他近日首次放出撤军狠话。一天前,他已在社交媒体上预告,美方正评估削减驻德美军,短期内会有决定。

德、意、西接连被针对,原因并不复杂:三方均在伊朗问题上公开与美国“唱反调”。

特朗普此番连环威胁,究竟是战术施压,还是战略转向?

“这里面真真假假,虚实交织。”北京外国语大学区域与全球治理高等研究院教授崔洪建从历史和现实两个维度展开解读。

借调整欧洲驻军拿捏盟友,并非特朗普临时起意,其第一任期曾因不满默克尔政府,威胁削减驻德美军、增兵波兰,意在分化欧洲、巩固美主导地位,迫使欧洲在政治、战略和军事方面服从美国。

不同于第一任期“雷声大、雨点小”,如今再次获得选民支持的特朗普“政治底气更足”,重塑美欧防务格局的意图愈发明确。西班牙、意大利、德国在伊朗议题上与美国分歧最大,立场最强硬,自然成了重点敲打对象。

在崔洪建看来,此番抽兵表态既是宣泄不满,进行政治威慑,更暗藏两层战略考量。

一方面,削减欧洲驻军、惩戒“不听话”盟友,重塑美国在欧洲安全格局及北约防务中的定位,也契合美国战略重心调整的大方向。

另一方面,围绕特朗普的政治表态,美国国防部及专业决策团队会进行技术化、合理化处理,使其转化为可落地的战略思想和军事方案。



3月3日,美国总统特朗普(右)在首都华盛顿白宫会见来访的德国总理默茨。

特朗普表示,西班牙在美国打击伊朗的军事行动中拒绝美国使用其军事基地,他打算切断与西班牙的所有贸易往来。

新华社发

#### 减少驻军能走多远?

回溯历史,驻欧美军冷战峰值达30万,苏联解体后一路缩减至2010年代初的3万人,俄乌冲突后再度回升,目前常驻兵力约6.8万至8万人。

德国既是美军在欧洲的指挥中枢,也是最大驻在国,常驻约3.6万人;意大利驻有1.3万人,西班牙约4000人。

按美国体制,总统身为三军统帅,有权调动和部署军队,小规模缩减驻军在法律上可行。

但美国年度国防授权法设置硬性门槛;欧洲方面也存在软性约束。在此情形下,特朗普会把抽兵意愿推进到哪一步?又会对欧洲造成多大冲击?

崔洪建分析,即便特朗普启动撤军,也只局部削减,不会放弃欧洲布局,只是转换存在方式。

一来,随着中东局势升温,意大利、西班牙等南欧国家因地缘邻近,境内美军基地的价值不降反升。

二来,美方真实意图是把战术部署转化为幕后战略操控,让欧洲冲在前面,自己退居幕后掌控大局。但美欧博弈变数重重,局势未必尽如美国所愿。

相较特朗普第一任期,此次撤军风波在欧洲的反映较为克制——西班牙、意大利立场未松动,但内部压力仍在累积。崔洪建从时间、空间两个维度解析。

时间上,历经数轮冲击,欧洲多国已对美国收缩防务责任、转嫁

安全压力、重塑北约架构有一定心理准备。

有心理铺垫,并不代表能隔绝现实冲击。欧洲当前安全形势吃紧——东线应对俄罗斯,南线对伊朗。一旦美军抽兵很快落地,部分国家势必遭遇安全震荡。因此,欧洲希望争取更多时间,推动美欧安全架构调整平缓落地。

空间上,欧洲内部立场并不统一。

波兰和波罗的海国家地处与俄罗斯对峙前沿,安全威胁更直接迫切,担忧美军撤离和欧洲补位之间出现缝隙,希望美军尽可能长期留守。

英、法、德、意等西欧和南欧国家暂无紧迫威胁,更着眼于长远防务能力建设和财政规划,试图打造更长期的欧洲防务支柱。对它们来说,美国适度收缩未必是坏事,反而能激发欧洲加快内部军事协作。

“欧洲正在两种诉求间寻找平衡。”崔洪建说,短期避免与美国撕破脸;长期必须留出建设战略自主能力的空间。目标能否实现,取决于欧洲内部的共识和协同,也考验各国时局研判能力,以及外交、经济、财政和军事综合运筹水平。

#### 欧美关系回不到从前

跨大西洋关系的根基是否正在松动?

