



本报记者 朱凌君



# 『一人公司』想要的，政府怎么给

### 现有政策供给与OPe真实需求之间存在落差，记者试图在温州寻找解决方案

今年年初，OPC的风潮吹遍长三角各个角落，多地专项扶持政策迭出。

几个月过去，这些政策出台的效果如何？《中国 OPC 发展调研报告 2026》一针见血：当前 OPC 发展，面临城市政策同质化严重等问题，政策内容重复率高，差异化不足，政策实施表层化明显，并且呈现升级态势。

即现有政策供给与 OPC 真实需求之间，存在落差。

出现落差的深层次原因，在于很多政策的出台，通常是“抽取”传统的人才政策、创业政策、科技政策，再以 OPC 名义做了重新组合，真正为 OPC 创业者定制的政策并不多。

记者试图在温州寻找解决方案。根据最新的《2026 中国 OPC 创业城市发展指数及排行榜》，温州跻身前五，与深圳、北京、南京同处第二梯队的“尖兵”行列。3月，温州发布《关于加快打造人工智能 OPC 创业高地的若干举措》，这是浙江省首个地市级 OPC 政策。

在温州，记者总能听到章华妹的名字。章华妹是中国个体工商户第一人。在温州市人力资源和社会保障局党组成员、副局长黄万华看来，当下的 OPC 浪潮，与温州的城市气质契合。他跟记者开玩笑说：“章华妹要是现在再创业，可能也会成为 OPC。”

当年章华妹拿到了全国第一张个体工商户营业执照，正式告别“投机倒把”，实现合法经营。当下，“章华妹们”真正需要的是什么？

## 供需落差

最近，为了推动政策落地，黄万华“攒了不少局”。不管是座谈会还是茶话会，一聊就是两个多小时，气氛相当热烈，用当地很多 OPC 创业者们的话说：“每次见到‘黄局’，他都激情澎湃，带动我们也干劲十足。”但与此同时，话题绕来绕去总会回到原点：“支持政策如何落到实处？”

浙南 AI 内容创作与传播基地负责人胡自然提到一组略显尴尬的财务数据。基地内一家 OPC 为了节省人力成本，招募了一批实习生。但在 AI 时代，这笔省下的钱并未落入“口袋”，而是悉数转变成了工具成本。

“好的导演可以做到一条过，但新手上手就是‘抽卡’。为了完成高质的内容交付，需要依赖各类视频大模型，结果一直在充钱。算完账才发现，省下来的人力工资，最后全充值给了平台。”胡自然说。

类似的隐性成本，某种程度上是政策供需出现落差的重要原因。政策支持相对宽泛，但在 OPC 的真实账单里，占比最重、最让创业者“肉疼”的 AI 工具订阅费、API 接口调用费，却往往因为缺乏对应的财务科目而无法获得补贴。这种“想补的没处补，给的又不解渴”的现状，正是亟待破解的“最后一公里”。

这个问题在长三角不是个例。翻开各地政策，空间配套、算力支持、人才补贴堪称“标准三件套”。但具体操作起来，似乎难点颇多。同样一条视频，换了不同的人来做，花费大不一样，这显然不能用简单的算力消耗一概而论。

从事 AI 视频创作的 OPC 创业者刘安迪告诉记者，不同阶段所需的算力消耗也并不一致。比如，在起步阶段，要让程序顺利跑通并保持稳定运行，需要不断精简流程、减少不必要的上下文数据，调试工作流时的支出较高。等完成基础开发流程，使用国内大模型的订阅服务，成本便相对可控。但不同模型和工具价格不同，也未必都在补贴范围之内。在他看来，比起算力补贴，不如直接发放词元额度更有吸引力。

即便符合补贴要求，仍会碰到兑现问题。有人曾向长三角某城市 OPC 社区询问补贴问题，得到的回答是：“目前相关实施细则仍在调整修订中，具体的申领流程和规则都需要等正式文件出台后，才能同步启动受理。”但相关细则何时出台，无人知晓。

此前，温州曾进行过一项针对当地 OPC 发展现状、问题与对策的研究。研究报告显示，部分政策停留在“给钱、给地”的物质层面，同时需求精准度不足，部分考核指标如产值、税收、社保缴纳人数等，与 OPC 创业现状脱节，“政策看得见、够不着”，补贴难到位。

