

最难啃、最需要跨部门协同的十件事列入2026年度“十大攻坚突破任务”

明确攻坚方向,上海拎出营商环境建设十个重点

一年接着一年干,把长期目标拆成年度任务,把政策文件化繁为简,把工作责任落到实处

本报记者 吴丹璐

在上海,优化营商环境是持续多年不懈推进的工作。

继今年第一个工作日,上海连续第九年召开优化营商环境大会,现场发布9.0版行动方案后,昨天,上海又召开新闻发布会,把营商环境建设中最难啃、最需要跨部门协同的十件事拎出来,作为2026年度的“十大攻坚突破任务”。

上海市人民政府副秘书长、市发展改革委主任刘健在会上说:“优化营商环境是一场接力跑、耐力赛,需要持续发力、久久为功。”这个重点,就是今年上海各部门营商环境建设要集中攻坚的方向。

三个新任务都是“硬骨头”

改革越往深处走,越是难啃的硬骨头。今年“十大攻坚突破任务”新纳入三项任务,即规范招投标和政府采购,完善涉企诉求解决、优化新业态监管服务,都是企业集中反映的痛点、难点。

这些问题之所以不好解决,一是涉及新兴和未知领域。比如新业态监管服务,AI创作、网络短剧、直播带货等新经济模式层出不穷,原有的监管

规则没有覆盖,部门之间的责任划分也不够明晰,容易出现“看得见的管不了、管得了的看不见”的情况。二是需要多部门协同。比如涉企诉求解决,企业打12345热线咨询,话务员大多将需求转办,很多工单转到了基层,但基层又缺乏足够的权限和专业知识来答复,导致企业“一件事反复问”。

为此,上海正在尝试用新办法解决新问题。例如在招投标领域,上海已在工程建设领域试点AI辅助评标。今年4月,上海某桩基工程正式评标,项目限价1.4亿元,12家企业参与投标,评标全程引入AI智能辅助系统。系统依据否决条款等文件,筛选不合规标书,同时提炼各家技术方案要点,供专家参考。在AI系统的辅助下,技术方案的审阅工作量大幅缩减,评标时间从一天缩短为半天。

更重要的是,这样的做法更加透明。AI系统对所有投标文件一视同仁,依据统一规则进行初筛和分析,既避免了人工翻阅可能造成的遗漏,也排除了人工计算可能产生的疏忽与误差。

除了试点AI辅助评标和智慧监管,上海还将制定本国产品标准政策实施细则,完善异常低价甄别处置机

制,强化行业监管,促进公平竞争。

老任务也有新重点

如果仔细分析就会发现,今年发布的十项任务中,七项是对去年的延续,包括优化惠企政策服务、优化涉企行政检查、优化中小企业融资服务、优化网络营商环境、强化办理破产府院联动、加强知识产权保护、加强园区楼宇基层营商环境建设。

这是因为,营商环境建设是一场接力跑,很多任务并不是一两年就能做完的。保持政策的惯性,一年接着一年干,让企业有稳定的预期,也很重要。

但延续不等于简单复制。以惠企政策服务为例,市政府办公厅副主任周小燕介绍,去年的重点在于推进市级部门政策“免申即享”,今年则主攻市、区和产业链的“两个协同”。一是向区级政策加速扩面,推动各区制定更贴合区域企业特点的政策,增强市、区政策目标的协同性和具体项目的差异性、互补性。二是沿全产业链集成提质,推动相关“免申即享”项目全链条高效协同、组合实施。

对于增量政策,“免申即享”也将尽量覆盖。暂不具备条件的,也要全面精简流程,压缩兑现周期,简化非

必要的专家评审,推进“直达快享”全覆盖。周小燕说:“我们的目标是努力做到惠企政策出台之时即是‘免申即享’实施之日。”

截至目前,上海市、区两级共有826个政策项目实现“免申即享”,市级政策项目“免申即享”占比达50%,企业申兑数量和兑付效率都有明显提升。比如,“购物退税商店补贴”覆盖企业数量翻了一番,“老旧营运船舶报废更新补贴”项目实现最快半小时到账。

监管变少了,也变准了

纵观上海近年来营商环境建设,监管变少是大趋势。

娄伊琳是上海卢小小湾信息科技有限公司创始人,公司旗下的simplepieces已成长为国产牛仔裤赛道的头部品牌。企业扎根上海多年,娄伊琳最大的感受是“检查变少了,市场监管人员把更多工作做到了前道”。

据她介绍,2024年企业总部刚搬到虹口北外滩,市场监管部门就主动对接,与企业建立了微信群。企业要上新品、做宣传,拿不准不合时,在群里直接询问就有回复。“监管老师会提前告诉我们哪里有风险,怎么规避。这样一来,正式的检查反而少

