

陈吉宁:争当敢打敢拼敢争先“小老虎” 推动营商环境 实现新的更大跃升

上海召开全市优化营商环境大会 龚正主持 黄莉新胡文容朱忠明出席

本报讯 新年第一个工作日,上海市昨天上午召开2026年全市优化营商环境大会。市委书记陈吉宁在会上强调,要深入学习贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记考察上海重要讲话精神,按照十二届市委八次全会部署,把优化营商环境摆在推动高质量发展的突出位置,作为深化高水平改革开放的重要内容,作为加快“五个中心”建设的基础抓手,持续抓深抓实,进一步优化工作机制、改进工作作风、提高工作能力,更好提振市场信心和引导社会预期,促进海内外一流企业和人才集聚,激发高质量发展动力活力,为实现“十五五”良好开局提供有力支撑。

市委副书记、市长龚正主持会议。市人大常委会主任黄莉新、市政协主席胡文容、市委副书记朱忠明出席。市委常委、常务副市长吴伟部署2026年上海市优化营商环境工作。100余家各类中外企业、商协会和专业服务机构应邀参会。

过去一年,上海聚焦落实优化营商环境8.0版方案,着眼企业需要,坚持问题导向,强化改革攻坚,推动58项改革任务全面落地,准入准营更加便利、企业服务精准高效、涉企监管质效提升、权益保护不断完善、企业成本持续降低。在世界银行去年发布的营商环境企业调查中,上海有22项全球最优。营商环境的优化,有力促进全市经济回升向好、提质增效。

陈吉宁指出,党的二十届四中全会对打造市场化、法治化、国际化一流营商环境作出部署。习近平总书记对上海优化营商环境寄予殷切期待。全市上下要强化“一盘棋”意识,争当敢打敢拼敢争先的“小老虎”,千字当头、奋力一跳,认真抓好优化营商环境9.0版方案的落实,推动我市营商环境实现新的更大跃升。

陈吉宁指出,打造国际一流营商环境是一项系统工程。要进一步优化工作机制,发挥整体效能。要强化问题的主动发现和解决机制,及时跟进新技术、新业态、新模式,强化对共性问题、重点问题和突出问题的评估分析,推动从“解决一个问题”上升为“解决一类问题”,以深化改革、创新制度的思路和办法,形成优化营商环境的政策和举措,动态提升营商环境质量。要强化经验总结和人员培训机制,及时总结推广基层一线的好做法,更好放大改革效应。定期开展针对性培训,加强权威性的政策解读、典型的案例剖析、实战性的业务辅导、互鉴性的经验交流,更好吃透中央政策精神、把握政策意图。要强化工作的系统谋划和推进机制,以“一网通办”“一网统管”和深化“高效办成一件事”为牵引,带动跨层级、跨部门、跨领域的协同联动,共同促进政府整体效能提升。

陈吉宁指出,部门的服务质量和效率,干部的工作作风和态度,是影响营商环境的重要因素。要把强化服务意识、改进服务态度、提升服务质量摆在优化营商环境的重要位置,站稳人民立场,强化担当作为,始终求真务实。树牢正确政绩观,深化对亲清政商关系的认识,想企业之所想,急企业之所急,设身处地帮助企业解难题、克难关,千方百计、尽心竭力做好涉企社会公共服务,当好有求必应、无事不扰的“店小二”。把企业反映强烈的问题诉求作为工作重点,及时回应、认真解决,推动各项工作、各方面政策和制度与时俱进、向前一步,让企业和群众有更强的认同感满意度。

陈吉宁指出,优化营商环境涉及经济、科技、法律、管理等方面,对干部素质能力提出更高要求。要提高专业能力,对营商环境政策和相关制度规定烂熟

于心,成为企业“问不倒”的行家里手。要提高沟通能力,耐心倾听了解企业诉求,善于运用清晰易懂的方式把企业诉求和政策举措匹配起来。推动市区政策协同,进一步提升政策的颗粒度、清晰度,确保政策简洁明了。要提高调研能力,主动走下去问需问计,总结经验、分析不足,凝练企业和产业共性需求,在推动具体问题解决的同时及时上升为政策制度。要提高数字化能力,熟练运用大数据、人工智能等工具,帮助分析研判、监测预警、优化流程,实现智能服务、精准监管、效率提升,更好赋能基层治理。要提高法治能力,牢固树立法治思维、用好法治方式,处理好“放得活”与“管得好”的关系,依法履行监管职责、保障公共利益、维护市场公平,让各类经营主体在法治框架内放心投资、安心经营。