为什么会出现这样的问题？“部分 OPC 政策实际上是从人工智能产业政策平移过来的，逻辑上走得通，但落地有难点。”黄万华告诉记者。

以算力支持为例，算力券、模型券、语料券等政策，其初衷是为了支持对算力消耗较大的平台型企业。但用在对 OPC 的扶持上，难免不够“对口”。由于个人或小微团队对 AI 工具的调用相对松散，往往难以精确统计和发放，补贴很难真正落地。

今年以来，OPC 风头正劲，各类 OPC 社区快速涌现，其中不乏“投机者”。例如，某 OPC 社区宣称自己已

## 链路和翻译

要解决这一问题，首先要知道 OPC 们想要什么。说起来也不复杂。中国计算机学



多场座谈会上，不少人直言不讳：“我们这种发展还不错的不会只盯着补贴，要靠补贴的大概率也干不下去。”到最后，大家达成一个共识：

### “给钱给政策，倒不如给订单！”

① OPC 创业者在对接会上进行项目路演。受访者供图

② 3月25日，OPC 中国行温州站在永嘉·麦腾智联科创园举行，OPC 青创人才代表先后考察了永嘉·麦腾智联科创园、三江原野春青创空间等本地创业载体。资料照片

③ 导演徐鼎轩在永嘉县举办的“楠溪创客家”AI 视频创作大赛中斩获金奖。这是他创作的 AI 短片《归去来兮》截图。



制作：徐鼎轩 Lry

全片均由 AI 生成

会 (CCF) 温州分部秘书长顾旭波分析：“OPC 创业者缺的不是一个免费工位，居家办公其实更舒服。他们真正需要的是，链接到更多资源。”温州市委党校副校长、温州市人工智能学院副院长倪考梦则认为，AI 视频创作团队通常并不训练模型，而是直接调用第三方的工具平台，相比提供算力支持，AI 工具的充值补贴可能更实用。

“政策支持时，不一定一下子就能很周到，但可以根据实际需求慢慢调整。”黄万华解释。调整已经开始。今年3月，温州出台地市级 OPC 政策，围绕引育超超个体、优化政务服务、强化要素供给等方面推出 17 项具体措施，旨在

全方位覆盖 OPC 创业的全生命周期。而落到县区层面，近期永嘉县、平阳县等地正积极筹划 OPC 创业配套政策落地细则，希望寻求符合本地实际的“小切口”。

这种调整，有时具象成一张高铁票。永嘉县在调研中发现，不少在上海、杭州等地的创业者有到温州的意愿，但跑得太远，交通费用也是笔不小的开支。当地计划推出“通勤券”，为 OPC 创业者们报销往返车票，让他们以周末工程师等多种形式参与相关项目。

出海也是条路子。永嘉县县委组织部 (人才办) 专职副主任李闯提到，计划以楠溪江生态为依托，重点培育

AIGC 内容创作、文旅 IP 开发等文旅文创 OPC。其中的关键举措，是要建立直通海外的网络链路，通过高效稳定的数据传输，保障 OPC 稳定合规地访问海外接口，从而顺利实现文化作品出海。

海外链路也是长三角不少 OPC 创业者的痛点。今年3月，以 OpenClaw 为代表的“龙虾热”席卷全国，记者参加过多场“龙虾课”，听大家讨论最多的，就是如何实现高效稳定的网络连接。当时，一位自媒体创业者告诉记者，自己已经养了6只“龙虾”，上课并不是请教“养虾秘籍”，只是想问问如何稳定调用某大模型的数据接口。

据胡自然观察，具体到文化作品出海，OPC 需要更精准的支持。他给记者举例子，不少 AIGC 领域的 OPC 都有强烈的版权需求，但自身缺乏相关商业能力。目前，基地正计划引入专业的版权运营服务商。未来，OPC 将网络版权交由这类机构后，机构会协助创作者完成基础的版权确权登记。一旦发现侵权行为，专业机构会直接出面维权，由此产生的索赔收益由服务机构与 OPC 共同分成。