崔洪建指出,长久以来,美国依托盟友体系,构建以西方价值观和经济秩序为基础的西方中心格局,借此向外输出制度影响与实力,稳固全球

主导地位。

但特朗普完全摒弃这套传统自由主义秩序思维,不再基于“西方中心秩序”推行外交政策,转而以重塑美国实力为核心。

在特朗普看来,美欧借北约等机制维系的价值、政治、经济、安全共同体,已成为美国负资产;欧洲长期搭美国便车,拖累美国实力复兴,这种局面必须扭转。

正因如此,“只要特朗普的这套理念仍在美国政治精英中占主流,美欧关系就注定回不到过去。”崔洪建说。

展望美欧关系走向,崔洪建认为,主要受三大因素牵引。政治上,欧洲传统主流政治与美国新右翼之间,可能形成越来越明显的政治对立。价值观共识持续消解,同盟互信根基不断弱化。

安全上,受美国国家安全战略和“大国竞争”驱动,双方战略目标分歧扩大,关键安全议题上越来越难以同频。

经济上,“欧美关系的变化,本身就是全球多极化演进的必然体现。”崔洪建指出,只有欧美去掉“西方中心主义”同盟滤镜,回归普通国家和地区间的相处方式,多极化格局才能有坚实基础。随着欧美在盟友框架内渐行渐远,国际格局也在发生更深层的变化。



扫码看视频

## 欧盟与南共市自贸协定临时生效

### 担心本国农民利益受损,欧洲内部仍有分歧

新华社专稿 欧盟和南方共同市场(南共市)之间的自由贸易协定5月1日起临时生效。欧盟希望以此实现贸易多元化,逐渐摆脱对美国的依赖。

德新社援引欧盟委员会数据报道,欧盟-南共市自贸协定的实施将免除数十亿计欧元关税,打造一个约7.2亿人口的共同市场。

欧盟与南共市关于自由贸易的谈判进行了25年,今年1月17日双方正式签署自贸协定。美国总统特朗普第二任期以来实行的关税政策被认为促成了该协定最终达成。欧盟委员会希望,欧盟和南共市的自由贸易能在一定程度上抵消对美出口减少的影响,以及缓解对国内生产总值(GDP)的冲击。

为摆脱对美国贸易的依赖,欧盟正加快在全球范围内实现贸易关系多元化,今年1月26日与印度也签署了自由贸易协定。

南共市由阿根廷、巴西、巴拉圭、乌拉圭创立,1995年正式启动,玻利维亚于2023年正式加入。自贸协定临时生效意味着欧盟和南共市取消部分产品关税,为贸易和投资提供可预期的规则。

根据协定,双方将最终取消双边贸易中超过90%的商品关税,并制定工业和农产品贸易、投资和监管标准的共同规则。这将为欧洲国家的汽车、机械、葡萄酒以及南共市国家的肉、糖、大米、蜂蜜、大豆等商品进入对方市场提供便利。

目前,该协定已获阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭批准,但在欧洲内部引发分歧。法国等欧洲主要农业大国因担心本国农民利益受损而牵头反对。欧洲议会1月21日投票通过将协定提交司法审查,协定合法性仍有待欧盟法院裁决。据报道,最终裁决结果可能耗时两年才能见分晓。

#### 在抗通胀和保增长之间纠结徘徊

## 欧美日央行为何“按兵不动”

新闻分析

新华社北京5月1日电 主要发达经济体央行日前陆续宣布,维持当前基准利率不变。当不确定性“阴云”笼罩全球,这些央行却不愿意打开“工具箱”,在货币政策上均选择“按兵不动”。这一抉择显示,这些央行面对高通胀和低增长现状陷入两难:降息会让高通胀持续恶化至不可收拾的地步;加息则会拖累本就步履蹒跚的经济复苏之路。

4月28日,日本央行率先宣布,将政策利率维持在0.75%不变。4月29日,加拿大央行、英格兰银行相继宣布,把基准利率维持在2.25%、3.75%水平不变。美国联邦储备委员会同日宣布,将联邦基金利率目标区间维持在3.5%至3.75%之间不变。4月30日,欧洲中央银行决定,维持欧元区三大关键利率不变……