龚正就贯彻落实本次会议精神指出,要按照市委部署,提高站位、强化统筹、改进作风抓营商环境优化,用好经济运行调度、招商引资和企业服务、区及街镇诉求协调办理和稳外贸调度“3+1”机制,紧扣企业和基层面临的难点堵点问题,聚焦政务服务、市场竞争、产业生态、社会共治等重点领域,加强协同配合、形成工作合力,持续推动构建上下贯通、密切联动的营商环境整体工作格局。要认真对照优化营商环境9.0版方案26条任务举措,压实责任、逐项分解、扣紧节点,全力抓好落实,进一步彰显上海全力支持各类经营主体高质量发展的信心和决心,巩固拓展经济稳中向好势头,更好为全国改革发展大局挑大梁、作贡献。

市领导陈金山、李政、华源、陈杰、张小宏、张亚宏、陈宇剑、舒庆、彭沉雷,市高级人民法院院长贾宇,市检察院检察长陈勇出席会议。市委、市政府相关委办局,各区主要负责同志,各重点产业园区负责人等参加会议。

“十五五”开新局当尖兵



上交所科创板公司管理部团队成员讨论工作
受访者供图

设立科创板并试点注册制,是我国资本市场的一项重大改革举措。2025年11月5日,科创板迎来“宣布设立”七周年,科创板上市公司已达600家。在中国证监会的领导下,上海证券交易所(以下简称“上交所”)坚守科创板定位,不断推进制度机制创新。

上交所科创板公司管理部,是在设立科创板并试点注册制重大改革中成立的一支奋发向上的队伍。该团队深耕“试验田”,先行先试、敢闯敢干,交出了多张写着“率先”的成绩单。

勇啃“硬骨头”

注册制改革是我国资本市场的“牛鼻子”工程,也是一块“硬骨头”。上交所科创板公司管理部副总朱文超表示,改革启动后,管理部团队迅速进入攻坚状态,在4个月内高效完成一系列试点规则的制定发布,8个月内实现首批25家企业挂牌上市、科创板开市交易,共同保障改革顺利落地。

科创板公司管理部团队勇担改革先锋使命,在A股市场率先推出第二类限制性股票、询价转让等一系列关键性、引领性、标志性创新制度,助力科创企业在创新发展赛道上加速“奔跑”。

2024年上半年管理部接到新任务,不到2个月里推动并参与起草“科创板八条”,赶在“陆家嘴论坛”期间由中国证监会正式发布。2024年6月“科创板八条”发布后,管理部作为上交所落地工作牵头部门,全力推动政策措施落地。截至目前,已发布再融资“轻资产、高研发投入”标准等20余项配套规则,有序实现科创板IPO、再融资受理审核常态化。

科企“重研发”

科创板公司上市后快速发展,以2019年为基数,近5年科创板公司营业收入和归母净利润的复合增长率分别达19%和8%;平均研发强度保持在10%以上的高位,持续领先A股各板块;138家次公司牵头或参与的项目获得国家科学技术奖等国家级重大科技奖项。

科创板公司管理部积极加强与上海市委金融办、上海证监局等密切合作,通过联合调研走访、联合举办培训等,支持上海科创板上市公司高质量发展。截至目前,科创板已支持95家上海地区科创板企业上市,位居全国第二。其中,上海三大先导产业集成电路、生物医药、人工智能上市公司60余家;合计IPO筹资金额2376.4亿元、A股总市值2.42万亿元,均居全国第一。

改革“再加速”

2025年,上交所科创板设置科创成长层,并重启第五套上市标准,一场深度服务于科技创新的资本市场包容性改革快速推进。2025年12月,尚未盈利的GPU领域龙头企业摩尔线程和沐曦股份先后上市,为科创成长层增加了两家重量级上市公司。朱文超介绍,600家科创板公司2025年前三季度的研发强度中位数是12.5%,大幅领先沪深主板和创业板;而科创成长层38家公司的研发强度中位数更是高达44%,遥遥领先。