了,企业少了很多应付检查的精力,能专心做产品、搞销售。”2025年,企业全年销量近40万条,挤进“双十一”天猫女装牛仔裤行业排名前五。

这些变化离不开涉企行政检查的持续规范。刘健介绍,去年上海全面推广“检查码”后,全市检查量同比下降超40%,企业对行政检查认可度达99.8%以上。

上海市市场监管局副局长彭文皓介绍,今年市场监管部门将继续推行“检查码”,检查依据和进度全程可溯可查,对纳入“无事不扰”“无感监管”清单的企业,原则上不再主动上门。此外,还将推出“熔断”机制——凡是检查间隔不足1个月、日常检查超出年度频次上限、对“无事不扰”事项和“无感监管”对象擅自安排现场检查的,信息化系统自动拦截,无法申领“检查码”;特殊情况确需解除的,一律走严格报批流程。

监管变“轻”了,并不意味着变“松”了。彭文皓介绍,今年市场监管部门将针对企业经营中容易踩雷的领域,编制发布20多份合规指引,把合规经营的原则要求转化为清晰可循的行为准则。

服务“最后一公里”

今年的任务中,基层营商环境建设仍然是单独成块的。

上海市发改委副主任陈彦峰表示,街镇直接面对量大面广的中小微企业和个体工商户,他们服务企业的态度和能

力,直接决定了经营主体对上海营商环境的感受,这“既是脸面,也是底色”。不同的是,今年基层营商环境建设的范围从街镇拓展至园区和楼宇。陈彦峰表示,今年上海营商环境改革首次把产业生态环境放到核心位置,意在为企业营造一个“能赚钱的产业生态”,提升产业发展的竞争力。

什么是能赚钱的产业生态?闵行区虹桥医学园区就是一个例子。园区副总经理姚俊杰介绍,在打造脑机接口产业集群过程中,他们发现企业最需要的不只是服务,更是应用场景。能在医院里用上、收集数据、改进产品,对企业来说是实打实的帮助。因此,集聚区规划时不仅提供办公场地,更注重搭建展示交流平台,引入孵化性功能平台。不到一年时间,集聚区已注册落地企业35家。

营商环境千头万绪,企业诉求千差万别。上海连续“拎重点”“啃硬骨头”,正是在用这种方式,把长期目标拆成年度任务,把政策文件化繁为简,把工作责任落到实处。优化营商环境没有终点,但方向清晰、步子扎实,变化就一定会出现。

400余款新优植物亮相上海国际花卉节,大平台加速花卉进入城市应用 满城姹紫嫣红,竞相“落户”上海

本报记者 陈玺撼

鲜花们用娇艳占尽春色,也用花开满城“反哺”上海。每年上海国际花展过后,总有一批在花展上光彩夺目的新优植物被相中,在城市里发挥“余热”。

今年,上海国际花展转型升级为上海国际花卉节,平台更大了,更多光彩夺目的新优植物有了崭露头角的机会,加速从“实验室”到城市应用“最后一公里”的进程。

今年上海国际花卉节两个主会场之一的上海植物园专设了“新优植物花园”,国内外36家育种公司和科研机构选送的400余款新优植物在里面打起了擂台。为留在上海,它们在低维护、强抗性等“赛道”上“卷”了起来。

“不折腾”的花

培育“少折腾”“不折腾”的赏花植物,成为众多育种公司和科研机构在上海拓展市场的共识。

比如“紫色友好”月季,属于“友好”系列低维护代表品种,全年仅需一次冬季修剪与旱季补水,几乎不用喷洒农药,可持续开花,其花粉、花蜜、果实还能成为蜜蜂、蝴蝶等昆虫提供优质食源,生态价值突出。“红榴石光影”月季则以耐热抗病、连续开花,夏花品质稳定的特点,成为城市绿地应用的优选品种。

值得一提的是,本次花卉节推介的新优植物中,本土化育种成果丰硕,国产新优植物竞争力显著提升。

上海植物园自主培育的杜鹃花“胭脂”“玉秀”“艳秀”,综合抗逆性突出,适合长江中下游地区绿地栽培;山东红梅园艺科技有限公司展出的“赤焰”“丹阳”“贵妃”“金韵”等落叶杜鹃、高山杜鹃,花色丰富、花型独特,且抗逆性强,适配园林工程与盆栽观赏;苏州苗圃企业培育的新苏1号墨西哥落羽杉,具备耐水湿、耐盐碱、抗病性好等特质,可广泛应用于生态修复与湿地绿化工程。

上海本地科研机构与企业合作成果突出,上海上房园林植物研究所有限公司与上海市园林科学规划研究院联合培育的百子莲“白舞裙”“蓝梦”“艳莎”,花型别致、花色纯正稳定,适配花境、庭院与城市道路隔离