除了维持利率不变,这些经济体货币政策当局都提到另一个关键词:高通胀。

当前,中东战事爆发已超过两个月,霍尔木兹海峡“梗阻”带来能源价格飙升,进一步提高发达经济体通胀水平。在美国,3月个人消费支出价格指数同比上涨3.5%,创近三年最高水平;在欧洲,欧元区4月通胀率按年率计算为3.0%;在日本,央行大幅调升本财年通胀预期水平……

面对高通胀,央行一般会提高利率水平,控制市场流动性的规模,稳定物价、改善民生。然而,低迷的经济增长数

据给这些央行的加息操作“亮红灯”。因为一旦货币政策收紧,经济增长的压力会更大。

中东战事“反噬”经济,让美国消费者经历从汽油到化肥再到生活必需品的通胀“接力”。美联储担心通胀反复,屡次要求获得通胀回落“更明确的证据”,并因此与迫切需要降息改善经济表现的联邦政府陷入无休止的“口水仗”。这种影响同样发生在欧洲、日本。这些地区的央行害怕“撼下葫芦起了瓢”,在抗通胀和保增长之间纠结、徘徊。

评估当前形势和权衡利率决定,好难!这是欧洲央行行长克里斯蒂娜·拉加德在不久前一次演讲中的感慨。她说:“冲突断断续续,战争、停火、和平谈判、谈判破裂、海上封锁、封锁解除、封锁恢复……这一切使得(制定)货币政策变得异常困难。”

欧洲新闻电视台评论认为,今年货币政策走向取决于地缘政治局势的发展,远远超出了央行行长的控制范围。

事实上,央行陷入两难境地的潜在危险在于滞胀阴影如影随形。央行既无法通过降息刺激增长而不推高通胀,也难以通过加息抑制通胀而不压垮需求。欧盟委员会负责经济事务的委员瓦尔季斯·东布罗夫斯基日前警告,如果伊朗冲突持续,将会对欧洲经济产生“显著的滞胀影响”。

面对当前困局,发达经济体央行只好选择“按兵不动”,只能在多重风险间艰难校准方向,希望以此避免发生系统性失衡。

## 检方发布白宫记协晚宴枪手视频

### 嫌犯事先“踩点”,还短暂进入健身房

新华社微特稿 美国联邦检察官4月30日发布长约6分钟的监控录像,显示白宫记者协会晚宴枪击案嫌疑人科尔·艾伦事前“踩点”和事发当天“闯卡”等内容。

美国哥伦比亚特区联邦地区检察官珍妮娜·皮罗当天在社交媒体上发布上述录像,并回应外界质疑没有证据表明当时中弹的特勤局特工为“友军误击”。检方先前表示,一名特勤局人员中弹,但因身穿防弹背心而躲过一劫。

4月25日,白宫记协晚宴在华盛顿希尔顿酒店地下宴会厅举行,总统特朗普夫妇、副总统万斯等政要出席。先前发布的监控录像显示,艾伦持枪快速冲

过酒店安检关卡,安保人员拔枪追击。艾伦在宴会厅外走廊被制伏,警方收缴一支霰弹枪、一把手枪和多把刀具。

从最新发布的视频画面看,艾伦于事发前一天在酒店一条走廊来回走动并左顾右盼,还短暂进入健身房查看。事发当天,艾伦似乎一度引起警方注意,在监控画面中短暂消失,而后突然手持长枪出现并迅速冲向安检关卡。视频画面显示,当时约10名特工在场,状态随意,绝大多数特工在艾伦突然冲卡时未及反应,仅一人在艾伦近身时拔枪。皮罗说,此人即为中弹特工。不过,美联社称,从最新发布视频画面看不出艾伦何时开枪。



这是4月30日在美国加利福尼亚州蒙特雷拍摄的一架加油站拍摄的油价牌。

美国汽车协会4月30日发布数据说,随着国际油价飙升至每桶100美元以上,且尚无迹象表明霍尔木兹海峡何时重新开放,目前全美普通汽

### 美国油价又涨了

油平均价格较去年同期高出1.12美元,再创近4年来新高。

美国汽车协会指出,经过此前连续近两周小幅下降之后,美国油价再次上涨,全国平均油价最近一周内上涨了27美分。

新华社发

# 美国对伊战争法定“大限”已到

### 分析认为特朗普或通过各种技术性操作绕道而行

本报记者 廖勤

官员称,根据《战争权力法》,2月28日开始的“敌对行动已结束”。

这名不愿透露姓名的官员表示,自4月7日停火生效以来,美伊双方未曾交火。

这一表态被认为印证了美国国防部长赫格塞思4月30日在参议院作证时提出的观点。

当时,赫格塞思在作证时称,美国与伊朗临时停火4月8日生效,意味着总统特朗普对伊朗采取军事行动的60天法律时限已“暂停或中止”,特朗普政府眼下无需就对伊朗军事行动寻求国会授权。

那么,这项53年前生效的法律能否约束特朗普?

