

保障能级持续提升 服务网络不断优化

上海“十四五”医保改革绘就民生福祉新图景

“看病能报销、异地能结算、用药更省心、服务更便捷”，这是“十四五”期间上海市民在医疗保障领域最真切感受。五年来，上海医保部门始终保持“排头兵”和“先行者”的姿态，在制度完善、政策供给、区域协同、机制创新、服务升级等方面持续发力，构建起覆盖全民、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

多层次保障持续完善

上海持续完善参保扩面机制，基本医疗保障不断夯实。出台医疗保障待遇清单制度实施意见，逐年提升保障能级，2025年职工医保统筹基金最高支付限额达65万元。深化职工医保门诊共济保障改革，分步落地个人账户家庭共济改革政策，实现家庭支付和缴费共济，优化门急诊费用支付规则和个人账户计入标准，切实减轻群众门诊就医负担。

参保覆盖范围持续扩大，制定健全基本医疗保险参保长效机制实施意见，聚焦大学生等重点人群开展集中宣传，拓展参保覆盖面。优化参保政策供给，2023年5月起放开灵活就业人员参加职工医保的户籍限制，2024年3月起取消港澳台居民参保“居住且持有居住证2年以上”的限制，让更多群体共享医保红利。

大病保障制度逐步规范，推进城乡居民大病保险直接结算改革，将其全面纳入医保经办体系，理顺各类保障资金支付逻辑，实现就医管理规范化。保持待遇稳定性，基本医保报销后大病保险再报销比例维持60%，对低保和低收入家庭报销提高至65%。将外省市定点医院门诊特病治疗费用纳入跨省直接结算，填补异地大病保障结算空白。

医疗救助精准度持续提升，出台重大疾病医疗保险和救助制度实施意见，明确救助对象、费用范围和标准，实施分类分层救助。配套出台8个相关文件，完善因病致贫预警机制和医疗救助个人清算机制。优化资助参保主动筛

查机制，确保应保尽保。

长护险制度提质增效

上海积极应对人口深度老龄化趋势，持续深化长期护理保险制度试点，覆盖范围逐步扩大，先后将居家上门照护、养老机构照护、社区“长者照护之家”等纳入，覆盖居家-社区-机构养老全业态，与“9073”养老服务格局以及“五位一体”社会养老服务体系有序衔接。

服务体系不断健全，积极推行长期护理保险服务社会化、市场化运作。通过为养老服务业发展注入稳定的资金，以制度试点引领带动服务供给侧同步改革发展。目前全市各类定点护理服务机构近1200家，培育了一批连锁化、品牌化、规模化社区居家服务机构。

服务队伍质量齐升，养老护理服务队伍在长护险试点中不断发展壮大，目前全市有长护险服务人员约6万名，其中，以医疗照护员、中级养老护理员为主，人员专业技术水平不断提高。

失能老人照护压力减轻，目前本市在享受长护险照护服务失能老人约36.1万，享受对象平均年龄分别为80.1岁（居家）和85.0岁（机构）。老人的家庭照护压力、经济负担得到“双减轻”。

产业协同发展有效促进，积极搭建优质长护险服务机构与养老科创企业交流平台，推荐优质长护险服务机构参与养老科技产业科技研发、产品试用、落地推广等各环节。

多元支付机制创新

上海医保部门在全国率先推出支持创新药械发展“28条”、医保商保衔接“18条”政策，构建“基本医保+商业保险”多元支付保障机制，在全国形成示范带动效应。据第三方数据显示，上海三级医院国谈药品“配备率”和“配备平均品种数”两项指标持续保持全国领先。

医保数据开发利用取得突破，在全国范围

内首次规范流程、建立机制，在严守数据安全底线前提下，探索医保数据对商业保险开放共享，加速商保产品创新开发。

商保产品购买和理赔效率有效提升，在“随申办”开通个账专区，累计上架24款产品。建成商保产品“一码通赔”平台，支持保险机构实现“快赔”“直赔”，“沪惠保”在“快赔”基础上实现“主动赔”。“沪惠保”保障能级提升，自2021年实施以来，累计承保超过3300万人次，参保率稳定在30%以上，连续多年为全国规模最大的惠民保项目，累计赔付超25亿元。

创新药械入院通道畅通，要求医疗机构在“新版医保药品目录”公布一个月内召开药事会，将谈判纳入国家医保目录的创新药前三年实行单列预算。在深化DRG支付方式改革中，提高新技术应用病例支付标准，对新技术应用高倍率病例不设控制比例，成规模新技术应用可独立成组。

医保改革联动协同

上海医保部门深化支付机制改革，DRG/DIP付费改革全覆盖，创新“基准+增量”总额管理模式，建立多元支付点数法付费管理办法。对32个中医优势病种开展按疗效价值付费试点，助力中医药传承创新。出台医保支持基层卫生发展“15条”举措，提高家庭医生签约服务费标准，协同夯实基层卫生服务网底。

药械集中带量采购常态化开展，承担国家药品联合采购办公室日常工作，持续推动集采规则完善，组织开展十一批国家药品集采，累计采购490种药品，覆盖化学药品、胰岛素等多个品类，平均降幅超50%。

医疗服务价格机制不断完善，坚持统筹兼顾医院发展、基金承受能力和群众负担，突出技术劳务价值导向。2021年起，对临床急需、价格成本偏离度大、学科发展急需扶持的项目进行调价，其中体现技术劳务价值的项目占比超60%。

新设免陪照护服务、人工智能辅助诊断、脑机接口等医疗服务价格项目，支持创新技术应用。

守护群众“看病钱”“救命钱”