新天地太平湖的旋转木马将持续开放至8月底 穿越春夏,“马上”留住浪漫

本报讯(记者 唐烨 通讯员 王月华)今年上海国际花卉节期间,新天地太平湖的旋转木马彻底火出圈,全网播放量、曝光量突破10亿,成为城市现象级打卡地标。昨天,好消息再度传来:5月10日上海国际花卉节落幕,这座网红装置不会拆除,将继续养护、持续开放至8月底,穿越上海的春天与夏

天,让更多人邂逅这份难得的浪漫。

这座名为“马上走花路”的花艺装置,稳稳立于太平湖水面,五匹骏马被鲜花与绿植精心包裹,白天与波光相映,夜晚亮灯后宛若童话秘境,随手一拍都是刷屏级大片。

它出自年轻的花艺设计师张雯洁之手。旋转木马藏着温柔巧思——五匹骏马风格各异,还有一匹绿色骏马“出走”到新天地门口,成为游客热衷寻找的浪漫彩蛋。同时,旋转木马也是很多上海人的童年记忆。自花卉节开幕以来,黄浦主会场人气爆棚,旋转木马前常常排起长队,成为上海春日文旅的顶流名片。

图为新天地太平湖的旋转木马吸引市民游客打卡。 海沙尔 摄

大批量扩繁,崇明、青浦、金山等地建设了鸢尾种植基地,集新品种选育、产业化生产、应用示范、观光、科普教育等功能于一体,大幅提升了种植产业的附加值,也助推了花卉产业的高质量发展。

今年花卉节,上海植物园里的“上植印象”文创店专门把鸢尾和花菖蒲“搬”到丝巾等花卉文创产品上,销量火爆。“大家的审美水平越来越厉害了,专挑有设计感和内涵的。”上海植物园经营管理科的黄梅林发现,销量好的植物文创周边大多与花卉节展示或上海植物园的特色植物有关,这让为此付出汗水的园丁和科研人员倍感欣慰。

然而,“酒香也怕巷子深”,很多新优品需要广阔的平台来展现魅力。

在上海植物园等单位的推动下,越来越多的鸢尾以鲜切花的形式走进市民园艺中心展示和销售,同时,糖果鸢尾已实现工厂化生产,可以

命周期,更早造福城市与百姓。

近年来,鸢尾已发展成为上海春夏两季花景的“台柱”之一。2023年,新培育的4个夏花型鸢尾新品种惊艳亮相,包括糖果鸢尾的新品种花豹、鸡蛋花,以及花菖蒲的新品种知夏、雨初晴,它们均获得国际登录,是全球认证的“上海鸢尾”。

然而,“酒香也怕巷子深”,很多新优品需要广阔的平台来展现魅力。

在上海植物园等单位的推动下,越来越多的鸢尾以鲜切花的形式走进市民园艺中心展示和销售,同时,糖果鸢尾已实现工厂化生产,可以

96.5%,没有严重不良事件,提示临床配合度高。

根据预测,通过产业转化赋能,该技术预计可覆盖全国3100余家公立医疗机构及近千家专科医院,仅治疗端就可惠及近500万适龄患儿及孤独症持续到成年的人群。

院区合作,“上海方案”点亮星星的孩子

新华医院携手杨浦让顶刊成果落地,将惠及近500万适龄患儿及孤独症持续到成年的人群

本报记者 黄杨子

日前,来自上海交通大学医学院附属新华医院发育行为儿童保健科主任李斐团队的一项成果,登上全球医学顶刊《英国医学杂志》。该研究最大价值在于为孩子们打造了一套友好的非侵入性治疗方案:全程无创无痛,避免了侵入式治疗的风险;无需依赖昂贵的神经导航设备,基层医生

经过标准化培训即可操作;单次治疗仅需2至3分钟,全疗程仅5天,大大降低了低龄患儿的配合难度,也减轻了家庭的陪护负担。

昨天,这项被称为孤独症干预“上海方案”的无创神经调控技术走出院门,让更多患儿受益;为紧密对接上海脑科学与类脑智能产业布局与杨浦区创新发展战略,新华医院、杨浦区正式开启区域协作。

据介绍,李斐团队历经4年多中心协同攻关,原创了加速连续θ波脉冲刺激(a-cTBS)干预疗法。“传统的行为干预、语言康复,通常需要每周10至20小时,持续数月甚至数年,家庭的人力、时间和经济负担非常重。”她解释,a-cTBS方案全程只需5天,操作简单,“对于难以长时间配合的低龄或合并智力障碍的患儿,这一点尤其重要。”目前,研究完成率高达

