

电动自行车管理规定该改改了

委员呼吁,应疏堵结合、法律先行,满足市民出行需求

思想众筹

在上海,电动自行车不仅是近2500万市民的日常通勤选择,更是支撑起城市物流“最后一公里”的毛细血管,但相关管理却长期面临法律滞后、权责不清、道路资源紧张等难题。今年上海两会,市政协委员邵楠呼吁,尽快为电动自行车“量身定制”管理法规,明确路权保障,实现“疏堵结合”的治理新路径。

根据上海市公安局车管所统计,自2005年建立登记系统以来,全市电动自行车保有量已约达1200万辆,相当于平均每两位常住人口就拥有一辆。与此同时,超过20万名

快递、外卖骑手依赖电动自行车完成每天近4500万单的配送任务。

与庞大的使用需求形成鲜明对比的,是滞后的管理制度。邵楠说,目前,上海遵循沿用的是《中华人民共和国道路交通安全法》和实施条例,以及2021年通过的《上海市非机动车安全管理条例》。“这是不断‘打补丁’的产物,本质上是头痛医头、脚痛医脚。”邵楠直言,现行法规未充分考虑电动自行车的速度、重量、使用频率等特殊性质,导致其在路权分配、载人标准、执法依据等方面长期处于模糊地带。

“电动自行车面临的本质问题是路权。”邵楠指出,一方面,机动车、非机动车与行人三者之间的矛盾,在道路资源紧张的上海尤为突出。目前,全市仍有101条道路禁止非机

动车通行,其中不少位于市中心、商业区、配送需求高频区域,客观上导致违规行驶现象普遍;另一方面,现有非机动车道设计宽度标准为1.5米,难以满足两辆电动自行车安全并行。

邵楠建议,应尽快出台针对性强的《上海市电动自行车安全管理条例》以及《上海市电动自行车通道设计规范》,将非机动车道最低宽度拓宽至2米,并为条件允许的人行道设置分层分线骑行区,让他们有路可走。

针对电动自行车载人规定,邵楠提出,目前上海规定只能搭载12岁以下儿童,但安全本质上与载重、配重相关,而非年龄。“搭载一个体重超标的12岁儿童和一位体重较轻的成年人,哪个更安全?现行规定显然没有考虑实际情况。”他建议,载人标准应按照车辆制

动性能与载重能力科学设定,对采用碟刹等高效制动系统的车辆可适当放宽载人限制,而对简易抱刹车型则应严格管理。

管理执法同样面临挑战。由于历史原因,电动自行车登记并不规范,车辆与实际使用人常常无法对应,给非现场执法带来困难。邵楠建议,应在全市范围内开展电动自行车权属复查,实现人车对应,并对快递、外卖等商业运营车辆发放特殊标识,为精准执法创造条件。

“对待电动自行车不能一味地‘堵’,而应该‘疏堵结合’。”邵楠强调,上海已经到了必须正视电动自行车现实问题的时候,只有通过法律先行、科学管理的方式,才能在保障安全的同时,满足市民出行需求和城市运行需要。 本报记者 陈佳琳

市人大代表与部门负责人面对面沟通

现场设摊交流回应热点



职能部门与人大代表面对面交流

本报记者 刘歆 摄

昨天16时许,市十六届人大四次会议预备会议刚落下帷幕,参会代表们便带着满满的履职热情,步履轻快地赶赴代表意见办理现场。数十家部门和单位的工作人员早已精神饱满地等候在此,积极回应代表们提出的疑问和建议,共同为解决人民群众关心的问题注入“加速度”。

市人大代表、上海市新联会副会长陈俊杰步履匆匆地来到市交通委的摊位前。他此行关注的是儿童免票福利问题。根据2025年3月出台的《上海市轨道交通乘客守则》,身高1.3米(含1.3米)以下的儿童可免费乘坐轨道交通。然而,随着营养水平和养育条件的提升,不少6岁及以下儿童的身高已超过1.3米。陈俊杰认为,这一规定与上海建设儿童友好城市的总体方向不尽相符。在与交通委的工作人员交谈一番后,两人临时决定,直奔旁边的申通集团摊位,开一个“现场交流会”。在申通集团的展位前,几人进行了一番长谈,从硬件改造的成本问题,谈到非实名制购票中身份识别的难点,最终达成想尽办法保障儿童福利的共识……申通集团表示,愿意听取他的建议,并将回去研究具体的解决办法。

在市发改委的展位前,市人大代表、上海长三角现代产业发展促进会会长王芳提出了一个直击痛点的问题:“既然税务、市

场监管等部门的经济数据可以直接抓取,为何还要反复让企业和基层上报?”

