



# 学习领悟中央经济工作会议提出的“五个必须”

12月10日至11日在北京举行的中央经济工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,总结2025年经济工作,分析当前经济形势,部署2026年经济工作。

会议鲜明提出,通过实践,我们对做好新形势下经济工作有了新的认识和体会,即“五个必须”——

必须充分挖掘经济潜能,必须坚持政策支持和改革创新并举,必须做到既“放得活”又“管得好”,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,必须以苦练内功来应对外部挑战。

2026年是“十五五”规划开局之年,做好经济工作至关重要。“五个必须”既对以往经济实践作出了深刻精辟的总结,也为做好当前和今后一个时期的经济工作提供了思想指引和行动指南。

必须充分挖掘经济潜能——

察势者智,驭势者赢。“大国经济的优势就是内部可循环”,习近平总书记曾在2020年4月的中央财经委员会第七次会议上深刻阐明我国经济的重要优势和特征。

“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变”“发挥超大规模市场和强大生产能力的优势”……近年来,中央有关会议也作出一系列重要判断和部署,指引中国经济不断开拓发展新空间。

展望未来,进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势,在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育更多新的增长点,将进一步释放我国的发展潜能。

必须坚持政策支持和改革创新并举——

当前,我国发展进程中老问题、新挑战不少,结构性、体制性、周期性问题相互交织。如何推动中国经济行稳致远?

一方面,“发挥存量政策和增量政策集成效应”“加大逆周期和跨周期调节力度”“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”……会议为明年宏观政策定下“更加积极有为”的基调。

另一方面,强调“坚持改革攻坚”,明确“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“制定和实施进一步深化国企改革方案”“拓展要素市场化改革试点”等重点领域与关键环节。

政策支持和改革创新融合促进,政策工具与制度安排相互支撑,既推动现实问题解决,确保实现稳中求进,又有利于提质增效,实现更高质量、更具韧性、更可持续发展。

必须做到既“放得活”又“管得好”——

现代经济条件下,政府和市场在经济社会发展中的作用缺一不可。

对于政府与市场关系的认识,我们党在实践中不断进行探索和总结,努力处理好“两

只手”的关系。

党的二十届三中全会《决定》强调“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议提出“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。此次会议进一步明确“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”。

从管得“住”到管得“好”,一字之变蕴含着更高要求:

要统筹好活力与秩序的关系,把握好“有所为”“有所不为”的辩证法,通过进一步全面深化改革,让市场的“无形之手”与政府的“有形之手”各负其责、形成合力。

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合——

当前,中国经济增长动能正在发生深刻转换。人是消费主体,也是生产和创新的主体,是生产力中最活跃的因素。

从经济学上看,投资于人的核心在于优化资源配置,将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗、社会保障等民生领域,以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。

强调投资于人,不是摒弃投资于物。从中国现代化建设的需要来看,投资于物未来还有很大空间,而且对基础设施等的投资,很多也都有利于人的全面发展。

此次会议提出,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,这是对投资理念、方向、重

点的提升和优化。让物的投入与积累服务于人的发展,把“人力资源”转化为可持续增值的“人力资本”,推动经济发展和民生改善不断形成良性循环,将让中国经济发展充满民生温度。

必须以苦练内功来应对外部挑战——

最近两天,国际货币基金组织、世界银行等上调2025年中国经济增速预期。尽管面临多重冲击,中国经济仍展现出显著韧性。

习近平总书记强调,“坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上”“坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中”。

实践证明,面对不确定性,最大的确定性就是集中精力办好自己的事。

办好自己的事,就要顶住压力、练好内功。建设强大国内市场,加紧培育壮大新动能,促进城乡融合和区域联动……此次会议提出一系列具有针对性、前瞻性的工作部署,有助于我们巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,牢牢把握发展主动权。

知之愈明,则行之愈笃。更好贯彻落实习近平经济思想,将今年中央经济工作会议提出的“五个必须”落到实处,主动作为,真抓实干,一定能把规律性认识转化为做好经济工作的实际成效,实现“十五五”良好开局。

新华社记者 王希

(新华社北京12月11日电)

(上接第1版)

会议指出,我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少,外部环境变化影响加深,国内供需矛盾突出,重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题,经过努力是可以解决的,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战,不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调,做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协同性,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

会议指出,明年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量,加强财政科学管理,优化财政支出结构,规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难,兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律,坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量,灵活运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕,畅通货币政策传导机制,引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制,提振社会信心。

## 不断巩固拓展经济稳中向好势头

会议确定,明年经济工作抓好以下重点任务。

一是坚持内需主导,建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施,释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳,适当增加中央预算内投资规模,优化实施“两重”项目,优化地方政府专项债券用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用,有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心。强化企业创新主体地位,完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”,完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例,深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国企改革方案,完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质,持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放,推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放,有序扩大服务领域自主开放,优化自由贸易试验区布局范围,扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口,积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展,推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇

化建设和乡村全面振兴,推动县域经济高质量发展。严守耕地红线,毫不放松抓好粮食生产,促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动,深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划,推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要,加快新型能源体系建设,扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战,实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设,加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板,提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大,努力为群众多办实事。实施稳岗扩容提质行动,稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业,鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整,增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购,深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程,推行长期护理保险制度,加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观,努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场,因城施策控增量、去库存、优供给,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革,有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险,督促各地主动化债,不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法,多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出,要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来,把握我国发展大势,坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向,坚持积极务实的目标导向,着力解决存在的困难问题,在质的有效提升上取得更大突破,增强居民和企业的获得感;增强改革与政策的协同效应,推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点,围绕做强国内大循环,拓展内需增长新空间;围绕发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合;围绕激发高质量发展的动力活力,坚定不移深化改革扩大开放;围绕不断增进民生福祉,加大保障和改善民生力度;围绕守牢安全底线,稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调,要加强党对经济工作的全面领导,形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导,各地区各部门结合实际、因地制宜,全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事,完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划,推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境,加强政策宣传解读,充分激发社会正能量。

会议要求,要做好岁末年初重要民生商品保供工作,关心困难群众生产生活,坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召,全党全社会要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,万众一心、砥砺前行,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,中央军委副主席,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。