



全国政协委员丁光宏：“小切口”里有“大民生” 规范发展家用医疗器械市场

随着我国人口老龄化程度持续加深和居民健康意识的普遍提升，家用医疗器械正加速“飞入寻常百姓家”。从血压计、血糖仪到电刺激仪、红外理疗灯，再到电动冲牙器、护膝等健康辅助设备，

这些产品的市场热度持续攀升。然而，在行业高速发展的背后，监管与服务如何跟上步伐？全国政协委员丁光宏提出了家用医疗器械规范发展的话题。

丁光宏委员引用调研数据指出，近两年来，我国家用医疗器械市场每年保持20%以上的高速增长，显示出巨大的社会需求和消费潜力。他表示，家用医疗器械的优势在于可以持续记录人体生理指标的波动情况，为临床治疗提供更全面的数据支撑。“比如在家里测量血压，能够记录多次数据，反映出血压的动态变化，这对医生调整用药和治疗方案非常有价值。而在医院测量的往往只是偶发值，未必能真实反映病情。”他说。

然而，市场快速扩张也暴露出诸多管理短板。例如，部分设备监管过于僵化，使用门槛设置不合理；而另一些本应严格管理的产

品却在网络上随意销售，缺乏有效监管。以血压计为例，许多家庭购买后长期不进行标定，使用五六年甚至更久，精准度难以保证。

此外，市场上一些电子产品打着“理疗”旗号进行功效宣传，实际临床效果并不明确，容易误导消费者。丁光宏认为，家用医疗器械涉及面广、品类繁杂，亟需构建科学的分级分类管理体系，明确哪些可以放开、哪些需要处方、哪些必须严格监管，特别是对线上销售渠道要加强规范。

为此，丁光宏委员提出五点建议：一是厘清品类边界，构建科学分层分类的管理机制；二是优化产品设计与标识，提升使用安

全性与便捷性；三是规范经营业态，健全全渠道监管规则；四是强化政策支持，推动产业高质量创新发展；五是鼓励高端智能家用医疗器械的研发推广。

他提到，家用医疗器械虽是一个“小切口”，却事关亿万家庭的健康福祉。国家层面应出台鼓励政策，支持高校、医疗机构和企业联合攻关，研发具有智能化、先进性、临床有效性的家用医疗设备。“就像早期扶持电动汽车一样，现在对家用医疗器械中的‘硬科技’产品，也可以考虑给予补贴或政策倾斜。”

特派记者 解敏 陈佳琳（本报北京今日电）

部分养老机构空置率超60%

全国政协委员徐士龙：不能只看床位数量，更要看服务质量

“养老事业关系千家万户，是民生保障的重要组成部分。但我国养老机构正面临着一个尴尬的困局——想住的人进不去，有空床的没人来。”今年全国两会，全国政协委员、上海港湾集团董事长徐士龙带来了一份关于实施积极应对人口老龄化国家战略的建言。他提出通过优化供需结构、改革政策导向、加强人才队伍建设，推动养老机构规范化发展，让每一位老年人都能安享幸福晚年。

徐士龙告诉记者，《2024年中国民政统计年鉴》显示，2024年每千名老年人拥有床位仅30张，仍低于发达国家水平。更令人担忧的是，全国养老机构床位利用率仅42%，部分区域空置率甚至超过60%。

一方面是“一床难求”的焦虑，另一方面却是“高空置率”的尴尬。护理型床位占比不足50%，难以满足全国约3500万失能老人的刚性照护需求；县域养老机构覆盖率低于50%，农村敬老院168.1万张床位服务能力薄弱，专业服务供给短缺的矛盾日益凸显。

更值得关注的是，现有政策扶持标准在一定程度上偏离了实际需求。部分政策以床

位数量为核心考核指标，并与补贴直接挂钩，这在推动机构快速扩张的同时，也导致了部分机构重数量、轻质量，追求床位增长而非服务提升，难以满足老年人多样化、专业化的服务需求。

“人才短板也成了制约行业发展的关键瓶颈。”徐士龙说，相关调研显示，我国养老护理员队伍稳定性差，平均离职率达30%—50%，“招不来、留不住”的困境，严重影响了服务的专业性与可持续性。

针对这些问题，徐士龙建议——
从优化供需结构入手，提升资源配置效率。建立全国统一的养老床位供需监测与共享平台，动态引导资源向需求集中地区和护理领域倾斜；强制要求新建及改造机构护理型床位占比不低于70%，并对存量机构改造予以补贴；对空置率持续高于60%的机构，推动其转型为社区养老服务或实施资源整合，鼓励通过公建民营、连锁运营等方式盘活存量；依据区域失能老人分布精准规划床位布局，尤其在县域和农村地区加强护理型床位建设，逐步实现全域全覆盖。

在政策导向上，应推动从“重床位数量”向“重服务质量”转变。一方面，构建以服务能力为核心的综合评价体系，将失能照护、认知症护理等专业服务覆盖情况、专业人员配比、满意度评价、标准化执行率等作为关键考核指标，并与财政补贴、机构评级直接挂钩。另一方面，推行“补需方”与“补供方”相结合的机制，探索发放养老服务券，赋予老年人选择权，形成市场倒逼服务质量提升的机制。同时，建立长效监管及信息公开制度，定期发布机构服务“红黑榜”，强化行业自律与社会监督。