上海医保部门监管制度不断健全，建立日常巡查、专项检查、飞行检查等多维度检查制度，推行“双随机、一公开”监管与重点监管相结合。完善医保医师、药师约谈制度，加强参保人员异常就医配药审核。

智能监管能力显著提升，推动医保智能监管系统落地应用与优化升级，构建“多卡聚集”等20余个监管模型，积极参与国家反欺诈大数据监管试点。

信用监管稳步推进，在医保医师违规记分管理基础上，将信用管理延伸至医保药师，开展参保人员信用监管研究，拟订定点医药机构信用管理办法，构建信用分级分类监管机制。

社会监督广泛参与，连续五年开展医保基金监管集中宣传月活动，建立社会监督员制度，完善举报奖励机制，曝光典型案例，营造全社会共同守护基金安全的良好氛围。

公共服务优化升级

上海医保部门服务体系不断完善，全市有定点医疗机构1520家、定点零售药店2818家、长护险定点机构1151家，服务网络更加健全。积极支持医疗健康服务消费市场外资准入，新增5家外资医疗机构纳入医保定点管理。

便民举措迭代更新，以“一网通办”为平台，77项医保服务全量上线，新生儿参保、互助帮困住院补助实现“免申即享”。全面推广医保电子凭证和电子记录册，实现定点医药机构“脱卡”“免册”就医全覆盖。建成医保电子处方中心，开通互联网购药医保支付，方便群众就近购药。上线“上海医保数字人”“商保计算器”等数字化AI工具，为市民提供更便捷智能医保服务。

文化中国行

年卖六万桶 腐乳香又嫩

鼎丰乳腐酿造工艺

非遗四季 在四季更迭中 感受上海非遗

新民晚报 全媒体

在四季更迭中感受上海非遗。

冬天早晨，一碗热气腾腾的泡饭，配上一块腐乳，满口鲜咸滋味。作为冬季限定美味，老字号鼎丰的白方腐乳在一年中最冷的三个月上市，几款热销品经常卖断货。

鼎丰乳腐酿造工艺有160多年历史。一块腐乳的诞生，要经过大豆浸泡、磨碎、煮浆、点卤以及前期发酵、后期发酵等54道生产工序。其低盐、氨基酸含量较高的特点，也更符合现代的健康理念。“白方腐乳点浆嫩，质地更加细腻。”上海鼎丰腐乳车间主任吴恩特说，白方腐乳生产制作对温度要求高，一般在冬季生产销售，冬至前后迎来销售高峰。截至目前，今年白方腐乳已卖出6.2万桶。

记者 李若楠 刘力源 张剑海 蒋玉涛

虹口46岁独居女子身后事有新进展

居委会今天向法院 申请确认遗产管理人

本报讯（记者 李一能）住在上海虹口区的46岁蒋女士，12月14日因病离世。因其父母早逝、未婚无子女，她的个人遗产处置和身后事操办引发争议。

昨天，上海虹口官方微博发布消息称对蒋女士的不幸离世深表惋惜，相关善后工作正带着敬意与温度稳步推进，全力守护逝者尊严、保障相关权益。

虹口区相关方面表示，蒋女士所在居委会已与蒋女士生前单位、远亲联系，所在居委

会将在与相关方充分协商基础上作妥善安排，预计本月底前举行告别仪式，送逝者安祥走完最后一程。

经初步核查，蒋女士暂无法定继承人。12月22日，居委会向法院申请确认遗产管理人，法院已表示将开通绿色通道，确保当天受理立案。后续若区民政局被指定为遗产管理人，将依法清理遗产、处理债权债务；剩余财产经法定程序后，将用于扶贫济困等公益事业，让温暖得以延续。

逆行撞栏 跪求辅警“放一下”

明知三两酒下肚，司机大白天在闹市区开车上路

本报讯（通讯员 张晓晨 记者 孙云）光天化日下，一辆黑色汽车在徐家汇闹市区右转时先是驶向对向车道，在十字路口倒车调整后，又快速变道撞向右侧的机非隔离栏，更无语的是，司机不仅没停车，又继续行驶直到第二次撞上隔离栏，被一路追来的辅警拦停后停车。一连串迷之操作，他究竟在干什么？

11月20日下午，徐汇交警支队二大队辅警刘韵韬正在斜土路东安路口巡逻，突然听到巨大的撞击声，循声望去，发现一辆黑色汽车在前方30米处撞到了机非隔离栏。该车发生事故后非但没停，还加快驶离。刘韵韬驾驶电动自行车跟了上去，追到下一个路口，看到该车在前方的宛平南路斜土路口再次撞上机非隔离栏。刘韵韬赶紧上前将其拦停。当

司机摇下车窗时，浓烈的酒气顿时扑面而来。刘韵韬让司机下车配合检查，并呼叫民警到场增援。司机先是矢口否认喝酒，还请辅警“放一下”，后来突然下跪，以老家有人去世因此喝酒为由，请求辅警和民警“高抬贵手”。被带走调查后，经抽血检测，司机张某血液中的酒精含量为142mg/100ml，达醉驾标准。至此，张某称当天中午和朋友聚餐，白酒喝了三两多，饭后考虑要去附近接客户，明知已饮酒仍抱侥幸心理开车上路，没想到酒劲上来后就发生了事故。第一次碰撞隔离栏后，心虚的他没敢停车，结果没开多久又撞了。

张某不仅醉驾，还在造成交通事故后逃逸，将被依法追究刑事责任。目前，他已因涉嫌危险驾驶罪被采取刑事强制措施。