“我们应该教他们怎么在海外的‘桌子’上谈生意。”胡自然说。

除此之外，永嘉县还提出一个方案，由集中的运营团队和 OPC 社区统一收集需求并代为申请算力补贴，后续再按消耗量进行分发。平阳县在相关政策的讨论稿中，除针对 OPC 创业者个人或团队的支持外，还设置了对运营机构的支持，包含运营、场租、活动等多种补贴。

这条路径的逻辑是，OPC 的需求太分散，政策需要一个“中间层”来对接。OPC 社区或运营团队收集需求、统一申请、再分发，相当于做了一次“政策翻译”，也更容易找到工作抓手。用黄万华的话说，需要一个“专业主理人”。但路径该怎么走通，还在探索中，“怎么统计、怎么衡量、怎么兑现，都需要找到对接口。”

记者参加了多场座谈会。不少人直言不讳：“我们这种发展还不错的不会只盯着补贴，要靠补贴的大概率也干不下去。”到最后，大家达成一个共识：“给钱给政策，倒不如给订单！”

平阳县在相关政策的讨论稿中，明确将政府采购与订单支持列入其中。例如在政府采购平台专设 OPC 采购专区，重点面向 AI 工具开发、数字化咨询、创意设计、设计、新媒体、短视频等 OPC 优势领域；鼓励政府部门及国有企业主动向 OPC 企业开放需求，提供订单支持。

但订单终究是市场行为。黄万华积极“攒局”，就是希望搭建平台，撮合更多订单。在他看来，温州民营经济发达，新生代企业家们很愿意投资新兴的 AI 和 OPC 项目，政府通过搭建资源对接平台，可以把这些资金和产业资源集结并链接起来，为创业者们提供弹药。

4月24日，温州国际云软件谷里办了一场资源对接会，台上创意迸发，11个 OPC 项目涉及设计、电商、娱乐等多个垂直领域，台下的资本方与产业资源方拿着订单与支票寻找潜力股。活动效果也不错，活动方案从策划到落地不到5天，原本预期40人，结果光报名就有120多人。目前多个项目已在对接中。

“对于 OPC 来说，社群和生态非常重要。”此前，永嘉县举办的“楠溪创客家”AI 视频创作大赛挖出了导演徐鼎轩。这位“90后”导演在比赛中斩获金奖，随后受邀入驻永嘉·麦腾智联科创园。一个多月的时间，他已是当地小有名气的 OPC 创业者，相关业务多到做不过来，还吸引到投资人，有人扬言要注资1000万元找他合作。

对于初创阶段的 OPC 来说，千万投资足够让人心动。但麦腾智联科创园总经理陶波发现，合作协议更像是“一个骗局”。条款十分苛刻，对方名为投资，实则是想用低价永久买断他的个人 IP 所有权和未来的产出价值。“在陶波看来，OPC 不缺创造力，但在应对复杂商业环境时，有时缺少经验。

类似的案例不少。例如，导演刘铠的作品多次获奖，在 AI 视频领域颇有声望，但他面临的问题很现实，订单多了，团队承接能力跟不上。浙江元音科技总经理黄雪意反映，团队曾尝试用分包方式消化过剩业务，但上下游标准不一，质量无法保证，最后只能自己收拾烂摊子。温州理工学院教师陈畅也是 AIGC 创业者，据她所述，“市场规范尚未形成，报价比较混乱，缺乏优质订单。对 OPC 来说，被骗的风险较高。”

“在配套服务上，还有很多提升空间，帮助 OPC 们少踩坑。”云软件谷相关负责人表示。记者发现，温州的 OPC 政策中有一个设计值得借鉴：实施“首席法务经理”制度。通过组建专业律师团队，为初创 OPC 提供首年免费基础法务服务。而在各县区的实施细则中，相关政策还被表述为：组建 OPC 法律服务团，提供免费法律服务和侵权投诉处理等，并建立网络侵权快速响应机制等。

一人公司，并不意味着孤军奋战。从接单到商业的闭环，中间缺的不只是法务，还有财务、政务对接及合同管理等多个环节。温州市人力资源和社会保障局副主任郑皓亮提到：“OPC 有交付的能力，但个体创业者很难顾及所有方面，怎么能精准填补他们的能力盲区，让他们能专注交付，这是政府和社区应该思考的。”