上交所科创板公司管理部新一代信息技术组组长魏大伟介绍,包括中芯国际、华虹公司在内的大量科创板公司,充分利用创新制度优势,通过并购做优做强。“科创板八条”发布以来,科创板半导体公司新增了49单的并购重组,其中有25单已完成;有多单并购交易正在积极推进中,像中微公司已披露预案并复牌。

本报记者 杨硕

伴科创板而生,深耕「试验田」
上海证券交易所科创板公司管理部团队的故事

陈吉宁在浦东张江专题调研科技创新和产业发展 打造世界级产业集群

本报讯 昨天下午,市委书记陈吉宁围绕抓好“十五五”和全年开局起步工作,在浦东张江专题调研科技创新和产业发展工作,认真听取企业意见建议。陈吉宁指出,要深入学习贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记考察上海重要讲话精神,切实增强“为国担当、勇为尖兵”的责任感使命感紧迫感,坚持以科技创新为引领,以改革开放为动力,把持续打造国际一流营商环境作为重要抓手,进一步激发高质量发展动力活力,为上海“五个中心”和现代化建设作出更大贡献,确保“十五五”开好局、起好步。

作为上海国际科技创新中心建设的核心承载区,张江科学城正按照《聚焦张江再出发加快建设国际一流科学城行动方案》,全力推进科创布局优化、战略科技力量培育、一流企业培育、科创人才引育和科创生态提升“五大行动”。位于核心区域的张江人工智能创新小镇,目前已入驻人工智能企业近500家。陈吉宁来到聚焦服务成长期企业加速发展的模力社区,察看光本位科技、极豆科技、岩山科技等企业最新产品展示,同企业负责人亲切交流,了解企业在光子计算芯片、智能座舱系统、类脑智能与脑机接口

等领域的研发创新、技术突破和场景应用情况,询问企业下一步发展计划、需要哪些政策服务支持,希望高科技企业把自身发展与城市产业定位、发展方向更加紧密结合起来,聚焦主业、聚力攻关、集聚人才,不断增强核心竞争力,在同频共振中实现合作共赢。

陈吉宁指出,十二届市委八次全会通过的上海市“十五五”规划建议对加快推进国际科技创新中心建设作出部署,张江作为主战场主阵地,要紧扣总体定位和产业方向,进一步强化科技创新策源功能,加紧优化空间布局,高效配置创新要素,推进科技创新和产业创新深度融合,引育世界一流企业,打造世界级产业集群,更好服务国家战略。人工智能创新小镇要强化高点规划、高水平建设、高质量运行,聚焦主导产业,深耕细分赛道,不断优化创新生态和产业生态,打造一批高能级概念验证平台、中试平台、高质量孵化器,为研发成果转化提供精准创业指导,为初创企业发展提供要素服务支撑。完善中小企业融资服务,撬动引导社会资本投早、投小、投长期、投硬科技,有力有效支持高成长企业特别是瞪羚企业、独角兽企业茁壮成长。

随后,陈吉宁前往和元生物技术(上海)股份有限公司,听取这一深耕细胞和基因治疗核心领域的高新技术企业创新研发和发展诉求,勉励企业持续深耕主业,积极用好张江科学城、东方枢纽国际商务合作区等创新制度举措,在不断增强核心竞争力中实现更大发展。要发挥好牵引带动作用,参与构建产业生态,搭建产业平台,推动产业链上下游企业集聚发展。

在和元生物技术研发实验室,市领导察看保税研发无感化智能监管演示,听取相关部门探索以试剂贮存柜、实验室等为最小监管单位,提升风险精准管控能力、创新监管体系的思路做法。陈吉宁指出,要坚持推动高质量发展和深化高水平改革开放相结合,更好发挥重点区域改革开放试验田作用。把握新一轮科技革命和产业变革趋势,深化研究发展规律及底层逻辑,针对企业和产业共性需求,用好数字赋能,创新制度举措,完善监管体系,进一步提升政策服务的针对性、便利性、有效性。相关部门、区要结合优化营商环境9.0版方案的落地落实,加强高效对接,优化企业服务,及时推动问题解决,支持企业在沪创新发展、做大做强。

市领导李政、华源、陈杰参加调研。