王芳建议,用现代信息技术赋能上海统计部门,通过数据共享为各委办局减负,同时打通数据壁垒,从而更好地服务市场主体、助力企业发展。市发改委工作人员回复称,目前,上海正在推进大数据领域的规划与转型,相关成效不久后将逐步显现。

“高大树木的修剪费用高昂,业主难以接受,建议通过团购价或政府主导的方式,组织绿化部门和公司提供公允的价格……”在上海市市容与绿化管理局的摊位前,市人大代表、上海市金源方律师事务所主任、合伙人金纓正为“一棵树”用心咨询,提出了关于小区树木修剪和绿化调整的建议。

金纓说,目前上海许多2000年左右建造的小区面临树木过高影响生活环境的问题,同时,这些早年建设的小区绿化布局也缺乏多样性。但调整绿化不容易,不少小区都缺乏技术力量和合规调整的知识。为此,她呼吁加强宣传,让更多小区了解并利用社区园艺师的资源。此外,她还建议提供几套标准化的绿化调整方案,以满足不同小区的需求,同时提升景观效果。

工作人员回应说,目前上海已关注到小区绿化调整问题,并在近两年致力于此。双方就如何更好地服务小区居民、提升居住环境质量聊了十几分钟,还互相加了微信。“期待我的建议能被采纳,让居住的环境越来越美”,金纓说。

本报记者 曹博文

两会特写



政协现场咨询活动气氛热烈

本报记者 张龙 摄

昨天上午10时10分许,世博中心二楼北大厅内气氛热烈,一年一度的市政协委员现场咨询活动如期举行。上海市政协委员、申浩律师事务所高级合伙人张玉霞步履匆匆,第一站直奔上海市高级人民法院的摊位,抛出的第一个问题直指医疗纠纷案件中的“堵点”——医疗鉴定积压严重。

市高院民事审判庭庭长羊焕发提到,法院每年需要医疗鉴定的案件约有800件,但医学会受理量仅300件左右,而具备鉴定资质的司法鉴定机构因缺乏临床医学专家,承接医疗损害鉴定案件数量也极为有限,需要与市卫健委和市医学会共享鉴定专家库。

羊焕发说,去年法院已积极推动卫健部门与司法行政部门共建医疗鉴定专家库共享机制,让司法鉴定机构也能充分利用医疗鉴定专家资源。目前,两个部门仍在商议专家库共享的相关机制和办法。

10时45分许,张玉霞转向市民政局摊位,关注“身后事”与“身前托付”的难题。

遗产管理人制度如何更便民?张玉霞提到,当前无继承人者的身后事如丧葬费、墓地的费用承担问题等,几乎都需通过诉讼由法院判决,流程较长。对于无争议的小额、急迫性支出,能否探索非诉解决路径?

市民政局相关负责人回应,正在研究相关衔接机制。一方面,正与人社部门沟通,研究如何让无继承人者也能依法支取丧葬补助金;另一方面,对于小额、固定的身后费用支出,希望能与金融管理部门协调,探索让遗产管理人凭相关文件即可从银行账户直接支取,无需事事诉诸法院判决,以降低当事人成

本、提高效率。该负责人也坦言,相关方案尚在研究中,需多部门协调,暂无明确出台时间表。

张玉霞提到,法律规定了居(村)委会的临时监护职责,但基层往往“不敢做”“不会做”,“他们怕担责,不知道做到什么程度才算合适”。

市民政局介绍,正在制定《老年人意定监护协议》示范文本和《居村委会意定监护见证指引》,降低协议门槛、规范流程,并计划对基层进行培训。对于社会监护组织,已有多个机构在探索。

“落地关键在细节。”张玉霞强调,给予基层的指引不能仅是“有利于被监护人”的原则性规定,而应尽可能细化、清单化,明确在何种情况下可以做什么、做到什么程度,“只有细则清晰,基层才敢放手去做。”

临近中午12时,张玉霞马不停蹄地赶到了最后一站——市文旅局摊位,为“活力老人”的旅游需求发声。张玉霞说,当前不少旅行社对75岁、80岁以上老年人参团采取“一刀切”拒收政策,迫使许多“银发族”转向不规范的机构,增加了风险。

张玉霞建议,旅游行业应设计更多适老化旅游产品,根据不同年龄层和身体状况,推出节奏更舒缓、更注重康养与文化体验的旅行线路,满足巨大的银发经济需求,同时也将老年人导向更安全、规范的服务市场。

本报记者 陈佳琳

市政协委员现场咨询议论风生

马不停蹄走访直指堵点

(上接第1版)

龚正说,今年是实施“十五五”规划的开局之年。做好今年工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届三中全会以及中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总总书记考察上海重要讲话精神,按照十二届市委八次全会部署,完整准确全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,着力推动高

质量发展,坚持稳中求进工作总基调,聚焦“五个中心”建设,强化“四大功能”,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,不断巩固拓展经济稳中向好势头,更好统筹发展和安全,保持社会大局和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

“团结凝聚力量,奋斗铸就伟业。”龚正说,履行使命、开创新局,加强政府自身建设至关重要。必须坚持守正创新,坚持有效市

场和有为政府相结合,以更高水平的政府治理保障经济社会高质量发展。全体政府工作人员要急群众所急、解群众所难、圆群众所盼,切实做到民之所向、政必有为,自觉为人民出政绩、以实干出政绩。

出席开幕式并在主席台就座的市领导有胡文容、迟耀云、吴伟、赵嘉鸣、陈通、陈金山、李政、华源、陈杰、张小宏、卢山、解冬、张亚宏、陈宇剑、舒庆、彭沉雷、肖贵玉、陈群、金兴明、

黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋。

贾宇、陈勇,张占礼、濮端华、贾晓斌、肖方明、王喜武,老同志叶公琦、蒋以任、冯国勤、殷一璀等也在主席台就座。

部分老同志,在沪全国人大代表,在沪全国政协委员、全体市政协委员,中央在沪单位和上海市有关国家机关及驻沪部队负责人,各省区市驻沪办事处负责人和各国驻沪领事也应邀参加会议。52名市民旁听了大会。