“怎么让 OPC 能够拿到订单、赚到钱并存活下来，是最关键的问题。”黄万华如此总结，相比之下，其他政策支持更像是起到辅助作用。事实上，创业本身具有极高的风险，而 OPC 政策的核心是希望降低创业者的试错成本。只有这样，他们才能更心无旁骛地去探索商业场景，从而提高跑通闭环的成功率。

## 订单! 订单!

记者参加了多场座谈会。不少人直言不讳：“我们这种发展还不错的不会只盯着补贴，要靠补贴的大概率也干不下去。”到最后，大家达成一个共识：“给钱给政策，倒不如给订单！”

平阳县在相关政策的讨论稿中，明确将政府采购与订单支持列入其中。例如在政府采购平台专设 OPC 采购专区，重点面向 AI 工具开发、数字化咨询、创意设计、设计、新媒体、短视频等 OPC 优势领域；鼓励政府部门及国有企业主动向 OPC 企业开放需求，提供订单支持。

但订单终究是市场行为。黄万华积极“攒局”，就是希望搭建平台，撮合更多订单。在他看来，温州民营经济发达，新生代企业家们很愿意投资新兴的 AI 和 OPC 项目，政府通过搭建资源对接平台，可以把这些资金和产业资源集结并链接起来，为创业者们提供弹药。

4月24日，温州国际云软件谷里办了一场资源对接会，台上创意迸发，11个 OPC 项目涉及设计、电商、娱乐等多个垂直领域，台下的资本方与产业资源方拿着订单与支票寻找潜力股。活动效果也不错，活动方案从策划到落地不到5天，原本预期40人，结果光报名就有120多人。目前多个项目已在对接中。

“对于 OPC 来说，社群和生态非常重要。”此前，永嘉县举办的“楠溪创客家”AI 视频创作大赛挖出了导演徐鼎轩。这位“90后”导演在比赛中斩获金奖，随后受邀入驻永嘉·麦腾智联科创园。一个多月的时间，他已是当地小有名气的 OPC 创业者，相关业务多到做不过来，还吸引到投资人，有人扬言要注资1000万元找他合作。

对于初创阶段的 OPC 来说，千万投资足够让人心动。但麦腾智联科创园总经理陶波发现，合作协议更像是“一个骗局”。条款十分苛刻，对方名为投资，实则是想用低价永久买断他的个人 IP 所有权和未来的产出价值。“在陶波看来，OPC 不缺创造力，但在应对复杂商业环境时，有时缺少经验。

类似的案例不少。例如，导演刘铠的作品多次获奖，在 AI 视频领域颇有声望，但他面临的问题很现实，订单多了，团队承接能力跟不上。浙江元音科技总经理黄雪意反映，团队曾尝试用分包方式消化过剩业务，但上下游标准不一，质量无法保证，最后只能自己收拾烂摊子。温州理工学院教师陈畅也是 AIGC 创业者，据她所述，“市场规范尚未形成，报价比较混乱，缺乏优质订单。对 OPC 来说，被骗的风险较高。”

“在配套服务上，还有很多提升空间，帮助 OPC 们少踩坑。”云软件谷相关负责人表示。记者发现，温州的 OPC 政策中有一个设计值得借鉴：实施“首席法务经理”制度。通过组建专业律师团队，为初创 OPC 提供首年免费基础法务服务。而在各县区的实施细则中，相关政策还被表述为：组建 OPC 法律服务团，提供免费法律服务和侵权投诉处理等，并建立网络侵权快速响应机制等。

一人公司，并不意味着孤军奋战。从接单到商业的闭环，中间缺的不只是法务，还有财务、政务对接及合同管理等多个环节。温州市人力资源和社会保障局副主任郑皓亮提到：“OPC 有交付的能力，但个体创业者很难顾及所有方面，怎么能精准填补他们的能力盲区，让他们能专注交付，这是政府和社区应该思考的。”

“怎么让 OPC 能够拿到订单、赚到钱并存活下来，是最关键的问题。”黄万华如此总结，相比之下，其他政策支持更像是起到辅助作用。事实上，创业本身具有极高的风险，而 OPC 政策的核心是希望降低创业者的试错成本。只有这样，他们才能更心无旁骛地去探索商业场景，从而提高跑通闭环的成功率。