96.5%,没有严重不良事件,提示临床配合度高。

根据预测,通过产业转化赋能,该技术预计可覆盖全国3100余家公立医疗机构及近千家专科医院,仅治疗端就可惠及近500万适龄患儿及孤独症持续到成年的人群。

加大供给 政策发力 减轻青年租房负担

民生访谈

本报记者 顾颖璞

临近毕业季,上海租房话题受到关注。昨天,上海市房管局局长高世均在《2026民生访谈》节目中表示,“十五五”时期,上海面向新市民、青年人,将加大保租房供给,计划新增供应25万至27万套(间)。今年计划定向筹集1.2万多套(间)保租房房源。

目前,上百家企业推出“毕业季优惠租”活动,提供的大部分房源月租为2000元至3000元。毕业2年内未就业的高校毕业生,凭毕业证就能申请保租房,并配套就业创业指导、提取公积金支付房租、金融支持等政策服务。想要了解保租房的毕业生,可以参加5月份的“保租房毕业季进校园”第五季活动,分别是5月9日在上海应用技术大学(奉贤校区),5月15日在上海中医药大学。

针对快递小哥、外卖小哥、医护、家政等城市一线从业人员,上海“十五五”期间要新增供应12万张“新时代城市建设者管理者之家”床位。

面向这些城市服务一线的从业者,上海在“十四五”期间已经建设筹措了7.3万张床位。截至目前,总量达到了7.95万张,入住率81%,床位月租金控

制在租户月可支配收入的10%至15%,总体可负担。

中心城区的租住需求旺盛。今年上海筹措保租房有了创新举措,在中心城区收购小户型二手房用作保租房,有效缩短保租房建设周期。同时,充分利用非居住存量房屋改建、保租房集中社区遴选等多元渠道,优化点位布局。

上海已有多处非居住存量房屋改建保租房项目。例如,静安区供合家项目,就由低效商办楼改建,提供310套精装房源,平均租金约5800元/月。去年7月运营至今,入住率超90%,服务静安70多家重点企业人才。

“我们正在研究普惠性青年安居政策,计划通过企业让利、政府补贴双向发力,进一步减轻青年租房负担。”高世均表示。

购房市场同样热度高涨。数据显示,楼市“新七条”出台后,政策效应逐步显现。3月以来“小阳春”势头良好,新政实施两个月,新房、二手房累计成交6.2万套,同比增加7%;二手房成交价格环比上升。

高世均表示,将持续实施好新“沪七条”等各项政策措施,因地制宜优化市场供给,适配需求精准供应。着力推进建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子,加快构建房地产发展新模式,高质量推进城市更新,多措并举促进房地产市场平稳健康发展。

长三角应急减灾和救援博览会开幕

本报讯(记者 陈玺撼)第五届长三角国际应急减灾和救援博览会昨天在国家会展中心(上海)拉开帷幕。

本届博览会共设综合救援装备、应急防灾减灾、安全防护产品、安全应急产业服务、安全科普宣传、长三角应急管理成果6大核心展区,以及航空应急救援、水域安全、危化品安全、国际安全技术等特色专区,展出面积约6万平方米。

本届博览会吸引近20个国家和地区的500余家顶尖企业参展,集中展示应急救援、智慧安防、防灾减灾等领域的前沿装备与技术。同时,定向邀请27个国家和地区的专业采购商及国际行业代表参会,持续提升国际影响力。

应急管理部部长、副部长徐加爱,上海市市委常委、常务副市长吴伟出席开幕式并致辞。

中韩工商领导人经济会议举行

本报讯(记者 俱鹤飞)昨天,2026中韩工商领导人经济会议在黄浦江畔世界会客厅拉开帷幕。

面向未来,上海将从三方面深化中韩合作。一是加强开放合作,依托进博会等平台,深化服务贸易、数字贸易等新领域开放。二是深化产业协同,聚焦

人工智能、生物医药、绿色经济等优势产业,推动两国企业协同创新。三是厚植人文交流,落实去年6月上海市与首尔市签署的文化旅游交流合作协议,推动人文交流迈向更深层次。

上海市副市长卢山、中国银行董事长葛海蛟出席会议并致辞。

中行1万亿元支持生物医药产业

本报讯(记者 俱鹤飞)生物医药产业迎来一场及时雨。昨天,中国银行在上海发布《支持生物医药全产业链创新发展行动方案》,将在“十五五”期间,为生物医药全产业链提供不少于1万亿元综合金融支持,以金融活水助力这一新兴产业迈向新高度。

根据方案,中国银行将聚焦长三角、京津冀、大湾区、成渝等核心集聚

区,助力构建政策引导、科技推动、金融赋能的产业生态体系。在金融供给方面,将打造覆盖企业全生命周期的服务体系,计划在“十五五”期间重点培育5家以上具有全球影响力的领军企业、50家以上细分领域专精特新和“隐形冠军”企业。

上海市副市长陈宇剑、中国银行董事长葛海蛟出席会议并致辞。