应扩大多层次人才培养规模，支持高校增设养老服务与管理相关专业，鼓励职业院校开展定向培养，并对学生给予学费减免。力争到2027年，大专以上学历从业人员占比提升至40%，持证技能人才占比超过5%。切实改善从业者待遇，推动一线城市养老护理员月平均工资不低于当地社会平均工资水平，其他地区不低于其1.2倍；拓宽职业发展通道，全面建立职业技能等级与专业技术职称衔接互认的双轨制晋升体系。

特派记者 陈佳琳 解敏（本报北京今日电）

两会声音



李丰

当前，各类市场主体加速转型升级，用工方式日益呈现平台化、多元化特征。“有活干、有保障、有奔头”，是广大劳动者最朴素的期盼，促进高质量就业，亟需完善社会保障网络。

首先，强化合同源头治理。合同应清晰界定发包单位、外包单位与劳动者三方的权利义务，载明社会保险缴纳的主体、方式与责任，从源头上规范劳务外包用工行为，抑制滥用外包制度。

其次，强化协同监管机制。外包公司定期向人力资源社会保障部门备案用工信息；推动劳动保障监察、市场监管、税务等部门数据共享，建立外包用工信息库；形成监管合力，逐步优化用工环境。

此外，强化多元维权体系。建议设立新业态劳动者社保维权绿色通道，提供一站式咨询、投诉、仲裁服务，推行举证责任倒置，由企业举证劳动关系及社保履约情况，降低劳动者维权成本。同时，建议检察机关依法探索民事公益诉讼、行政公益诉讼，切实维护劳动者合法权益。

本报记者 姚丽萍 整理
陈正宝 摄

全国人大代表李丰：
完善社保网络，促进高质量就业



朱旗

如今，公版图书市场存在无序竞争问题。大量经典作品因进入公共领域被重复出版，导致版本繁多、质量参差不齐，甚至出现校勘错漏、翻译劣质等现象，严重误导读者，玷污了文化经典的传承，并引发恶性价格战，挤占优质出版资源。

建议加强顶层设计，研究制定公版图书专项管理办法，设立明确的质量门槛，优化书号调控以抑制低水平重复；同时强化市场监管，将公版图书纳入质量专项检查，建立黑白名单制度，清理质量不合格产品；并倡导行业自律，鼓励出版社深耕价值出版，推出更多高质量精品，以保障文化经典的有效传承与读者权益。

特派记者 陈佳琳 解敏
整理

全国政协委员朱旗：
研究制定公版图书专项管理办法

“宠物灵堂”设在居民区楼下？

全国人大代表张义民呼吁：加快立法规范宠物饲养和殡葬服务

当爱宠离世，一场体面的告别成为主人的情感寄托，宠物殡葬服务也日渐兴起。然而，一些乱象也随之衍生：殡葬店将“宠物灵堂”设在居民区楼下，使用改装货车偷偷焚烧宠物遗体……

去年，全国人大代表、上海市闵行区浦锦街道芦胜村党总支书记张义民曾就此事与农委执法部门一同前往现场调研。今年全国两会，他提出加快立法规范宠物饲养和殡葬服务的建议，希望以法治力量破解行业发展与城乡治理的双重难题。

“居民们对家附近的宠物殡葬店有意见，纷纷投诉焚烧产生的异味污染空气、遗体存放存在疫病传播隐患、灵堂设置带来心理上的不适。农委执法部门一连上门四次，却因为缺乏明确执法依据，感到很无奈。最后企业甚至直言：你给我开张罚单吧……”谈及去

年基层调研的所见所闻，张义民印象深刻。

调研中他看到，我国宠物管理面临“数量庞大”与“治理复杂”的突出矛盾。一方面，宠物消费市场正急速扩张，《2026年中国宠物行业白皮书》显示，2025年我国城镇宠物（犬猫）数量为1.26亿只，城镇宠物（犬猫）市场规模达3126亿元；另一方面，行业发展却仍显“稚嫩”，以上海为例，目前全市仅有市动物无害化处理中心一家官方机构，无法满足宠物殡葬与日俱增的实际需求。

张义民表示，在法规方面，目前，我国治安管理处罚法、动物防疫法、大气污染防治法等法律法规已设有相关条款，对宠物扰民、宠物尸体处理、宠物尸体火化气体排放等行为作出限制。部分地方结合上位法规定与本地实际情况，出台了宠物登记、疫苗接种等细化管理规范，但在宠物饲养全流程监管以及不

涉及尸体火化的宠物殡葬服务领域，仍缺乏完善的政策保障与系统的规范体系。

为此，他建议，应细化法律规范，明确责任主体。加快立法进度，细化完善相关法律法规，建立健全覆盖宠物粪便清理、宠物弃养治理、宠物殡葬服务等矛盾高发领域的制度规范，明确各类纠纷的处理流程与责任划分，确保相关部门监管有法可依、执法有据。

此外，应健全行业标准，加强市场监管。针对宠物殡葬服务等重点领域，制定统一的行业标准。从专业资质审核、收费标准公示、环境保护要求等方面，严格市场准入管理；加大日常监管力度，严厉查处违反行业标准、缺失相关资质的经营主体，以法治化手段保障宠物消费市场健康有序发展，高质量满足人民群众的宠物陪伴需求。

特派记者 杨洁 曹博文（本报北京今日电）