纵观各方分析,恐怕很难,特朗普可通过各种技术性操作绕道而行。

一种是重置倒计时,即如特朗普政府官员以停火为说辞中止《战争权力法》的60天倒计时。如果停火破裂,战火重燃,总统可以告诉国会另一场军事行动已经开启,从而重新开始60天的计时周期。

不过,布伦南中心“战争权力”专

家凯瑟琳·扬·埃布赖特表示,停火理由缺乏宪法基础。“停火不能倒拨时钟。”埃布赖特说,倒计时一旦开始,无论战争状态是否暂停,法定时限仍需计算。

另一种是声称该法律不适用。特朗普方面可以辩称,美军目前没有对伊朗直接参与敌对行动,不适用《战争权力法》,就像众议长约翰逊所说美国未处于战争状态。

前总统奥巴马已经为特朗普树立了榜样。2011年,为延长对利比亚的军事行动,时任总统奥巴马表示,因为军事行动不涉及与敌对势力的持续战斗或交火,也不涉及出动美国地面部队,因此《战争权力法》不适用。结果,美军对利比亚的军事行动长达226天之久。

第三种是重新定义当前的军事行动。

曾在特朗普第一任期内担任国家安全委员会官员的理查德·戈德堡建议,政府只需将“史诗级”行动转型为“史诗通道”(Epic Passage)行动,将其包装为以重新开放霍尔木兹

海峡为核心的自卫任务,从根本上绕过《战争权力法》。

澳大利亚国立大学美国政府与政治专家约翰·哈特利文指出,《战争权力法》的法律语言含糊不清,存在许多例外、限制和漏洞。该法律自颁布以来一直实施得不太成功。

#### 无视期限会发生什么?

如果特朗普无视最后期限,又会发生什么?

外界认为,这将取决于国会议员们的反应。参议院民主党人已5次推动就限制总统战争权力的议案进行投票,要求特朗普结束对伊朗军事行动,并在进一步行动前必须获得国会授权。但由于共和党目前掌控参议院,议案均未获通过。

尽管有共和党人主张对伊朗动武应遵守法定期限,但这类声音数量极少,不足以影响整体格局。

另据知情人士透露,如果特朗普在未经国会授权情况下继续对伊朗的战争,民主党人考虑对他提起诉讼。

# 伊朗向巴方提交伊美谈判最新方案

### 以媒:美“即将决定”是否重启对伊动武

另据以色列媒体5月1日报道,美国“可能即将决定”是否重启对伊朗的军事行动,以色列正加紧准备应对可能与伊朗“再次开战”的情况。

据以色列第12频道电视台报道,以色列官员正“严阵以待”,准备应对美伊谈判最早可能在下周初破裂的情况。报道援引以政府高级官员的消息

说,美国可能加大对霍尔木兹海峡问题上对伊朗的施压力度,对伊朗的能源设施和基础设施发动军事打击。

报道援引两名美国高级官员的消息称,美军中央司令部司令布拉德·库珀和美军参谋长联席会议主席丹·凯恩4月30日晚向美国总统特朗普汇报了针对伊朗的“新作战计划”。据知情

人士透露,美军中央司令部已制定一项针对伊朗的“短促而猛烈”的打击计划,目标很可能是伊朗基础设施,旨在“打破谈判僵局”。

以色列方面近期也表示或“很快恢复”对伊朗军事行动。以国防部说,包括大量航空弹药在内,6500吨军事装备在过去24小时内运抵以色列。

综合新华社消息 据伊朗伊斯兰共和国通讯社5月1日报道,伊朗已于4月30日通过巴基斯坦向美国提交了最新谈判方案。

巴基斯坦外交部发言人塔希尔·安德拉比4月30日曾表示,巴基斯坦与伊朗、美国的外交接触仍在进行中。